

BUSINESS

in Kazakhstan

ДОКЛАД

О состоянии предпринимательской активности в Республике Казахстан

Казахстан в международных бизнес-рейтингах

Решение проблем бизнеса

Подходы по развитию МСБ

ВНУТРИСТРАНОВАЯ ЦЕННОСТЬ

ОПРОС БИЗНЕСА

4 334

ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

Развитие отраслей экономики

Бизнес в регионах





ВСЕ О БИЗНЕСЕ



Подробнее

@ATAMEKEN.KZ

СОДЕРЖАНИЕ ОТЧЕТА

1. Введение

2. Казахстан в международных рейтингах по развитию предпринимательства | 6 |

3. Результаты опроса «Деловой климат» | 13 |

4. Состояние развития предпринимательства | 19 |

4.1 Обзор по состоянию развития предпринимательства | 20 |

4.2 Предложения по развитию предпринимательства | 25 |

5. Развитие отраслей экономики | 53 |

5.1 Нефтегазовая отрасль | 54 |

5.2 Горно-металлургический комплекс | 59 |

5.3 Энергетика | 63 |

5.4 Транспорт и логистика | 69 |

5.5 Строительство и земельные отношения | 74 |

5.6 Агропромышленный комплекс | 80 |

5.7 Торговля | 85 |

5.8 Обрабатывающая промышленность | 89 |

5.9 Здравоохранение и фармацевтическая промышленность | 95 |

5.10 Туризм | 99 |

5.11 Развитие человеческого капитала | 102 |

5.12 Информационно-коммуникационные технологии | 106 |

5.13 Финансовый сектор | 109 |

5.14 Техническое регулирование | 113 |

5.15 Регулируемые закупки | 116 |

5.16 Таможенное администрирование | 120 |

5.17 Налоговая Политика | 123 |

6. Решение проблем бизнеса | 127 |

6.1 Реестр проблемных вопросов | 127 |

6.2 Совет отечественных предпринимателей при Премьер-Министре РК | 129 |

6.3 Обратная связь предпринимателей | 133 |

7. Реализация функций НПП | 136 |

7.1 Экспертиза проектов НПА | 136 |

7.2 Защита бизнеса | 139 |

7.3 Решение налоговых и таможенных споров | 141 |

7.4 Нефинансовая поддержка бизнеса | 144 |

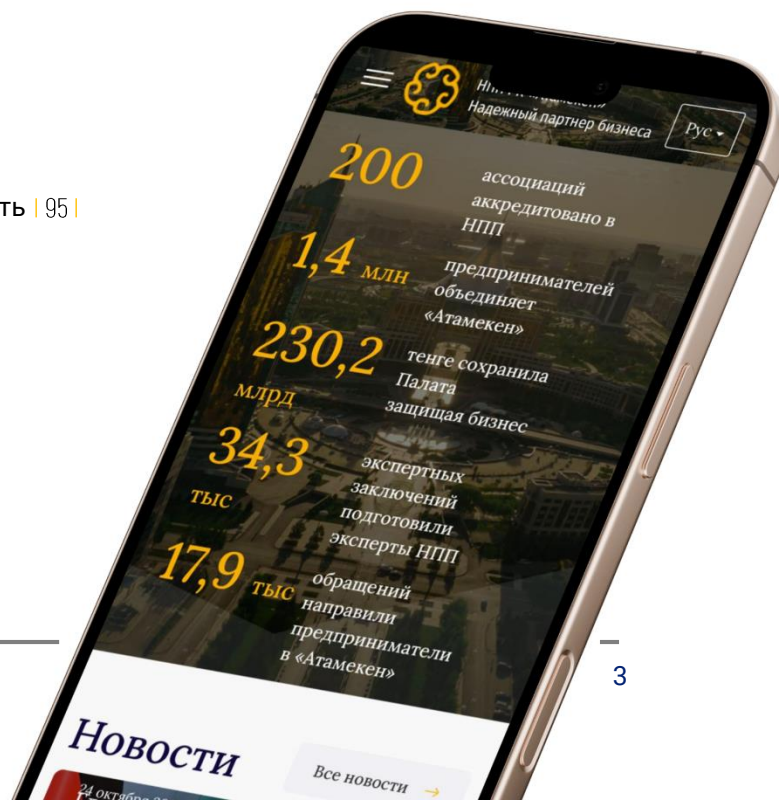
7.5 Сертификация | 147 |

7.6 Внешнеторговая деятельность | 149 |

8. Бизнес в регионах | 150 |

8.1 Деятельность РПП г. Алматы | 151 |

8.2 Интервью предпринимателя | 163 |



Введение

Национальная палата предпринимателей «Атамекен» последовательно реализует структурные преобразования в системе организации, направленные на переход к сервисной модели работы с бизнесом.

Ключевая деятельность Палаты и её региональных представительств сосредоточена на трёх приоритетных направлениях: развитие микро- и малого бизнеса, отдельное внимание уделяется среднему бизнесу, а также защита прав предпринимателей.

Новая система управления Палаты выстроена по принципу «снизу-верх», что обеспечило больше инициатив с регионов и усилило обратную связь с малым бизнесом. В результате в регионах было создано 158 отраслевых советов по приоритетным отраслям, включающих региональных лидеров малого и среднего бизнеса.

Благодаря этому количество субъектов МСП, активно вовлеченных в ежедневную деятельность Палаты на местах, увеличилось с 500 до более 10 тысяч субъектов. Таким образом, создан оперативный канал для получения информации напрямую от бизнеса, что значительно усилило обратную связь.

В ноябре 2024 года в Астане прошел Форум малого и среднего бизнеса «Адал азамат. Адал еңбек. Адал бизнес», который объединил успешных предпринимателей со всех регионов Казахстана. На форуме был представлен концепт единой экосистемы поддержки малого и среднего бизнеса, разрабатываемой совместно с Правительством.

В рамках экосистемы предусмотрено создание цифровой инфраструктуры для взаимодействия бизнеса и государства, что позволит формировать более объективную картину развития МСП и интегрировать её в правительственную информационную дашборд-панель. Этот подход обеспечивает цифровой след и институциональность процессов.

Форум завершился церемонией награждения премиями «Адал азамат», на которой отметили достижения предпринимателей, внесших значительный вклад в защиту экологии, внедрение ESG-практик и проявивших социальную ответственность в паводковый период весной этого года.

Настоящий доклад о состоянии предпринимательской активности в республике основан на данных официальной и международной статистики, предпринимателей, бизнес-ассоциаций и результатах регулярных опросов бизнеса. Доклад отражает текущее состояние предпринимательской активности и ключевые тенденции её развития в стране. Этот документ также направлен на укрепление конструктивного диалога между государством и бизнесом.

2. Казахстан

в международных рейтингах по развитию предпринимательства

МЕЖСТРАНОВЫЕ ИНДЕКСЫ ПО РАЗВИТИЮ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

Рейтинг мировой конкурентоспособности (IMD)

Рейтинг мировой конкурентоспособности (World Competitiveness Ranking) – это ежегодное глобальное исследование и рейтинг стран по уровню экономической конкурентоспособности по версии Institute of Management Development (IMD).

Рейтинг IMD является результатом комплексного исследования, в котором оцениваются следующие факторы: «Экономическая деятельность», «Эффективность правительства», «Эффективность бизнеса» и «Инфраструктура», формируется на основе статистических и опросных данных.

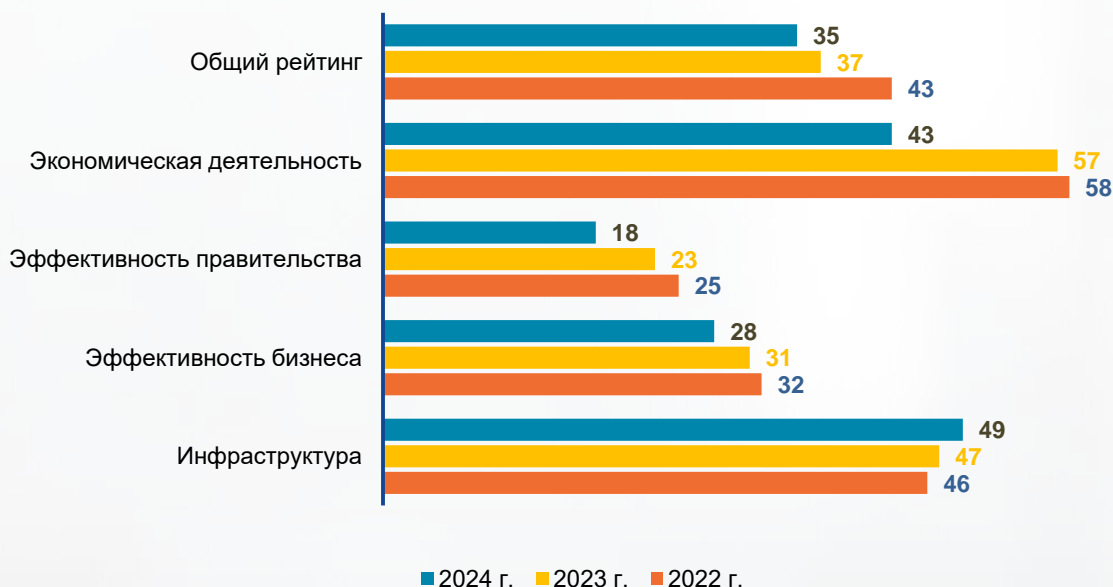
В 2024 году в исследовании IMD охвачено всего 67 стран мира. Впервые в рейтинг включены Гана, Нигерия и Пуэрто-Рико. Лидерами рейтинга конкурентоспособности являются Сингапур (1-е место), Швейцария (2-е место) и Дания (3-е место), что делает их наиболее конкурентоспособными экономиками мира. В топ-10 стран также входят Ирландия, Гонконг, Швеция, Объединенные Арабские Эмираты, Тайвань, Нидерланды и Норвегия.

RANKING



По результатам исследования 2024 года Казахстан занял 35-е место с результатом 66 баллов, поднявшись на 2 пункта по сравнению с рейтингом 2023 года и на 8 пунктов в сравнении с результатами рейтинга 2022 года. Казахстан опережает такие страны, как Португалия (36-е место), Кувейт (37-е место) и Япония (38-е место).

Казахстан в Рейтинге мировой конкурентоспособности (IMD), место в рейтинге



Источник: *Institute for Management Development*

Также в 2024 году наблюдается улучшение позиций Казахстана по всем факторам конкурентоспособности, за исключением фактора «Инфраструктура» (снижение с 47-го на 49-е место).

По мнению респондентов исследования IMD, к числу наиболее привлекательных факторов экономики Республики Казахстан относятся: благоприятная бизнес-среда (58,2% респондентов), эффективные трудовые отношения (43,6%), динамичность экономики (43,6%), доступ к финансированию (40,9%), стабильность и предсказуемость политики (38,2%).

Индекс экономической свободы

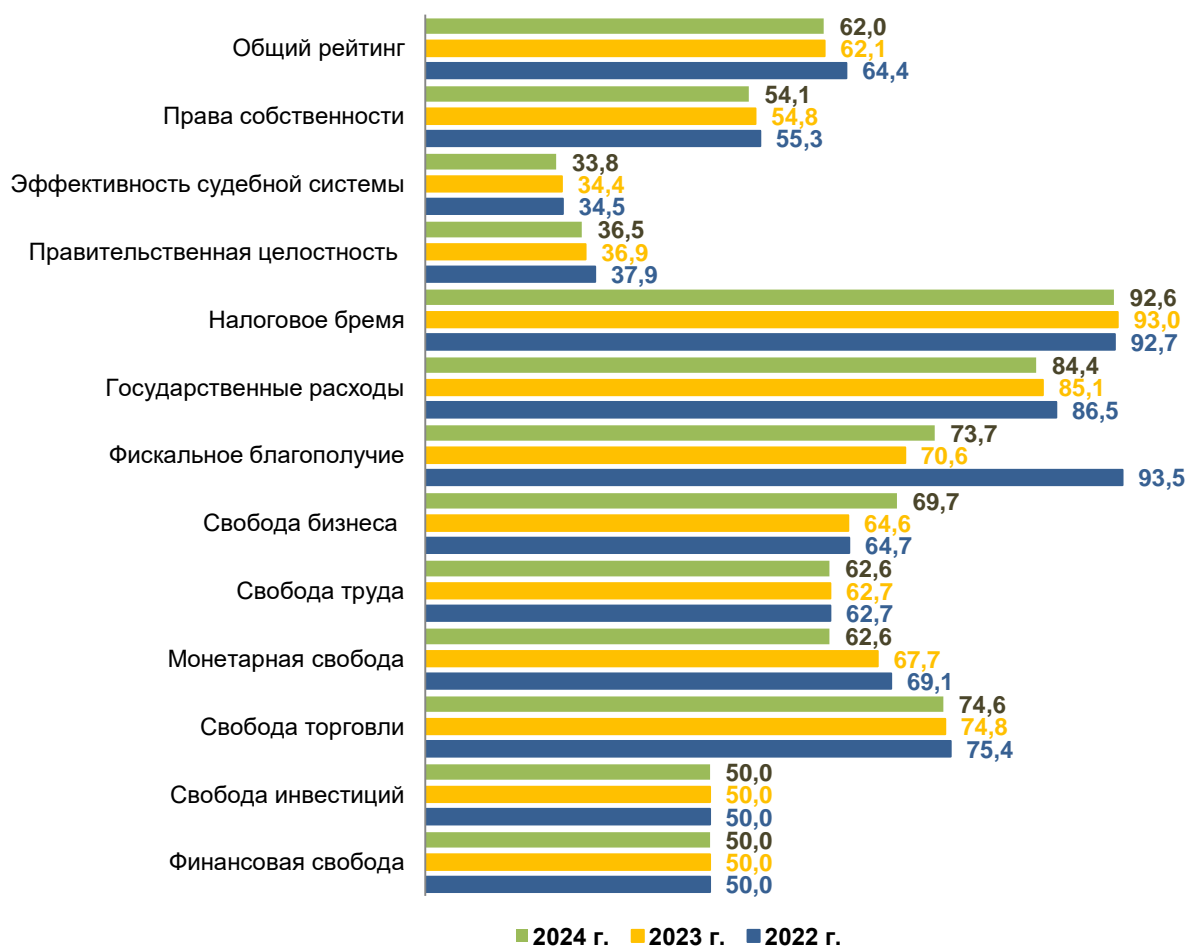
Индекс экономической свободы (Index of Economic Freedom) – это комбинированный показатель, оценивающий уровень экономической свободы и являющийся основой для формирования соответствующего рейтинга. Он публикуется исследовательским центром The Heritage Foundation.

Справочно:

Под экономической свободой понимается «отсутствие государственного вмешательства или воспрепятствования производству, распределению и потреблению товаров и услуг, за исключением необходимой гражданам защиты и поддержки свободы как таковой».

Оценка экономической свободы производится по 12 количественным и качественным показателям в 4 категориях («Верховенство права», «Размер правительства», «Эффективность государственного регулирования», «Открытость рынка»).

Казахстан в Индексе экономической свободы, результат (балл)



Всего в 2024 году в исследовании охвачены 176 стран мира. Рейтинг экономической свободы возглавляют Сингапур (1 место; 83,5 балла), Швейцария (2 место; 83 балла), Ирландия (3 место; 82,6 балла) и Тайвань (4 место; 80,0 баллов), которые относятся к группе стран со свободной экономикой.

В рейтинге 2024 года Казахстан занял 67 место с результатом 62,0 балла, поднявшись на 5 позиций по сравнению с прошлым годом. Однако это все еще ниже позиций 2022 года (в рейтинге 2023 года – 71 место со значением 62,1 балла; в рейтинге 2022 года – 64 место с результатом 64,4 балла). Казахстан отнесен к группе стран с умеренно свободной экономикой, при этом его показатели превосходят среднемировые и региональные значения.

В рейтинге Казахстан опередил такие страны, как Мексика (68 место), Саудовская Аравия (69 место), Азербайджан (70 место), Таиланд (87 место), Иордания (92 место), Турция (102 место), Узбекистан (103 место), Россия (131 место), Китай (151 место).

В 2024 году наблюдается значительное ухудшение по компоненту «Монетарная свобода» – с 67,7 до 62,6 балла. Также отмечаются ухудшения по следующим компонентам: «Государственные расходы» (-0,7 балла), «Права собственности» (-0,7 балла), «Эффективность судебной системы» (-0,6 балла), «Налоговое бремя» (-0,4 балла), «Правительственная целостность» (-0,4 балла), «Свобода торговли» (-0,2 балла).

Без изменений остаются компоненты «Свобода инвестиций» и «Финансовая свобода».

Улучшение по сравнению с прошлым годом отмечается по компонентам «Свобода бизнеса» (с 64,6 до 69,7 балла), а также «Фискальное благополучие» (с 70,6 до 73,3 балла). Однако эти показатели все еще не достигли уровня 2022 года (93,5 балла), что связано с размером дефицита бюджета и финансовым состоянием страны.

Ожидаемые результаты Концепции по итогам 2030 года, балл

Балл Республики Казахстан в Индексе экономических свобод	2025 год	2030 год	Результаты рейтинга 2023 года*	Результаты рейтинга 2024 года*
в сфере Business Freedom (Свобода бизнеса)	81	87	64,6	69,7
в сфере Monetary Freedom (Монетарная свобода)	76	82	67,7	62,6
в сфере Trade Freedom (Свобода торговли)	75	82	74,8	74,6
в сфере Investment Freedom (Свобода инвестиций)	62	72	50,0	50,0

Источник: Концепция развития МСП до 2030 года, *The Heritage Foundation

Отдельные компоненты рейтинга «Индекс экономической свободы» включены в ожидаемые результаты Концепции развития малого и среднего предпринимательства до 2030 года. Согласно результатам рейтинга 2024 года, Казахстан наиболее близок к ожидаемым результатам только по компоненту «Свобода торговли» (ожидаемое значение к 2025 году – 75 баллов), по остальным компонентам Индекса экономических свобод текущий разрыв составляет от 7,4 до 22 баллов.

Согласно данному рейтингу, основными ограничениями для ведения бизнеса являются фундаментальные институты, такие как верховенство права (права собственности, транспарентность правительства, суды), искажение ценообразования, конкуренция и свобода инвестиций.

При этом связь между верховенством права и уровнем экономического развития является прямой. Корреляция между подушевым ВВП (по паритету покупательной способности) и индексом верховенства права (Heritage Foundation) составляет 83%. Практически все развитые страны занимают высокие позиции в индексе.



Рейтинг Глобального мониторинга предпринимательства

GEM представляет собой инициативу ведущих бизнес-школ по проведению национальных исследований в области развития предпринимательства и обмену информацией о текущем состоянии предпринимательской активности.

В 2022 году Казахстан занял 21-е место среди 47 стран по условиям для развития предпринимательства. Эти условия оцениваются с помощью сводного индекса NESI (Индекс национального контекста предпринимательства), который состоит из 12 факторов. Если значение индекса превышает 5, это указывает на благоприятные условия развития предпринимательства. В противном случае, если значение ниже 5, это свидетельствует о наличии препятствий.

Индекс NESI Казахстана составил 4,8 балла (21-е место). Самые высокие показатели в рейтинге у ОАЭ (6,8), Нидерландов (6,3) и Финляндии (6,2).

Факторы развития предпринимательства в РК в 2022 и 2020 годах, GEM (экспертный опрос), баллы

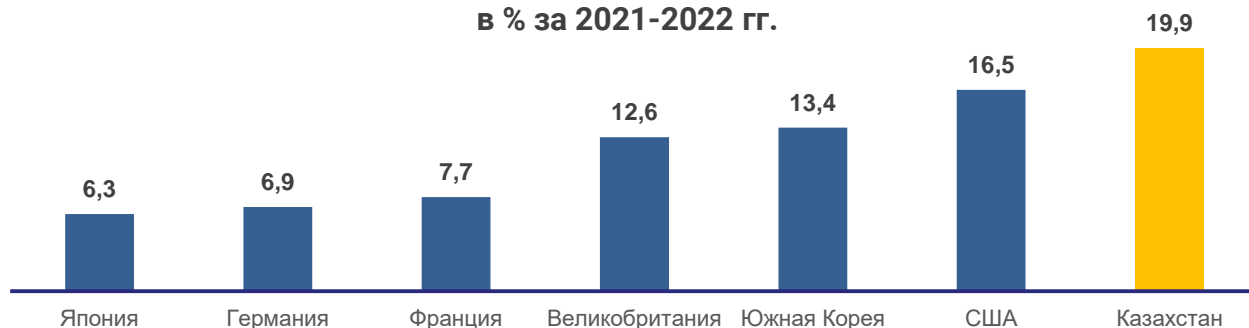


Источник: GEM report 2021/2022

Также по данным GEM, в Казахстане отмечается заметный рост ранней предпринимательской активности (РПА) и интереса к предпринимательству среди населения. Так, в Казахстане зафиксирован уровень ранней предпринимательской активности на уровне 20% (9-е место в общем рейтинге), что опережает передовые западные и азиатские страны.

К примеру, Франция занимает 36-е место, Германия – 38-е, США – 12-е, Великобритания – 23-е, Южная Корея – 21-е, Япония – 41-е место.

Уровни ранней предпринимательской активности (РПА), в % за 2021-2022 гг.



Источник: GEM report 2021/2022

Рейтинг уровня экономической сложности

Индекс экономической сложности (Economic Complexity Index – ECI), основанный на методике Хаусмана и Идальго, стал важным инструментом для оценки развития экономик стран мира.

Его значимость заключается в способности эффективно прогнозировать экономическое развитие. Высокий уровень ECI свидетельствует о разнообразии и технологичности производства, что указывает на значительный потенциал страны для дальнейшего роста.

Согласно рейтингу 2022 года, Казахстан занимает 85-е место (индекс ECI = -0,36) из 145 стран мира. Наивысшие показатели у Японии (ECI = 2,29), Южной Кореи (2,12) и Швейцарии (2,08). Иными словами, товарная корзина Казахстана менее диверсифицирована по сравнению с товарными корзинами этих стран.

К примеру, основная доля продукции в Казахстане приходится на сферу добывающей промышленности, тогда как в Японии и Южной Кореи преобладает отрасль машиностроения, а в Швейцарии преобладает фармацевтика.

Среди соседних стран лидирующую позицию занимает Кыргызстан (0,06; 61 место), после идет Узбекистан (-0,05; 66 место) и закрывает тройку лидеров Казахстан (-0,36; 85 место).

Сравнение стран в рейтинге экономической сложности

Страна	Место в рейтинге среди 145 стран	Индекс
Япония	1	2,29
Южная Корея	2	2,12
Швейцария	3	2,08
Сингапур	4	1,99
Тайвань	5	1,96
Китай	18	1,40
Кыргызстан	61	0,06
Узбекистан	66	-0,05
Казахстан	85	-0,36
Россия	86	-0,36
Таджикистан	123	-1,01

Источник: Atlas of Economic Complexity

Таким образом, промышленность Казахстана в значительной степени ориентирована на добычу и экспорт сырьевых ресурсов. Доходы этих секторов сильно зависят от колебаний мировых цен, что в последние годы привело к экономической нестабильности и высокой волатильности.

Кроме того, в структуре экономики страны наблюдается заметное преобладание доходности инвестиций в добывающие отрасли по сравнению с другими секторами. Это создает определенные риски для устойчивого экономического развития, так как зависимость от сырьевого сектора может ограничивать возможности для диверсификации экономики и развития менее доходных, но потенциально перспективных отраслей.

3. РЕЗУЛЬТАТЫ ОПРОСА

“ДЕЛОВОЙ КЛИМАТ”

За 3 квартал 2024 г.

Рейтинг «Деловой климат» – это исследование, оценивающее условия ведения предпринимательской деятельности. Оно сопоставляет результаты работы центральных государственных и местных исполнительных органов, основываясь на анализе регуляторного воздействия НПА и инструментов регулирования, а также правоприменительной практики.

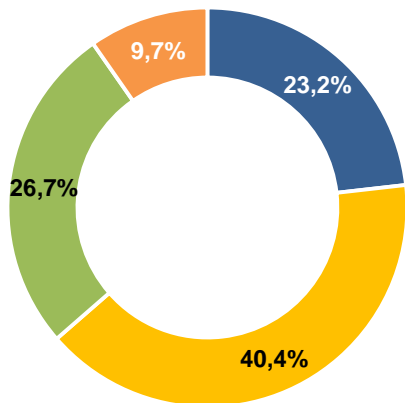
.....

География текущего исследования охватывает 226 населенных пунктов в разрезе 17 областей и 3 городов республиканского значения.

Всего в опросе приняло участие 4 334 субъектов малого и среднего предпринимательства. В опросе участвовали представители разных видов экономической деятельности, включая сельское хозяйство, строительство, оптовую и розничную торговлю, обрабатывающую промышленность, транспорт, нефтяную сферу и другие. Следует отметить, что опрос субъектов малого и среднего предпринимательства проводился отдельно.

Результаты онлайн-опроса субъектов малого бизнеса

Вопрос 1: «Оцените, пожалуйста, насколько акимат Вашего населенного пункта (района/города) открыт для обсуждения Ваших потребностей и проблем?»



- открыт для обсуждения проблем и приходил, рассказал о мерах поддержки и получения госуслуг
- открыт для обсуждения проблем, частично рассказал о мерах поддержки и получения госуслуг
- частично открыт для обсуждения проблем, приходил для формальности
- закрыт для обсуждения проблем и не приходил

Источник: результаты независимого рейтинга «Деловой климат»

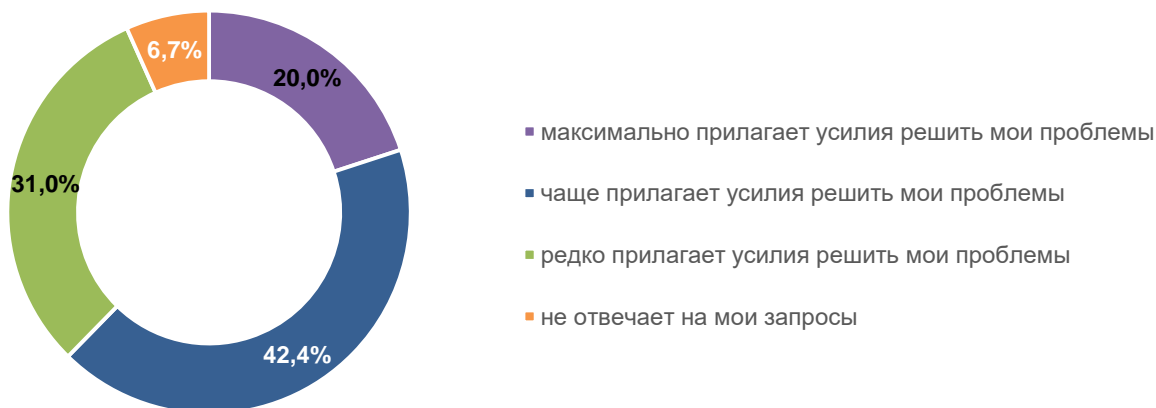
По результатам опроса, значительная доля респондентов – 63,6% (по сравнению с 55,7% во 2 кв. 2024 г.) - отмечает открытость акимата для обсуждения проблем и положительную работу по разъяснению мер поддержки и получения госуслуг.



Выводы

Малый бизнес в регионах отмечает **открытость** МИО для обсуждения своих проблем и получения госуслуг.

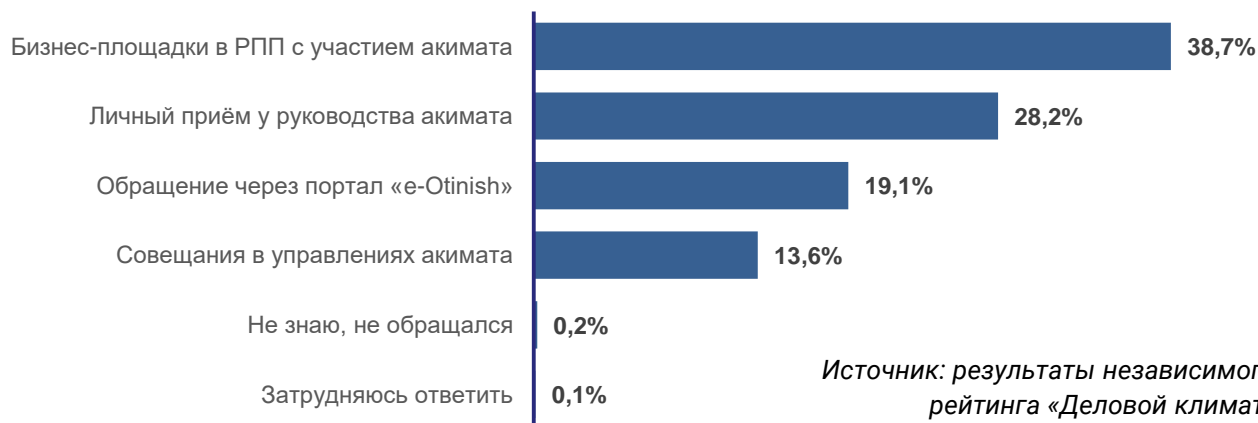
Вопрос 2: «Оцените, пожалуйста, насколько акимат Вашего населенного пункта (района/города) содействует решению Ваших проблем?»



Источник: результаты независимого рейтинга «Деловой климат»

62,4% респондентов (по сравнению с 50,2% во 2 кв. 2024 г.) отмечают, что акимат чаще и максимально прилагает усилия для решений проблем бизнеса. Это подчеркивает активное взаимодействие местных властей с бизнесом, что может способствовать созданию более благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства в Казахстане.

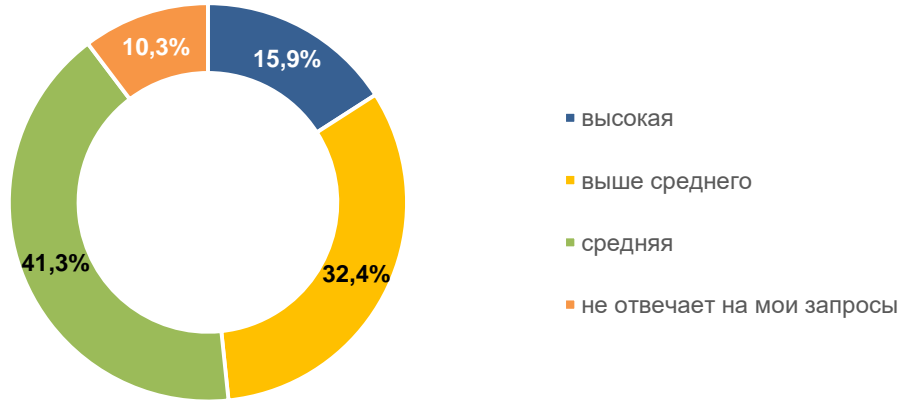
Вопрос 3: «Какие средства коммуникации Вы считаете наиболее эффективными во взаимодействии с акиматом?»



Источник: результаты независимого рейтинга «Деловой климат»

Бизнес-площадки в региональных палатах предпринимателей с участием акимата – 38,7% (34,4% во 2 кв. 2024 г.), личный прием у руководства акимата – 28,2% (28,7% во 2 кв. 2024 г.), обращения через портал «e-Otinish» – 19,1% (18,5 во 2 кв. 2024 г.) считаются наиболее эффективными средствами коммуникации с акиматом. Эти каналы обеспечивают прямой и конструктивный диалог между предпринимателями и местными властями, что способствует оперативному решению возникающих вопросов и проблем.

Вопрос 4: «Оцените доступность и эффективность мер господдержки (финансовые и нефинансовые меры поддержки), реализуемые в Вашем населенном пункте?»



Источник: результаты независимого рейтинга «Деловой климат»

Более 70% опрошенных (по сравнению с 53,6% во 2 кв. 2024 г.) оценивают эффективность и доступность мер господдержки бизнеса на уровне среднего значения и выше среднего. Это свидетельствует о том, что большинство предпринимателей считают действующие программы и инициативы полезными, но также может указывать на необходимость улучшений в некоторых областях.

Вопрос 5: «Какие барьеры Вы считаете наиболее высокими для получения мер государственной поддержки?»



Источник: результаты независимого рейтинга «Деловой климат»

Чрезмерная бюрократия и бумажная документация (23%), ограниченный объем льготного финансирования (21,2%), а также частые изменения правил и критериев получения мер господдержки (11%) представляют собой чрезмерные барьеры для бизнеса. Эти проблемы затрудняют доступ к необходимой поддержке и могут негативно сказываться на развитии предпринимательской деятельности. В результате многие казахстанские бизнесмены сталкиваются с трудностями в получении государственной помощи, что снижает эффективность программ поддержки и ограничивает их потенциал.

Вопрос 6: «Какие Ваши бизнес-планы в текущих экономических условиях?»

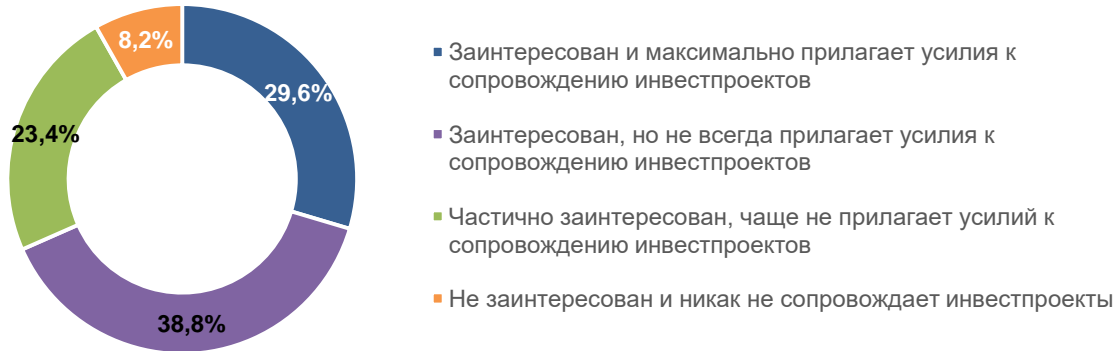


Источник: результаты независимого рейтинга «Деловой климат»

По результатам опроса отмечается стремление предпринимателей развивать свой бизнес и увеличивать объемы производства и продаж (34,4%) (по сравнению с 30,3% во 2 кв. 2024 г.). Это указывает на положительные изменения в предпринимательской среде и высокую мотивацию бизнесменов к развитию и расширению своей деятельности.

Результаты онлайн-опроса субъектов среднего бизнеса

Вопрос 1: «Оцените деятельность акимата по привлечению инвестиций и сопровождению инвестиционных проектов в Вашем населенном пункте»



Источник: результаты независимого рейтинга «Деловой климат»

29,6% респондентов среди субъектов среднего предпринимательства (по сравнению с 39% во 2 кв. 2024 г.) отмечают заинтересованность акимата в привлечении инвестиций и активное сопровождение инвестпроектов.

Вопрос 2: «Какие проблемы наиболее волнуют сейчас Ваш бизнес?»



Источник: результаты независимого рейтинга «Деловой климат»

Дефицит кадров, качество их подготовки (22%), рост налоговой нагрузки (22%) и высокие тарифы на услуги ЖКХ (15,7%) оказывают значительное влияние на отечественный бизнес. Эти факторы создают дополнительную финансовую и операционную нагрузку, что может снижать рентабельность предприятий и замедлять их развитие.

4. СОСТОЯНИЕ РАЗВИТИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

4.1 Обзор по состоянию развития предпринимательства | 6 |

4.2 Предложения по развитию предпринимательства | 6 |

4.1 Обзор по состоянию развития предпринимательства

ИНДИКАТОРЫ РАЗВИТИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

Ключевым индикатором развития предпринимательства является увеличение его доли в экономике. В Национальном плане развития РК до 2029 года стоит задача увеличения доли валовой добавленной стоимости малых и средних предприятий (далее - МСП) в валовом внутреннем продукте (далее - ВВП) с 36,7% (в 2023 году) до 39,5% к 2029 году.

Доля МСП в ВВП

Согласно данным Бюро национальной статистики (далее - БНС), в 2023 году доля МСП в ВВП составила 36,7%, что на 3,9 процентных пункта выше по сравнению с предыдущим годом. За последние пять лет этот показатель увеличился на 5 процентных пунктов.

Основной вклад в показатель по-прежнему вносят субъекты малого предпринимательства, чья доля в ВВП составила 30% в 2023 году. Доля среднего предпринимательства остается стабильной на уровне 6–7% и достигла 6,7% в 2023 году.

Доля МСП в ВВП за 2019-2024 годы, %



Источник: БНС

За последние пять лет вклад субъектов малого предпринимательства в экономику страны увеличился на 4,5 процентных пункта, в то время как вклад среднего предпринимательства вырос лишь на 0,5 процентных пункта.

Доля МСП в ВВП за 1 полугодие 2024 года по республике составила 38,2% и по сравнению с соответствующим периодом прошлого года повысилась на 1,8 п.п. В разбивке на категории доля субъектов малого предпринимательства составляет 31%, а доля среднего - 7,2%.

Если сравнивать с другими странами, прошедшими схожий путь перехода от плановой к рыночной экономике, этот показатель достигает 51% в Польше и 55% в Чехии.

В региональном разрезе наилучшие показатели развития МСП в 2023 году наблюдаются в городах республиканского значения: Астана (60,3% от ВРП), Алматы (58,1%) и в Алматинской области (45,1%).

Самый низкий вклад МСП в ВРП отмечается в областях Ұлытау (5,1%), Абай (18%) и Кызылординской области (19,9%).

Доля МСП в налоговых поступлениях

Альтернативным показателем вклада в экономику страны можно считать долю МСП в налоговых поступлениях. По данным Комитета государственных доходов Министерства финансов РК (далее - КГД), доля МСП в налоговых поступлениях в 2023 году достигла 21,8%, что является максимальным показателем за последние три года. Если рассмотреть показатель в разбивке субъектов МСП, то малым предпринимательством было сгенерировано 9,5% налоговых поступлений, а средним - 13%.

В целом за последние пять лет порядка 70–75% налоговых поступлений приходится на субъекты крупного предпринимательства, тем самым сохраняется их преимущественный вклад в экономику страны. При этом стоит учитывать, что до 2023 года микро- и малый бизнес были освобождены от уплаты налогов на доходы (КПН, ИПН).

Динамика налоговых поступлений предприятий, млрд тенге

	2019	2020	2021	2022	2023
Всего	12 053,7	9 962,2	13 329,5	21 241,7	20 380,9
Крупные	8 996,5	6 842,4	9 507,3	16 062,1	15 931,9
Средние	1 316,4	1 382,1	1 707,4	2 187,1	2 509,3
Малые	904,0	876,0	988,1	1 303,9	1 939,7
Доля МСП	18,4%	22,7%	20,2%	16,4%	21,8%

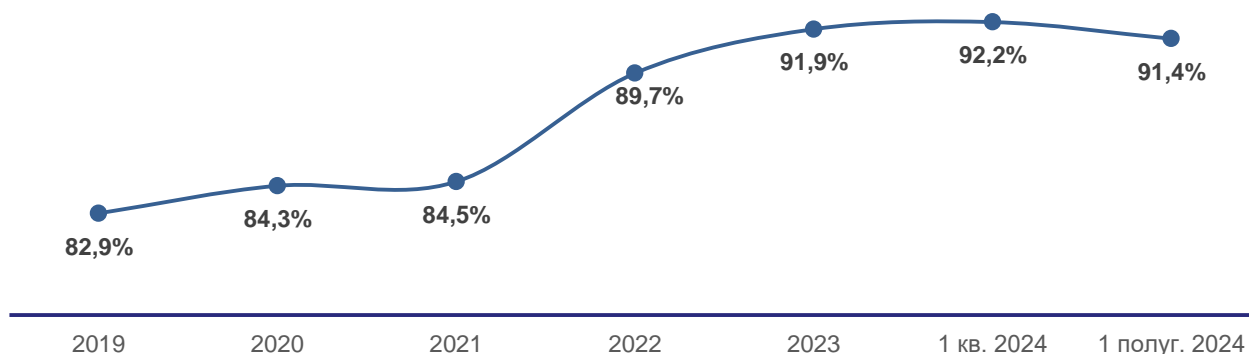
Источник: КГД РК

Индикатор активности МСП

Индикатор активности МСП, отражающий соотношение действующих и зарегистрированных предприятий, демонстрирует жизнеспособность сектора и его способность адаптироваться к экономическим условиям.

По итогам 2023 года уровень активности МСП составил 91,3%, что является самым высоким показателем активности за последнюю пятилетку. В сравнении с 2022 годом уровень активности вырос на 2,2%. Следует подчеркнуть, что активность субъектов среднего предпринимательства на 5,3 процентных пункта выше, чем у малого.

Уровень активности МСП за 2019-2024 гг., %



Источник: рассчитано по данным БНС

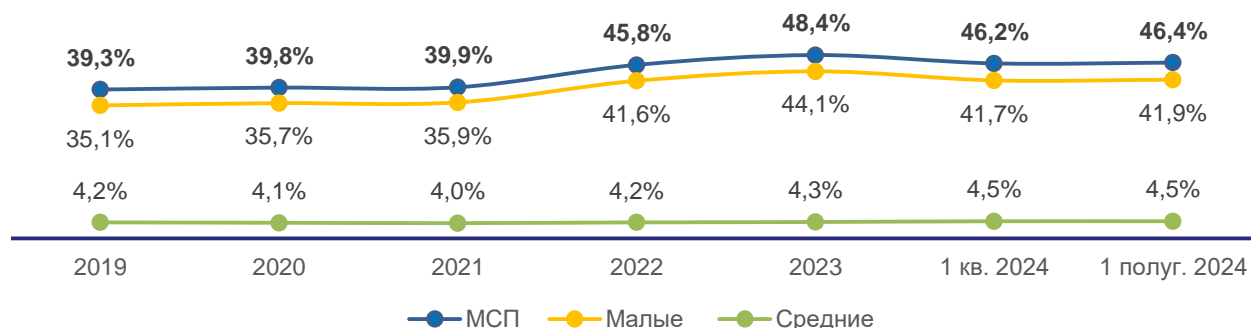
Справочно:

Метод обработки данных – расчетный.

Методика расчета: Отношение количества действующих МСП к зарегистрированным МСП.

Занятость в МСП

Индикатор, оценивающий долю малых и средних предприятий в структуре занятости, иллюстрирует масштаб данного сектора и его значимость в экономике Казахстана. Полагаем, что без создания критической массы человеческого капитала в МСП дальнейшее увеличение его доли в экономике может оказаться проблематичным.

Доля занятости МСП в общей занятости за 2019-2024 гг., %

Источник: БНС

В 2023 году занятость в секторе МСП достигла рекордного уровня и составила 48,4% от общей занятости населения. По сравнению с предыдущим периодом прирост составил 2,6% (малые +2,5%, средние +0,1%).

Для сравнения, средний показатель занятости в МСП в странах ЕС составляет 64%, а в странах ОЭСР – 60%.

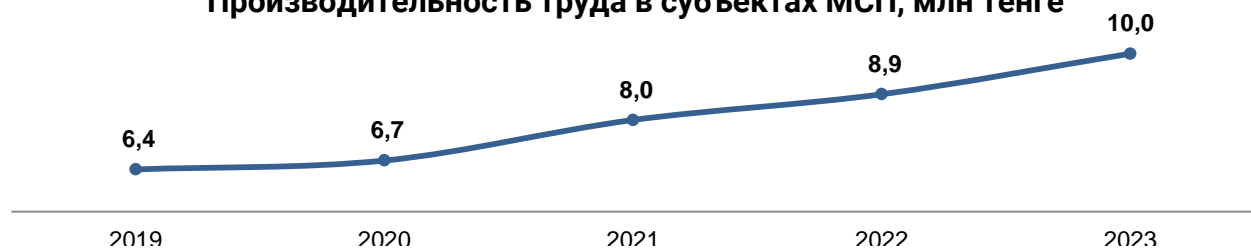
Стоит отметить, что внутри сегмента МСП продолжается перераспределение занятости между индивидуальными предпринимателями (+130,2 тыс.) и юридическими лицами малого предпринимательства (+120,3 тыс.).

Производительность труда в МСП

Индикатор производительности труда имеет большое значение для глубокой оценки трансформаций в секторе МСП, так как он отражает уровень добавленной стоимости, генерируемой каждым работником.

В 2023 году производительность труда в субъектах МСП (расчетным путем) составила 10 млн тенге на человека, что выше показателя предыдущего года на 12,8%.

В целом, за последние пять лет производительность труда в субъектах МСП увеличилась в 1,5 раза.

Производительность труда в субъектах МСП, млн тенге

Источник: рассчитано по данным БНС

Справочно:

Метод обработки данных – расчетный.

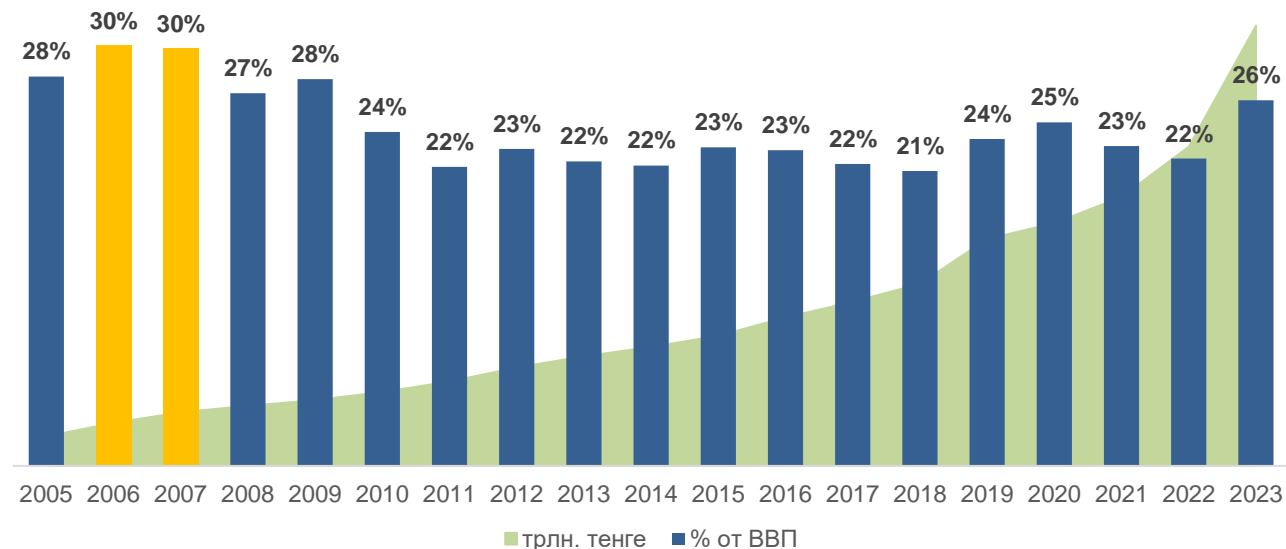
Методика расчета: Отношение Валовой добавленной стоимости (ВДС) МСП к численности занятых в субъектах МСП.

Инвестиции

В качестве шестого индикатора оценки предпринимательского климата предлагается использовать объем инвестиций, измеряемый валовым накоплением основного капитала (далее -ВНОК) по отношению к ВВП, что позволяет провести сопоставительный анализ с международными данными.

В номинальном выражении инвестиции стабильно увеличивались с 2,1 трлн. тенге в 2005 году до 31,7 трлн. тенге в 2023-м. Однако их соотношение к ВВП кардинально меняет картину. Отношение инвестиций к ВВП резко сократилось с 28–30% в 2005–2009 годах до 22–23% в 2021–2022 годы. Несмотря на рост данного индикатора до 26% в 2023 году, доля ВНОК в ВВП все еще не достигает значений, характерных для 2005–2009 годов.

**Доля валового накопления основного капитала в ВВП
за 2005-2023 гг., %**



Источник: рассчитано по данным БНС

Очевидно, что бизнес недостаточно уверен в будущих экономических планах и устойчивом инвестиционном климате, поэтому инвестиции в основной капитал остаются умеренными.

Среднее значение валового накопления основного капитала к ВВП среди быстрорастущих стран, аналогичных Казахстану по уровню экономического развития, составляет 30%. В частности, в санкционном Иране этот показатель равен 27%, в Узбекистане – 35%, в Турции – 32%, и в Панаме – 30%.

4.2 Предложения по развитию предпринимательства

Глава Государства отметил, что новая парадигма экономического развития Казахстана будет основана на эффективном использовании наших конкурентных преимуществ, а также раскрытии потенциала всех ключевых факторов производства – труда, капитала, ресурсов и технологий.

Ключевой задачей нового экономического курса является диверсификация экономики и формирование прочного промышленного каркаса. Для реализации этой задачи необходимо максимально поддерживать частные инициативы бизнеса, государство должно защищать отечественных производителей, а взаимоотношения между государством и бизнесом должны быть построены на совершенно новых принципах.

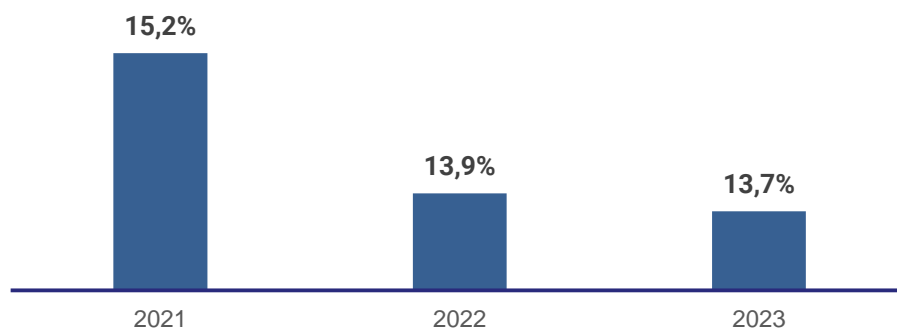
Основой долгосрочного экономического роста является развитие частного предпринимательства. Поэтому необходимо устранять барьеры и ограничения для улучшения бизнес - и инвестиционного климата, а также укреплять доверие между государством и бизнесом.

С точки зрения бизнеса ключевые барьеры и ограничения, препятствующие развитию предпринимательской деятельности, можно сгруппировать по следующим направлениям: доступность финансов, доступность рынков сбыта, качество человеческих ресурсов, наличие инфраструктуры и доступность мер поддержки, выстраивание конструктивного диалога с бизнесом.

1. Доступ к финансам

Снижение кредитования бизнеса в Казахстане указывает на тенденцию в экономической активности и развитии предпринимательства. Доля кредитов бизнеса к ВВП продолжает уменьшаться: 15,2% в 2021 году, 13,9% в 2022 году, 13,7% в 2023 году.

Доля кредитов бизнеса к ВВП за 2021-2023 гг., %



Источник: НБ

Уровень кредитования бизнеса в Казахстане значительно ниже, чем в других странах. В корпоративном секторе кредитования этот показатель составляет 13,1%, в то время как в Канаде он достигает 118%, в Японии – 117%, в России – 75%, в Бразилии – 51%.

Доля кредитов бизнеса к ВВП, %



Источник: НБ, halykfinance

Глава Государства в своих выступлениях неоднократно обращал внимание на проблему недостаточного корпоративного кредитования и поручал принять кардинальные меры для ее решения.

В рамках выполнения данного поручения Правительством планируется поэтапное сокращение механизма субсидий. Вследствие постепенного перехода к инструменту субсидирования будет происходить дальнейшее увеличение гарантий по кредитам.

Из-за высокой инфляции и базовой ставки, прекращение субсидирования приведёт к снижению предоставления банковских кредитов малому и среднему бизнесу.

Исходя из этого, основным условием прекращения субсидирования является повышение доступности банковского кредитования бизнеса на основе снижения процентных ставок.

Пока базовая ставка не будет снижена, предлагается продолжать финансирование льготных программ. Необходимо доработать существующие инструменты и использовать их для достижения целей, определенных Главой Государства.

Во-первых, необходимо пересмотреть критерии и категории для определения бизнеса, который будет получать государственную поддержку. Ограничения на микро- и малый бизнес являются слишком узкими и условными.

Кроме того, при наличии бюджетных ограничений, следует определить приоритеты в каждой отрасли и установить лимиты их финансирования. Снятие отраслевых ограничений во время пандемии привело к росту кредитования в сфере торговли и операций с недвижимостью, что составляет более 50% от общего объема кредитов.

Во-вторых, для расширения доступа реального сектора к «длинным деньгам» Глава Государства поручал активнее применять механизмы совместного и синдицированного ранее кредитования.

Приоритетным механизмом для увеличения корпоративного кредитования и обеспечения устойчивого роста является объединение кредитов, предоставляемых государством и банками второго уровня (БВУ).

Исходя из этого, государство будет осуществлять финансирование проектов на паритетной основе с банками и частными инвесторами, при этом доля государства в проекте не должна превышать 49% его стоимости. Таким образом, БВУ и частные инвесторы будут отвечать за отбор проектов, их риски и ответственность.

С использованием доступной государственной поддержки и средств банков, ставки которых ниже среднего уровня, можно существенно снизить ставку вознаграждения.

Таким образом, переходу к более долгосрочному финансированию могут послужить как стабилизация инфляции и нормализация монетарных условий, так и меры по развитию механизмов гарантирования, синдицированного кредитования, расширение механизма инвестирования средств ЕНПФ в облигации банков, предоставление предприятиям права вычитать из налогооблагаемой базы часть расходов на погашение процентов по кредитам на покупки основных средств.

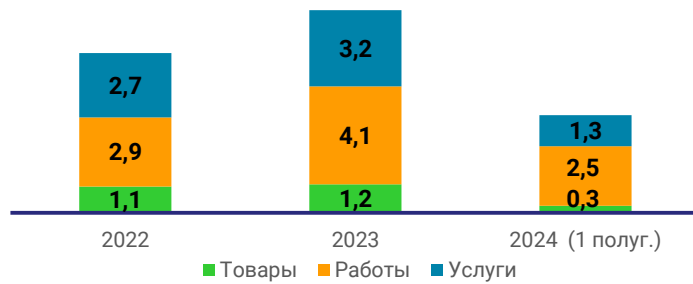
В-третьих, необходимо дальнейшее развитие рынка факторинга (привлечение средств под будущие доходы). В условиях организованного рынка кредитование на пополнение оборотных средств может стать факторингом. Во многих развитых странах доля рынка факторинга составляет 2-3% от ВВП. В эквиваленте для Казахстана это составит 2-3 трлн.тенге.

Для этого необходимо создать национальную факторинговую платформу, которая обеспечит эффективную конкуренцию между финансовыми институтами. Платформа могла бы охватывать электронный документооборот, смарт-контракты, доступ к системе ЭСФ и кредитным историям, а также другие способы взаимодействия с системой.

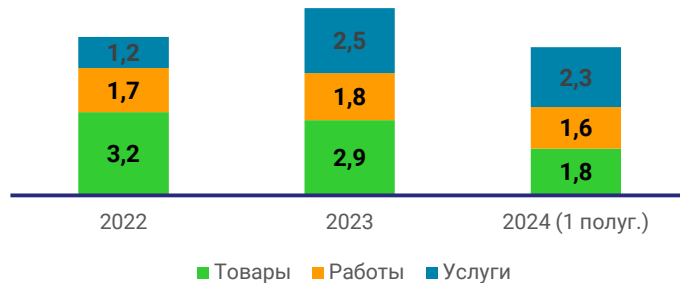
2. Доступ к рынкам сбыта

Современные тенденции деглобализации, протекционизма и экономического национализма диктуют необходимость развития национального производства через концепцию внутристрановой ценности и поддержку отечественных производителей.

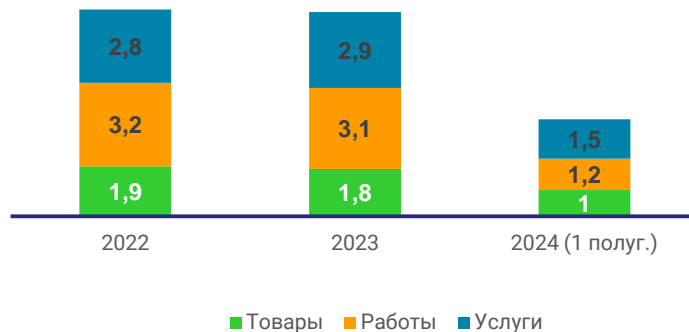
Рынок государственных закупок является одним из основных рынков сбыта для бизнеса, так как значительная часть средств, выделяемых государством на поддержание внутренней экономики, распределяется именно в виде государственных заказов.

Государственные закупки, трлн. тенге, 2022-2024 гг.

Источник: МФ, Самрук-Казына

Закупки АО «ФНБ «Самрук-Казына». трлн. тенге. 2022-2024 гг.

Источник: МФ, Самрук-Казына

Закупки недропользователей», трлн. тенге, 2022-2024 гг.

Источник: МФ, Самрук-Казына

В этой связи Глава Государства поручил наращивать объем отечественных товаров в регулируемых закупках и довести долю казахстанского содержания в регулируемых закупках в течение трех лет до 60%.

В настоящее время отсутствуют четкие подходы к определению такого важного критерия, как доля внутристрановой ценности.

Доля местного содержания в товарах, производимых ТШО, КПО и НКОК, составляет менее 10%. Доля казахстанского содержания искусственно увеличивается за счет включения услуг, оказанных в Казахстане, доля которых в общей стоимости ТРУ доходит до 50%. Это подчеркивает важность актуализации подходов к оценке местного содержания для повышения эффективности использования ресурсов и увеличения вклада местных производителей в экономику страны.

Методология определения доли внутристрановой ценности

В процессе выдачи и использования сертификатов о происхождении товара формы «СТ-KZ» существует ряд проблем, связанных с определением доли внутристрановой ценности (далее - ДВЦ) в товаре.

Согласно действующим Правилам, утвержденным приказом Министра торговли и интеграции Республики Казахстан от 13 июля 2021 года № 454-НҚ, расчет ДВЦ осуществляется по формуле, установленной в Приложении 5 к Правилам. Однако данная формула учитывает лишь стоимость местного сырья и местных затрат производителя, при этом документальное подтверждение местных затрат (например, расходы на ФОТ, коммунальные услуги) не требуется. Для подтверждения стоимости сырья и компонентов, используемых в производстве, заявитель предоставляет договоры на поставку сырья, счета-фактуры или накладные, но документы, подтверждающие местные затраты (включая оплату электроэнергии), не предусмотрены Правилами. Это создает риски искусственного завышения доли внутристрановой ценности в товаре.

В настоящее время в Мажилисе Парламента Республики Казахстан находится на рассмотрении законопроект «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты РК по вопросам определения страны происхождения товаров» (далее – законопроект), где предусмотрено создание нового инструмента поддержки отечественных товаропроизводителей – Реестра товаров казахстанского происхождения (далее – Реестр), взамен сертификата «СТ-KZ» и Индустриального сертификата.

Для справедливой оценки потенциальных товаропроизводителей, претендующих на включение в этот Реестр, НПП предложила утвердить новую методологию расчета ДВЦ и включить ее в действующие Правила.

Основная цель новой методологии заключается в исключении рисков попадания в Реестр так называемых «лжепроизводителей», а также в стимулировании использования местного сырья и повышении уровня локализации производства.

По данным Национальной палаты, на сегодняшний день сертификаты формы «СТ-KZ» выданы более чем 3,4 тыс. субъектам предпринимательства, и применение новой методологии позволит снизить риски искусственного завышения ДВЦ, обеспечив достоверность уровня локализации производства.

Также, для более точного определения ДВЦ дополнительно возникает необходимость пересмотра понятийного аппарата. Для достижения прозрачности и эффективности показателя ДВЦ НПП «Атамекен» предлагается использовать три обязательных критерия:

- 1) использование местного сырья в процессе производства;
- 2) выполнение технологических операций в процессе производства;
- 3) подтверждение расходов на персонал (ФОТ), налоги и коммунальные услуги.

ОСНОВНЫЕ ПОДХОДЫ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ДВЦ

Правила: ЦГО (МТИ)

Доля внутристрановой ценности товара (ОТП) по балльной системе

1. Использование в производстве местного сырья - 20 баллов
2. Технологические операции (60 баллов):
 - 2.1) Переработка первичного сырья - 20 баллов
 - 2.2) Переработка компонентов - 20 баллов
 - 2.3) Изготовление готового товара - 20 баллов
3. ФОТ, налоги и ком. платежи - 20 баллов

ИТОГО – 100 баллов

Определение категории товара (ОТП) через балльную систему ДВЦ

- от 81 до 100 б. – I категория
- от 61 до 80 б. – II категория
- от 40 до 60 б. – III категория

(допуск к мерам государственной поддержки)

Меры государственной поддержки:

- Регулируемые закупки
- Меры гос. стимулирования
- Офтейк-контракты и т.д.
- Финансовые институты
- Гос. программы

Необходимо внесение изменений и дополнений в законы и подзаконные акты

Оценка ДВЦ согласно видению НПП «Атамекен» предполагается на основе системы балльной оценки производства. В дальнейшем в зависимости от набранных баллов предлагается производить категоризацию товаров и производителей по трем категориям.

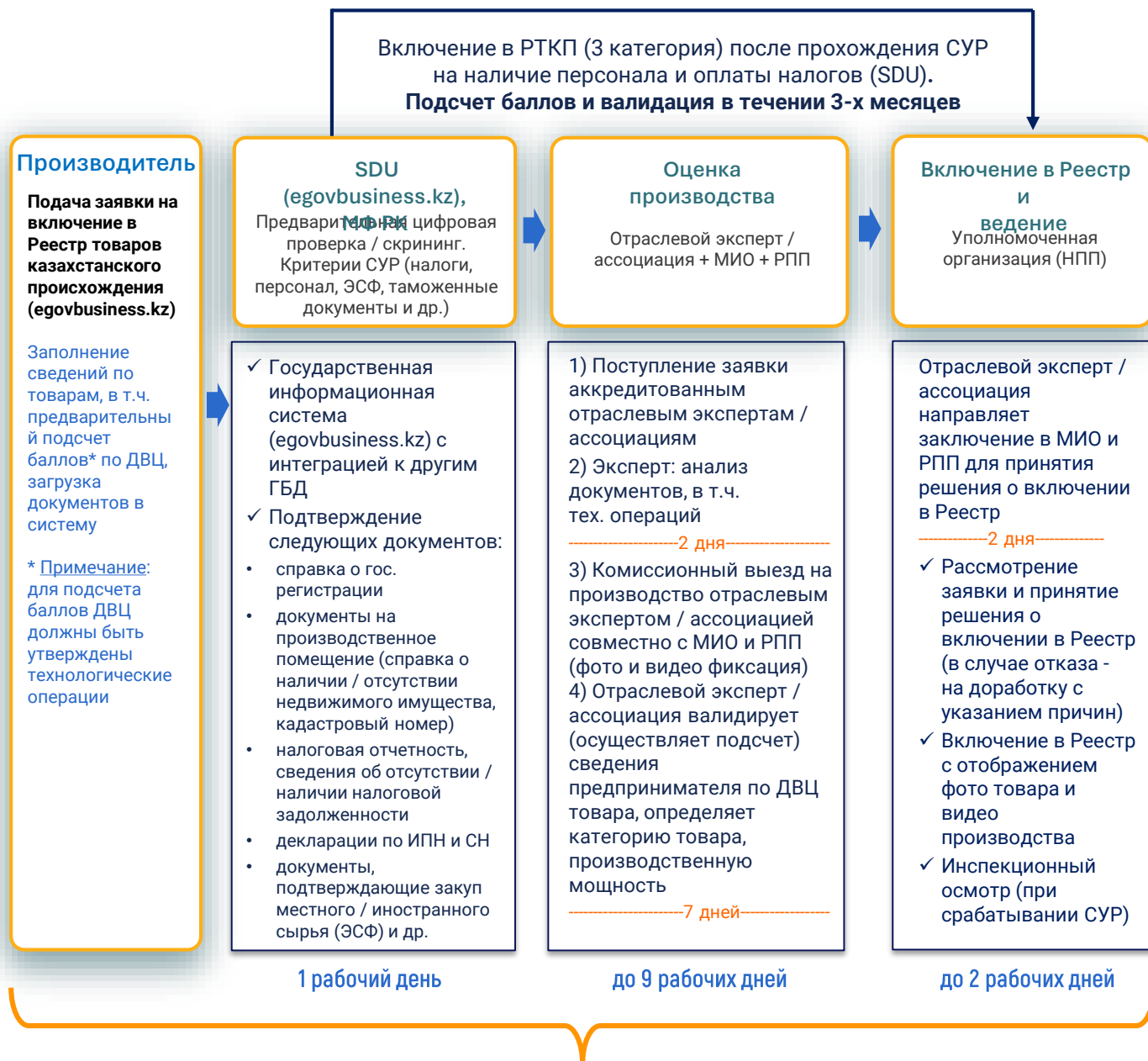
Уровень категоризации позволит отечественному товаропроизводителю получать меры государственной поддержки в зависимости от категории по следующим направлениям: преференции при участии в регулируемых закупках, меры государственного стимулирования, поддержка финансовых институтов, заключение офтейк-контрактов и другое.

Реестр товаров казахстанского происхождения

Одним из важных вопросов является разработка схемы включения потенциальных отечественных производителей в Реестр товаров казахстанского происхождения.

НПП РК предлагает включение потенциальных отечественных производителей в Реестр товаров казахстанского происхождения через два обязательных этапа: цифровой скрининг и оценку производства.

Для владельцев ИС / СТ КЗ, прошедшие критерии СУР



Государственный контроль и надзор (МТИ РК)

На первом этапе предполагается проведение цифрового скрининга заявителя через систему egovbusiness. Потенциальный производитель подает заявление с использованием электронной цифровой подписи, заполняет сведения о своей деятельности и прикрепляет необходимые документы. Заявление проходит проверку в интегрированных базах данных Smart Data Ukimet. По результатам цифрового скрининга принимается решение о переходе заявителя на следующий этап либо о доработке заявки с указанием причин.

На втором этапе предлагается проводить оценку производства отраслевыми экспертами, аккредитованными в Национальной палате предпринимателей. Эксперты проанализируют поданную документацию, включая описание технологических операций, перечень оборудования и производственные мощности. В случае положительного результата выездная комиссия, включающая отраслевого эксперта, представителей НПП, государственных органов и местных властей, будет проводить физическую проверку производства. На данном этапе будет составляться акт экспертизы, подтверждающий долю внутристрановой ценности и производственные мощности, и он станет основанием для включения заявителя в Реестр.

В рамках переходного периода, согласно видению Национальной палаты, предлагается включать производителей, обладающие сертификатами СТ-KZ и индустриальными сертификатами, в Реестр после прохождения цифрового скрининга. Таким производителям временно будет присваиваться третья категория без выездной проверки.

Параллельно с этим потребуется разработать и утвердить перечень технологических операций с балльной системой оценки, что позволит присваивать категории товарам в Реестре товаров казахстанского происхождения.

Перечень будет разрабатываться отраслевыми ассоциациями с участием производителей и утверждаться государственными органами в срок от 3 до 6 месяцев. После утверждения будут проводиться выездные оценки для валидации подсчета баллов и определения категории, связанной с преференциями в закупках и мерами господдержки

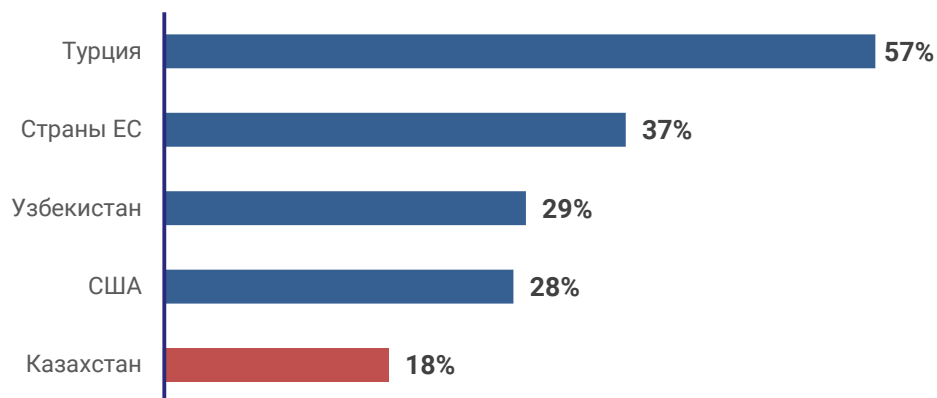
3. ВНЕШНИЕ РЫНКИ

Малый и средний бизнес не в состоянии самостоятельно решить проблему доступа к внешним рынкам, особенно в части снижения административных, таможенно-тарифных и нетарифных барьеров. До настоящего времени соответствующие инструменты государственной внешнеторговой политики не были задействованы в полном объеме, и отсутствует четкая ориентированность на экспорт.

Доля МСП в казахстанском экспорте составляет всего 18%. Для сравнения, в Турции этот показатель достигает 57%, в странах Европейского Союза – 37%, в Узбекистане – 29%, а в США – 28%.

В Казахстане количество предприятий-экспортеров составляет порядка 800 МСП, что менее 1% от общего числа субъектов в этом секторе. Это указывает на недостаточную интеграцию казахстанского бизнеса в международные рынки и подчеркивает необходимость усиления поддержки и развития экспортной деятельности среди МСП.

Доля МСП в экспорте, %



Источник: Экспертная оценка

Диверсификация экспорта позволит снизить волатильность и нестабильность экспортных поступлений, избежать потенциальных циклов реального обменного курса и улучшить общий инвестиционный климат. Поэтому, наряду с развитием внутреннего рынка, необходимо стимулировать выход на экспорт посредством комплексной поддержки отечественных предприятий.

Для диверсификации экспортной продукции и маршрутов Казахстану необходимо «вращивать» отечественных экспортеров обработанной продукции, численность которых критически низкая.

Казахстану необходимо не только укреплять связи с существующими партнерами, но расширять географию экспорта и активно искать альтернативные «нетрадиционные» рынки и возможности для экспорта.

Правительство Казахстана с 2020 года ввело порядка 30 различных экспортных ограничений и запретов на вывоз некоторых товаров из страны, многие из которых повторялись либо пролонгировались. Данные запреты создают диспропорции спроса и предложения на рынке, нарушая его работу, и бизнесу тяжело планировать свою экономику. В этой связи необходимо отменить ограничения на экспорт, по которым отсутствуют убедительные доказательства роста экспорта, налогов и пр.

Также требуется значительная цифровизация экспортных госуслуг для обеспечения прозрачности рассмотрения всех заявок на получение мер финансовой и нефинансовой поддержки. Эти меры включают, помимо прочего, возмещение части экспортных затрат, участие в торговых миссиях, получение аналитическо-консультационных услуг, вывод на маркетплейсы и пр.

В целях системного и эффективного продвижения казахстанской продукции на внешние рынки предлагается разработать среднесрочную концепцию. Этот документ позволит стратегически ориентировать усилия на экспорт, обеспечивая конкурентоспособность отечественных товаров на глобальном уровне.

4. Доступность инфраструктуры и мер господдержки

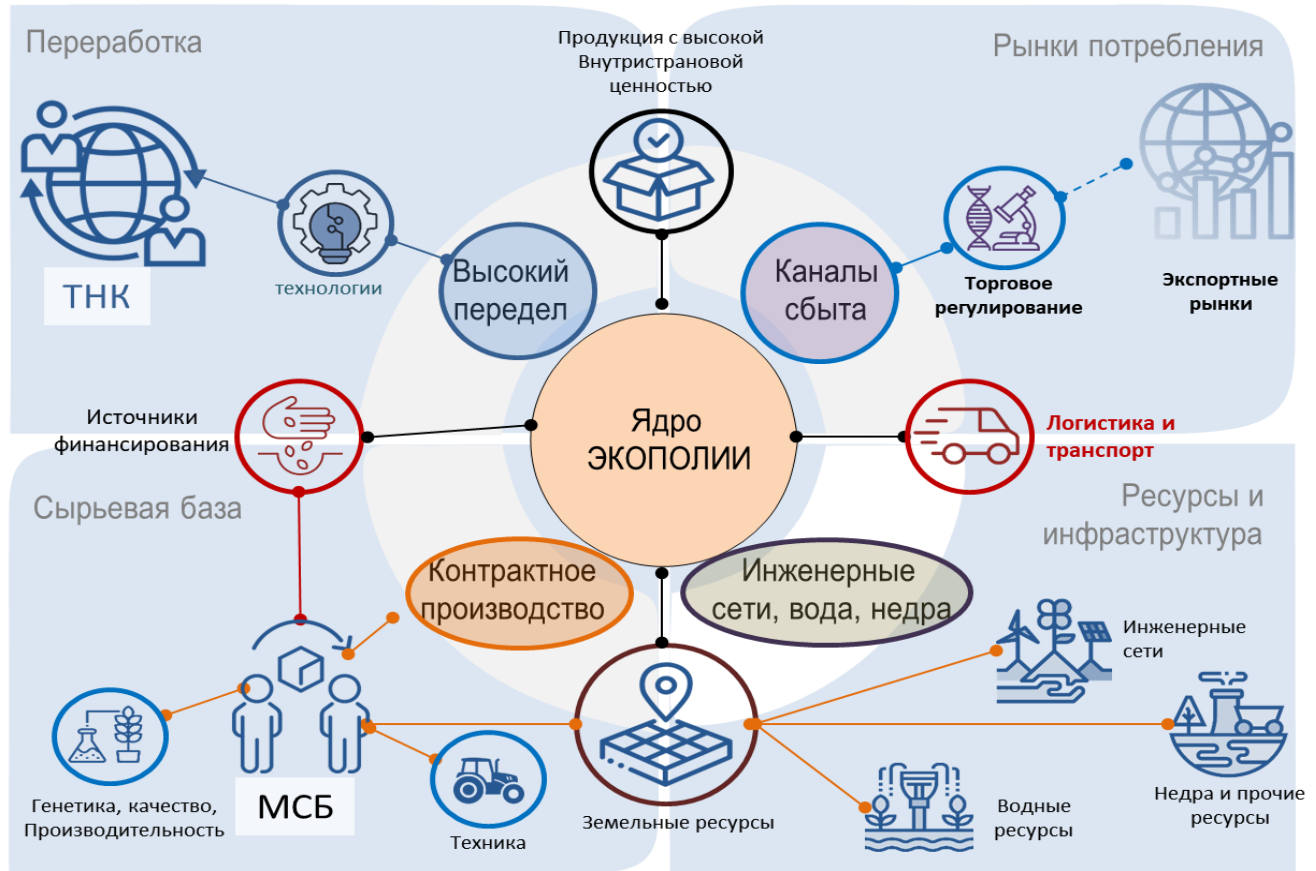
Нехватка необходимой инфраструктуры для транспортировки, отгрузки, длительного хранения и сбыта продукции создает серьезные препятствия для предпринимателей. Это значительно ограничивает возможности бизнеса и реализацию инвестиционных проектов.

Хотя казахстанские и иностранные инвесторы готовы вкладываться в развитие инфраструктуры, текущие условия недостаточно адаптированы для этого. Для решения проблемы необходимо внедрить современные модели кластерного развития, такие как экополии, которые доказали свою эффективность в других странах. Эти модели позволят привлечь «зеленое» финансирование и обеспечить устойчивое развитие инфраструктуры.

Экополия – это новая модель бизнес-экосистемы кластерного производства продукции высокого передела, в которой отечественные производители создают ценность внутри страны, начиная с сырья и заканчивая готовой продукцией с высокой добавленной стоимостью. Через сотрудничество с мировыми брендами эти производители интегрируются на глобальные рынки, что способствует устойчивому развитию и экономическому росту.

17 октября 2024 года на совещании с участием Премьер-Министра РК были презентованы кластерные подходы по реализации проектов, том числе экополии. В настоящее время Национальная палата совместно с АО «НУХ «Байтерек» и государственными органами разрабатывает необходимые решения, включая внесение поправок в законодательство для внедрения данных подходов.

ЭКОПОЛИЯ



Существует два основных подхода:

- 1 **Агро-индустриальные зоны** представляют собой аграрные экополиии с включением их в единые границы сельскохозяйственных и промышленных земель без изменения целевого назначения (в отличие от СЭЗ и ИЗ). Эти зоны предназначены для размещения объектов обрабатывающей промышленности и инфраструктуры, с возможностью экстерриториального включения участников – поставщиков базового сырья на основе оффтейк-контрактов с якорями АИЗ.
- 2 **Промышленные кластеры** - это предприятия единой цепочки создания стоимости, взаимосвязанные контрактным производством на территории одного или нескольких регионов с отраслевым специалитетом основного сырья или базового сектора (например, медный кластер, нефтехимический кластер, химический кластер и т.п.).

КЛЮЧЕВЫЕ ОТЛИЧИЯ ЭКОПОЛИЙ АГРО-ИНДУСТРИАЛЬНЫХ ЗОН В СРАВНЕНИИ С СЭЗ И ИЗ

ОСНОВНОЙ ПРИЗНАК	АГРО-ИНДУСТРИАЛЬНАЯ ЗОНА (ЭКОПОЛИЯ)	СПЕЦИАЛЬНАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ЗОНА (СЭЗ)	ИНДУСТРИАЛЬНАЯ ЗОНА (ИЗ)
Модель управления	Частная управляющая компания из якорных участников и представителей участников из числа СХТП	Управляющая компания – ДЗО от СПК Акимата региона	Управляющая компания – ДЗО от СПК Акимата региона
Принципы формирования	Кластерная интеграция всей цепочки создания стоимости от генетики до упакованной продукции на основе сельхозоборота в границах водообеспечения, когда обеспечивается 100% переработка сельскохозяйственного сырья на месте с экспортом продукции с ВДС	Приоритетные виды деятельности по ОКЭД для каждой СЭЗ	Приоритетные виды деятельности по ОКЭД по карте индустриализации
Бизнес взаимоотношения между участниками	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Якори (трейдеры и переработчики) обеспечивают внутренний оффтейк СХТП с учетом севооборота, обеспечивают услугами единой МТС, льготным лизингом по ирригации ▪ Вода подается по принципам кооперативного водопользования по тарифу в обмен на инвестиции Управляющей компании (УК) ▪ Доступ к инженерным сетям по тарифу в обмен на инвестиции УК 	<p>Нет взаимодействия</p> <p>Прямая жесткая конкуренция на одной территории</p> <p>Принцип пользования единой инфраструктурой без затрат на землю</p>	<p>Нет взаимодействия</p> <p>Принцип пользования единой инфраструктурой без затрат на землю</p>
Земельный вопрос	<p>В границы АИЗ включаются вместе «сырьевая база + переработка»:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Земли промышленности для строительства инфраструктуры, перерабатывающих предприятий, инфраструктуры хранения и распределения сырья и готовой продукции (ОРЦ), с предоставлением в частную собственность вне зависимости от статуса резидентства РК; ▪ Земли сельхоз назначения (поливная пашня, ротационные обводненные выпасы, водообеспеченные культивированные сенокосы) в землепользование исключительно резидентам РК. 	<p>В границах СЭЗ все земли промышленности</p> <p>Допускается выкуп в частную собственность земли иностранным или совместным предприятием</p>	<p>В границах ИЗ все земли промышленности</p> <p>Допускается выкуп в частную собственность земли иностранным или совместным предприятием</p>
Инфраструктура	<p>Вода: гидротехнические сооружения от источника водозабора (скважины, водохранилища, естественные водоемы, водопой), магистральные и межхозяйственные каналы ирригации, пр.</p> <p>Инженерные сети: электричество, газ, транспорт, коммуникации.</p>	<p>Электричество, газ, техническое и питьевое водоснабжение, КНС, транспорт, СТС</p>	<p>Электричество, газ, техническое и питьевое водоснабжение, КНС, транспорт</p>
Таможенный режим	Режим импорт 78 – свободная таможенная зона на территории СЭЗ	Режим импорт 78 – свободная таможенная зона на территории СЭЗ	0% пошлина импорта на территорию ИЗ по кап. затратам
Налоговый режим	Право на СНР по 78 главе НК РК, гибкие льготы по Соглашениям по инвестициям с индивидуальными встречными обязательствами инвесторов, 0% ставка НДС внутри АИЗ по внутренним оффтейкам	0% ставка НДС внутри СЭЗ при поставках на территорию СЭЗ и торговле между участниками	НДС методом зачета на импорт по кап. затратам

Единый порядок формирования и ведения инвестиционных проектов

Для успешной реализации инвестиционных проектов необходим мониторинг в цифровом решении.

На данный момент существует Единый порядок формирования и ведения инвестиционных проектов (далее – Единый порядок) регулируется Приказом Министра иностранных дел РК «О некоторых вопросах формирования единого пула инвестиционных проектов» от 25 мая 2023 года №11-1-4/248. В данном приказе согласованы правила и критерии формирования Общенационального пула инвестиционных проектов (далее - Пул) со всеми связанными МИО и ЦГО.

Процесс включения проектов в Пул осуществляется по следующим критериям: стоимость проекта: от 500 млн тенге и более; проекты субъектов частного предпринимательства и проекты несырьевого сектора: за исключением строительства жилых комплексов.

На сегодняшний день в рабочем режиме функционирует Национальная цифровая инвестиционная платформа (НЦИП), которая отслеживает практическую реализацию Пула в разрезе регионов.

Национальная палата разработала и внесла на рассмотрение Правительства свое видение ведения Единого порядка.

В рамках этого предложения НПП считает необходимым актуализировать критерии включения в Общенациональный пул инвестиционных проектов, снизив порог стоимости до 100 млн тенге. При этом учесть такие важные факторы, как соответствие инвестиционного проекта приоритетным видам деятельности регионов, повышение внутринациональной ценности, трансфер технологий и экспортоориентированность. Это позволит сконцентрировать внимание на тех проектах, которые не только соответствуют стратегическим целям регионов, но и вносят вклад в долгосрочное развитие экономики.

Особую роль в предлагаемой системе играет валидация данных. НПП предлагает осуществлять совместный мониторинг информации для более сбалансированной структуры формирования полной и объективной карты на местах. НПП также вместе с МИО предлагает участвовать в процессе обновления данных об инвестиционных проектах на государственно-частной основе.

Кроме этого, предлагается закрепить принцип сквозного контроля на всех этапах реализации инвестиционного проекта. Это включает координацию действий между инвестором, МИО, центральными государственными органами и госинститутами развития.

ПОЛНАЯ И ОБЪЕКТИВНАЯ КАРТИНА ПО ИНВЕСТПРОЕКТАМ В ЦИФРОВОМ ФОРМАТЕ НА ДЭШБОРДЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА

Реестр инвестпроектов (НЦИП)



Актуализация сведений на ГЧП основе

- Внесение данных инвестором
- Валидация данных НПП и МИО, другими участниками (при необходимости)



Сквозной контроль реализации инвестпроектов

- Система контроля исполнения стадий и этапов реализации проекта участниками: инвестор, МИО, ЦГО, институты развития



Четкие критерии по включению в Реестр

- Соответствие приоритетному виду деятельности региона (района)
- **Стоимость проекта** – от 100 млн. тенге;
- **Доп. критерии:** ДВЦ, трансфер технологий, экспорториентированность

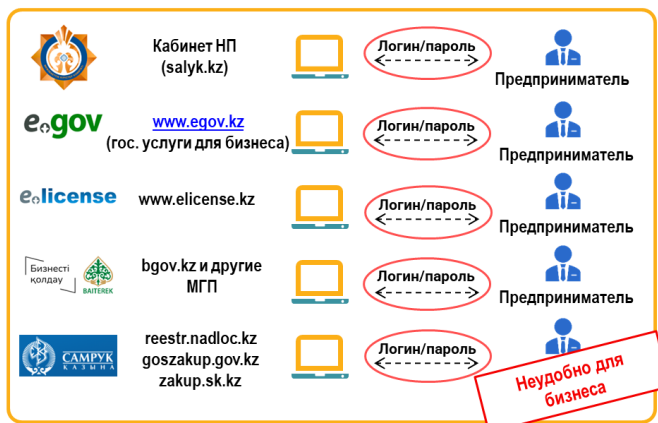
ПОРТАЛ ДЛЯ БИЗНЕСА/ МАРКЕТПЛЕЙС УСЛУГ

Единый портал для бизнеса «eGovbusiness»

В настоящее время предприниматели вынуждены работать с множеством государственных систем, что вызывает неудобства и затрудняет ведение бизнеса. Использование логинов, паролей и ЭЦП делает процесс регистрации и взаимодействия со всеми необходимыми системами достаточно сложным. Хотя на платформе egov.kz существует раздел «Бизнесу», его текущая реализация недостаточно удобна: в личном кабинете отсутствуют важные сервисы и услуги, особенно те, которые предоставляют местные исполнительные органы. Это снижает популярность портала среди предпринимателей, так как так не удовлетворяет их основные потребности и не предоставляет необходимые инструменты для эффективного ведения бизнеса.

По данным АО «НИТ», с декабря 2021 по сентябрь 2024 года приложением eGov business mobile воспользовались только около 53 тысяч человек.

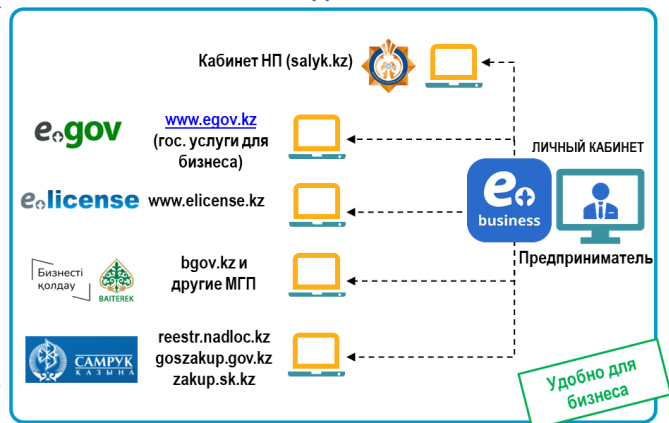
КАК СЕЙЧАС




- › Разные требования при регистрации (поля для заполнения)
- › Необходимо запоминать множество логинов/паролей
- › Нет консолидированной единой базы данных, истории взаимодействия



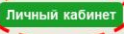

Множество кабинетов создают неудобство для бизнеса



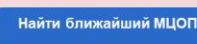


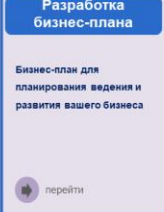

КАК ПРЕДЛАГАЕТСЯ



- › Простая и удобная регистрация
- › Формирование полного цифрового портрета и прослеживаемость истории взаимоотношений предпринимателя с государством
- › Бесшовный переход в личные кабинеты других информационных систем
- › Воронка для стартапов / сервисов B2B, B2G


Портал для бизнеса / Маркетплейс услуг
 (www.egovbusiness.kz)

 Русский
  Астана
  Личный кабинет
  API

Актуальное для бизнеса	Услуги ЦГО	Услуги МИО	Финансовые и нефинансовые МГП	Услуги НПП	Частные услуги	...
Новости  <p>Строительство, банки и зеленый водород: о чем договорились Казахстан и Германия</p> <p>Какие документы и меморандумы подписали в Астане по итогам бизнес-форума "Казахстан - Германия", передает Tengrinews.kz со ссылкой на сообщение</p> <p>Иван 0 000 0 0</p>  <p>Токаев о нефти: Казахстан готов наращивать экспортные возможности</p> <p>Выступая на бизнес-форуме "Казахстан - Германия", Президент Касым-Жомарт Токаев высказался о перспективах сотрудничества в сфере энергетики.</p> <p>Иван 0 000 0 0</p>	Стать услугодателем  <p>Найти ближайший МЦОП</p> 	МАЛЫЙ БИЗНЕС <ul style="list-style-type: none"> Услуги ЦГО Услуги МИО <ul style="list-style-type: none"> Подать заявку на спил дерева ... Финансовые меры поддержки <ul style="list-style-type: none"> Подать заявку на участие в ЕКП Нефинансовые меры поддержки <ul style="list-style-type: none"> Обучение Консультации ... Частные услуги <ul style="list-style-type: none"> Kaspi, Halyk B2B сервисы ... Правовая поддержка ... ПОПУЛЯРНЫЕ УСЛУГИ <ul style="list-style-type: none"> Компенсация имущественных потерь МСБ от паводков Получение земельного участка Сервисы корректировки сведений ... 	СРЕДНИЙ И КРУПНЫЙ БИЗНЕС <ul style="list-style-type: none"> Услуги ЦГО <ul style="list-style-type: none"> Лицензии Услуги МИО <ul style="list-style-type: none"> Карта приоритетов Подать заявку на реализацию инвестиционного проекта Получить земельный участок Инфраструктура Финансовые меры поддержки <ul style="list-style-type: none"> Подать заявку на участие в ЕКП ... Нефинансовые меры поддержки Частные услуги Правовая поддержка ... 			
ПОПУЛЯРНЫЕ СЕРВИСЫ <ul style="list-style-type: none"> Путеводитель бизнеса Пошаговая инструкция по открытию и дальнейшему ведению бизнеса  Разработка бизнес-плана Бизнес-план для планирования ведения и развития вашего бизнеса  Карта приоритетов  						

Национальная палата предпринимателей совместно с министерствами экономики, финансов, цифрового развития и аэрокосмической промышленности работает над созданием цифровой экосистемы взаимодействия бизнеса и государства – Портала eGovbusiness. Портал станет единым маркетплейсом услуг, предоставляющим доступ к сервисам в сегментах B2B (бизнес для бизнеса) и B2G (бизнес для государства), и будет разделён на фронт-часть (клиентскую) и бэк-часть (внутреннюю).

Фронт (клиентская) часть предназначена для предпринимателей. Её основная цель – это создание единой и удобной точки доступа для бизнеса к государственным органами и организациям. В данной части будут сосредоточены все сервисы и услуги государственных органов, монополистов и частных организаций (Маркетплейс услуг), в том числе доступ к мерам государственной поддержки. Развитие Портала как Маркетплейса услуг создаст условия для предоставления композитных услуг, возникающих на пересечении интересов государства и бизнеса.

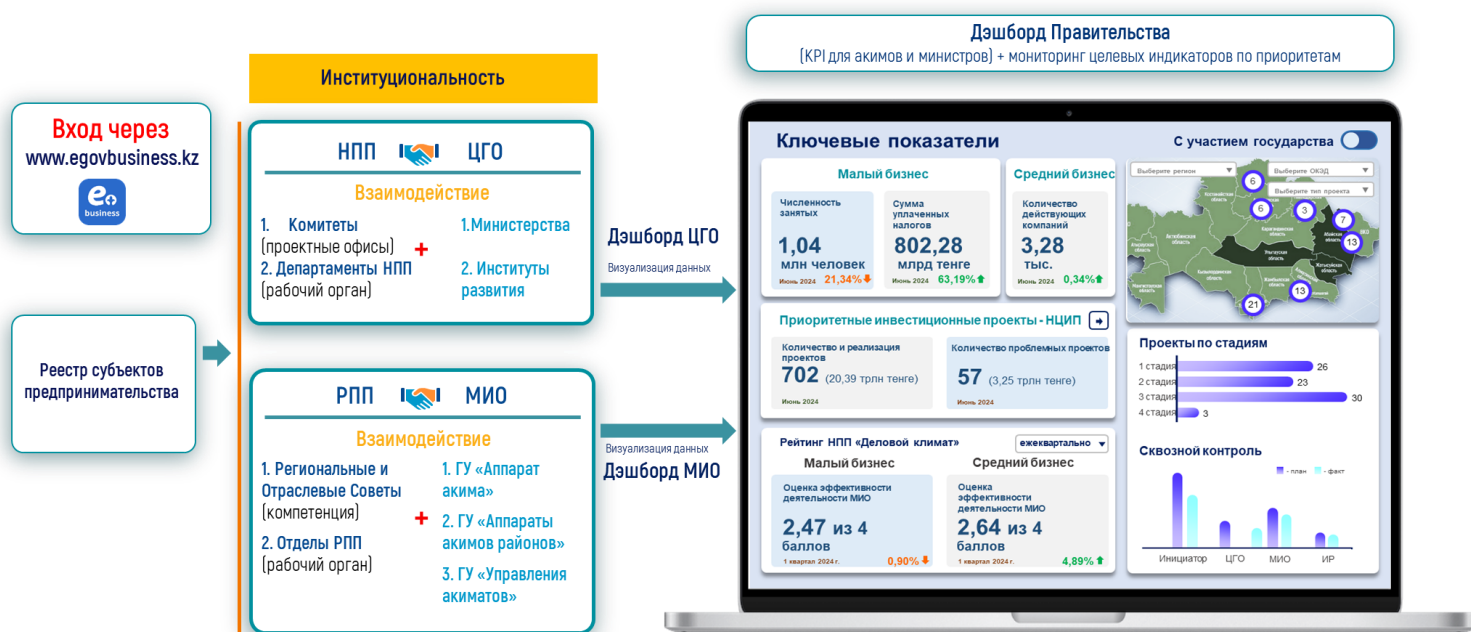
Платформа обеспечит упрощенную регистрацию и авторизацию, что позволит предпринимателям бесшовно переходить в личные кабинеты других государственных информационных систем.

Личный кабинет будет включать интегрированные данные о предпринимателе, цифровой портрет с историей взаимодействий, персонализированный календарь сдачи отчетности и доступ к аналитическим данным.

Для успешной и более эффективной реализации фронт части, Национальная палата, как ключевой канал взаимодействия государства и бизнеса, предлагает следующее:

- закрепить в НПА функции и полномочия бизнеса в лице НПП РК «Атамекен» по формированию бизнес-задач и приоритизации сервисов, услуг для предпринимателей на портале eGovbusiness;
- закрепить в НПА механизм взаимодействия между государственными органами, НПП РК «Атамекен» и частными организациями по требованиям (Правил) и процедуре включения частных услугодателей в Портал eGovbusiness.

Архитектура и функционал государственной цифровой экосистемы (back) цифровой след, институциональность, объективная картина



Бэк-часть (внутренняя) предназначена для государственных органов и организаций. Ключевая задача – обеспечение полной и актуальной картины состояния развития предпринимательства в стране, а также возможность моделирования ситуаций для принятия управленческих решений. Для этого планируется интегрировать все государственные базы данных, объединить их в Реестре субъектов предпринимательства и сформировать дашборд для правительства с целью мониторинга целевых индикаторов по приоритетам регионов и других KPI.

Эталонный Реестр (ИС «Реестр субъектов предпринимательства»)

№	Наименование	Регион	ОКЭД	Налоги, млн. тг	Кол-во сотр.	КНН	...
1	Bi Group	Астана	Строительство	1200,7	1200	3.4	...
2	BAZIS-A	Алматы	Строительство	1100,5	1000	3.3	...
3	Sat-NS	Астана	Строительство	790,4	700	2.9	...
...

В целях анализа состояния развития предпринимательства, оценки эффективности государственной поддержки, предлагается на базе Реестра субъектов предпринимательства МНЭ создать эталонный Реестр, который будет аккумулировать всю информацию о субъектах бизнеса (за исключением охраняемых законом сведений): идентификационные данные, полученные меры господдержки, уплаченные налоги, созданные рабочие места и т.д.

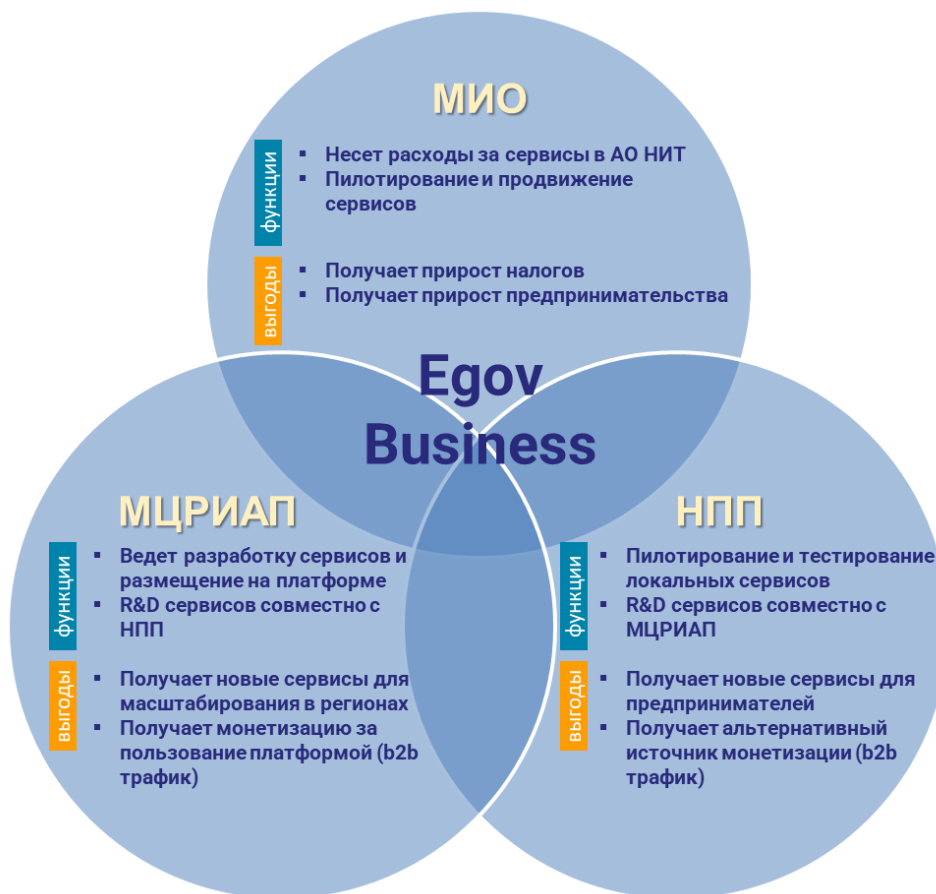
Для повышения эффективности его использования, НПП предлагает закрепить за собой отдельные функции, направленные на активное участие в работе с Реестром.

Участие НПП «Атамекен» в пользовании Реестром для:

- | | |
|---|---|
| 1) подготовки предложений по встречным обязательствам бизнеса и мониторинга их исполнения | 4) оценки эффективности мер государственной поддержки |
| 2) подготовки отраслевых анализов | 5) подготовки предложений по совершенствованию системы государственного планирования РК и мер государственной поддержки |
| 3) проведения опросов предпринимателей | 6) подготовки предложений по совершенствованию и доработке Реестра |

Для реализации данных функций Национальная палата располагает необходимыми ресурсами, включая отраслевые советы, комитеты и ассоциации, а также имеет проверенную практику проведения независимого рейтинга «Деловой климат». Подобный подход уже успешно реализуется в Узбекистане, где согласно Указу Президента аналогичный Реестр и мониторинг данных ведется Торгово-промышленной палатой Республики Узбекистан.

Механизм взаимодействия выглядит следующим образом:



С учетом региональной специфики, а также различного уровня автоматизации государственных и частных услуг, предлагается реализовать Портал для бизнеса в виде консорциума, где основными стейкхолдерами (участниками) будут выступать государственные органы (МЦРИАП и местные исполнительные органы) и бизнес (НПП).

- **МЦРИАП** – как уполномоченный госорган обеспечивает разработку требований к сервисам, утверждает общую политику и разрабатывает республиканские сервисы и услуги, применимые ко всем регионам.
- **МИО** – вносит предложения по реализации сервисов и услуг, необходимых для бизнеса своего региона, пилотирует и продвигает сервисы.
- **НПП** – вносит предложения по необходимости и приоритизации сервисов и услуг, которые должны быть оцифрованы, а также пилотирует и тестирует сервисы совместно с регионами.

Государственное финансирование обеспечит устойчивую работоспособность Портала для бизнеса и его дальнейшее развитие. В свою очередь, бизнес-сообщество получит доступ к важным сервисам и услугам, что позволит повысить эффективность их деятельности. В результате это создаст мультипликативный эффект в виде роста бизнеса и налогов, создания рабочих мест и пр.

Стимулы для перехода малого бизнеса в категорию среднего

Микробизнес опасается перехода в категорию среднего бизнеса из-за сложности учета и дополнительной налоговой нагрузки, что свидетельствует о низком уровне доверия предпринимателей к государству. Кроме того, действующая налоговая система не обеспечивает должного уровня собираемости налогов, не способствует снижению теневой экономики и не стимулирует укрупнение МСБ.

В 2023 году в Казахстане было зарегистрировано рекордное количество индивидуальных предпринимателей - 1 719,3 тыс. ед., что на 28,6% больше по сравнению с 2022 годом. Однако эта положительная динамика во многом обусловлена дроблением бизнеса, а не его качественным ростом. Это означает, что увеличение числа предпринимателей не обязательно свидетельствует о реальном улучшении продуктивности или устойчивости сектора, этот фактор важно учитывать при оценке деловой активности.

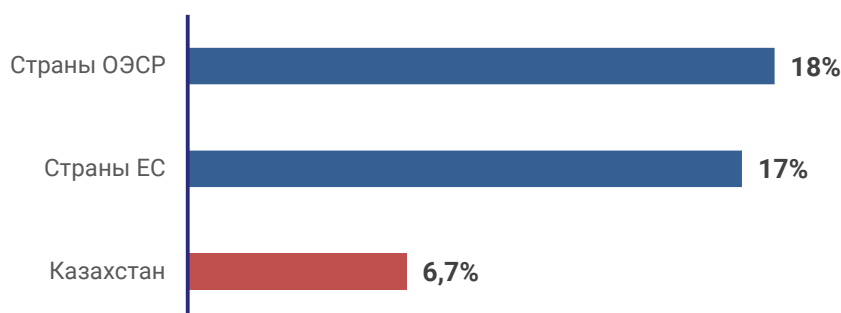
Количество зарегистрированных индивидуальных предпринимателей за 2019-2024 гг



Источник: БНС

Доля среднего предпринимательства в ВВП Казахстана остается на уровне 6-7%. По итогам 2023 года доля среднего предпринимательства составила 6,7%. Для сравнения, в странах ОЭСР этот показатель достигает 18%, а в Европейском Союзе – 17%.

Доля среднего бизнеса в экономике, %

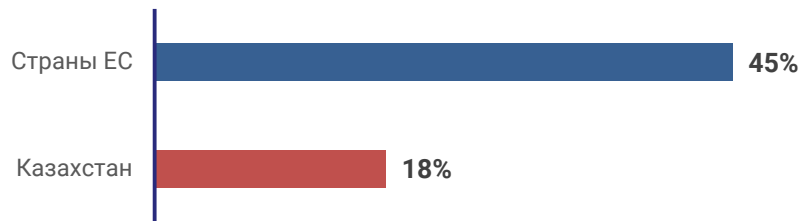


Источник: БНС, ОЭСР, ЕС

Пятилетний уровень выживаемости бизнеса представляет собой ключевой индикатор для оценки устойчивости и жизнеспособности предприятий в условиях конкурентной среды. Этот показатель позволяет оценить, насколько успешно компании адаптируются к изменениям на рынке, эффективно управляют своими ресурсами и реагируют на экономические вызовы.

По данным на 2023 год, уровень 5-летней выживаемости казахстанского бизнеса составляет лишь 18%, что значительно ниже 45% в странах Европейского Союза.

Пятилетний уровень выживаемости бизнеса, %



Источник: *Jusan analytics*

Улучшение специальных налоговых режимов и пересмотр налоговой нагрузки помогут облегчить переход предприятий из категории малого бизнеса в средний.

В проекте Налогового кодекса предлагается реформировать действующие специальные налоговые режимы (СНР), заменив упрощенную декларацию и розничный налог новым СНР для малого бизнеса. Учитывая, что предлагаемый СНР заменит действующие СНР на основе упрощенной декларации и розничного налога, НПП ранее предлагала ввести три налоговых режима для всех предприятий, исходя из их размера (см. п. 5.15).

Региональные программы поддержки МСП

Для акимов регионов, где сконцентрирован сектор малого бизнеса, основным показателем развития является рост ВРП, который преимущественно обеспечивают крупные предприятия. В результате развитие малого бизнеса не находится в фокусе экономической повестки регионов.

Кроме того, действующая система государственного планирования выстроена по принципу «top-down» и не позволяет разглядеть региональные особенности и возможности, которые несут в себе местные экономики.

Всю политику по поддержке предпринимательства определяют отраслевые министерства, которая слишком унифицирована и не учитывает региональные особенности и специализацию. В то же время у местных бюджетов недостаточно финансовых инструментов и полномочий для повышения доходности бюджета. Поэтому регионы вынуждены применять меры господдержки МСБ, которые разработаны на республиканском уровне, что может не всегда быть эффективным для конкретных регионов.

Для успешного стимулирования местного экономического развития требуется комплексный подход, включающий разработку собственных программ развития малого и среднего бизнеса в каждом регионе. В рамках таких программ институты развития, такие как Даму, Аграрная кредитная корпорация, Банк развития Казахстана и другие, должны адаптировать свои меры поддержки под региональные особенности и конкурентные преимущества.

Анализ существующих программ поддержки МСБ, таких как «Одно село – один продукт» и профильное обучение, продемонстрировал эффективность фокусных инициатив в регионах. Программы, ориентированные на конкретные отрасли и направления, оказывают значительное влияние на экономику региона и способствуют активному развитию местного предпринимательства. Данный опыт подчеркивает необходимость перехода к более адресной системе поддержки.

Определение приоритетных направлений развития района



Цифровой Реестр субъектов предпринимательства

- Встречные обязательства бизнеса (отраслевая экспертиза)
- Интеграция с базами данных ГО (снижение бюджетных затрат)

В этой связи, Национальной палатой предложено, чтобы местные исполнительные органы на базе существующих в отдельных регионах региональных программ кредитования субъектов предпринимательства разрабатывали точечные региональные программы поддержки малого и среднего бизнеса, в которых меры распределялись бы следующим образом:

1. Отраслевые направления, основанных на специфике каждого региона, с акцентом на отрасли, способные стать точками роста экономики.
2. Отраслевые направления, направленные на повышение качества жизни населения (торговля, услуги, HoReCa).

* - Отраслевые специализации могут быть более трех в зависимости от специфики района;
 - Конкретные специализации, направленные на повышение качества жизни населения (торговля, сфера услуг и HoReCa) будут определяться согласно ОКЭД.

Внесение изменений в Концепцию развития МСП, Правила финансовой и нефинансовой поддержки

Точечная региональная программа по развитию МСБ

Финансовые

Субсидирование, гарантирование, кредитование ...

Нефинансовые

Консультации, отраслевое обучение, обучение пользователей учетными системами

Инфраструктура

Подбор региональных инфраструктурных мер поддержки

В результате реализации данной программы будет достигнута синергия между финансовыми и нефинансовыми мерами поддержки, что станет основой для устойчивого роста предпринимательской активности и укрепления малого и среднего бизнеса.

Кроме того, в системе государственного управления и планирования отсутствуют четкие KPI для развития малого и среднего бизнеса. Поэтому важно выстроить систему, в которой акимы будут нести ответственность за развитие МСБ в своих регионах.

Ключевые показатели (KPI, %) для акимов районов / регионов

Малый бизнес

Сумма уплаченных налогов

43,4 млн тенге

Июнь 2024 **145%** ↑

Численность занятых

262 человек

Июнь 2024 **69%** ↓

Средний бизнес

Количество действующих компаний

3,28 тыс.

Июнь 2024 **0,34%** ↑

Приоритетные инвестиционные проекты

702 (20,4 трлн тенге)

Июнь 2024

Независимый рейтинг Деловой климат

Наименование	Значение
Открытость МИО	2,0
Эффективность МИО	1,5
Доступность мер ГП	2,5
Уровень коррупции	2,0

Наименование	Значение
Содействие инвестиционной активности	2,0

Результаты опроса – оценка работы акимов районов по созданию благоприятных условий для ведения бизнеса

Для этого предлагается ввести ключевые показатели эффективности. Эти KPI должны также включать оценку эффективности работы акиматов по результатам опросов предпринимателей, оценивающих открытость и продуктивность взаимодействия с местным исполнительным органом. Контроль за выполнением этих KPI должен осуществляться с использованием цифровых инструментов мониторинга, что позволит своевременно отслеживать результаты и поощрять лучших управленцев.

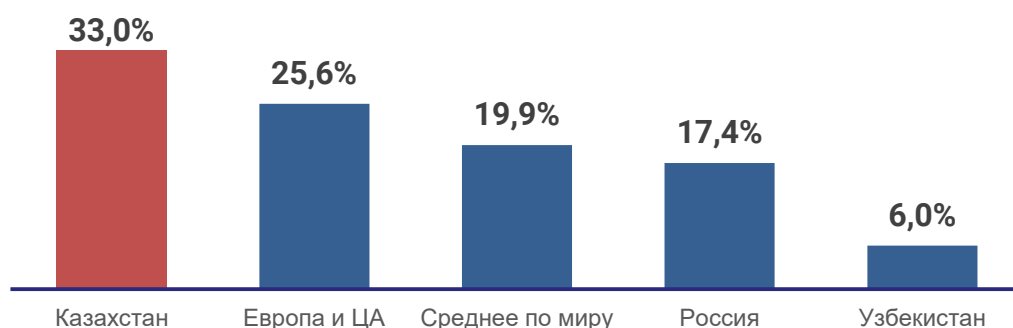
5. Доступность и качество человеческих ресурсов

На рынке труда существует огромный дисбаланс потребности и выпуска кадров. Это проблема носит системный характер.

Кроме того, по оценкам Всемирного банка, треть казахстанских компаний функционирует с низким уровнем квалификации, что является серьезным ограничением для экономического развития.

Доля предприятий с низкой квалификацией в Казахстане составляет 33%, что значительно выше, чем в странах Европы и Центральной Азии, где этот показатель равен 25,6%. В среднем по миру он составляет 19,9%, в России – 17,4%, а в Узбекистане – всего 6%.

Доля предприятий с низкой квалификацией, %



Источник: Всемирный банк

Опрос НПП «Атамекен» более 50 тысяч работодателей по потребности в профессиональной подготовке кадров на 2024–2026 годы показал, что требуется свыше 130 тыс. человек, из которых почти 80% составляют рабочие профессии. Потребность в специалистах с высшим образованием составляет не более 20%.

Большое количество грантов в вузах также способствует дисбалансу, поскольку каждый выпускник школы стремится получить высшее образование. Профорientационная работа в школах проводится несистемно и фрагментарно, что усугубляет проблему.

Ранее проведенные оценки НПП показали, что лишь 10–15% выпускников колледжей, обучавшихся по госзаказу, работают по специальности после завершения учебы.

Ключевая причина заключается в слабой связи системы образования с работодателями и отсутствии их заинтересованности в совместной работе, обусловленной отсутствием экономических стимулов.

Распределение государственного образовательного заказа должно основываться на анализе востребованности кадров и прогнозировании потребностей экономики.

Необходимо сделать упор на развитие колледжей и системы дуального обучения, профорientацию в школах, а также бесплатную подготовку рабочих специалистов.

Дуальное обучение

В системе дуального обучения большая часть времени студента отведена практической части подготовки, которая проходит на рабочем месте, а теоретическая часть – на базе образовательной организации.

Дуальная форма обучения, основанная на лучших международных практиках (Германия, Австрия, Англия, Швеция, Франция и др.) является оптимальной моделью подготовки рабочих кадров с учетом реальных потребностей экономики. Дуальная система дает возможность предприятиям готовить кадры «под заказ», обеспечивая их соответствие своим требованиям. Тем самым предприятия могут экономить на поиске и подборе работников, их переобучении и адаптации.

На сегодня в Казахстане по системе дуального обучения работают почти 7 тыс. предприятий. Охват дуальным обучением составляет всего 14% от общего контингента учащихся в системе ТиПО. На конец 2023 года количество обучающихся в дуальной системе составило 543,8 тыс. человек.

Основными причинами малого охвата дуальным образованием и низкой привлекательности обучения в ТиПО можно назвать слабый уровень финансирования колледжей.

Сумма госзаказа на одного обучающегося колледжа в среднем по республике составляет 400 тыс. тенге, в то время как на одного студента вуза – более 1 млн тенге. Нормативные выплаты, предусмотренные в рамках подушевого финансирования, не производятся колледжами по причине недостаточности средств. Необходимо пересмотреть объемы финансирования колледжей в сторону увеличения.

Развитая система подготовки кадров, повышения квалификации, сертификации в Турции достигнута благодаря государственной поддержке на начальной стадии (5 лет). Без финансовых ресурсов для создания материальной и производственной базы ресурсных центров (центров компетенций), колледжи и вузы будут продолжать обучать в той же форме, что приведет к увеличению числа дипломированных безработных.

В этой связи необходимо реанимировать систему повышения квалификации и переподготовки кадров в реальном секторе путем создания Центров компетенций на базе успешных предприятий.

В эти Центры могут быть привлечены ведущие иностранные специалисты и передовые знания. Центры должны стать акселераторами для обучения сотрудников и руководителей предприятий таким навыкам, как внедрение новых методов управления, технологий производства, маркетингу и т. д. В дальнейшем такие Центры необходимо масштабировать на страновом уровне.

Кадровый состав колледжей необходимо обновлять за счет опытных специалистов с производства. Вместе с тем, аттестация, проводимая Министерством просвещения РК, основанная на своих нормативных контрольных показателях, не способствует привлечению опытных специалистов производства к образовательной деятельности в колледжах.

Существует еще одна проблема: несмотря на полную вовлеченность предприятий в дуальное обучение студентов, выпускники после получения диплома не возвращаются на рабочие места. Предлагается закрепить на законодательном уровне (в Закон РК «Об образовании») норму об обязательной отработке для выпускников колледжей, обучающихся по госзаказу по аналогии обязательной отработки в вузах.

Полагаем необходимым ввести норму об обязательной отработке для всех выпускников организаций образования, реализующих программы высшего образования, обучившихся за счет государственного образовательного заказа.

Для расширения практики дуального обучения необходимо вводить меры экономического стимулирования предприятий. Учитывая, что 60% учебного процесса проходит на производстве (и колледж не несет в это время затрат), предлагается направить часть госзаказа (не менее 30%) на предприятия для возмещения расходов на организацию дуального обучения. Это включает СИЗы, страхование студента, расходные материалы и оплату труда наставников.

Распределение госзаказа среди специальностей в колледжах должно осуществляться строго в соответствии с потребностью работодателей – сколько нужно слесарей, строителей, поваров и т. д. Анализ потребности в кадрах необходимо проводить вплоть до районного уровня и распределять только в колледжи с высоким трудоустройством.

Прямым показателем эффективности системы ТиПО должен служить реальный уровень трудоустройства выпускников по полученным профессиям. Поэтому необходимо внедрить рейтинг колледжей, основанный на этом показателе. Этот рейтинг должен стать основой для распределения госзаказа в системе ТиПО.

Краткосрочное обучение

Анализ НПП показал, что потребность в кадрах на 2024–2026 годы составляет свыше 130 тыс. человек. Из этого числа порядка 11,7 тыс. специалистов требуется с наличием сертификата об окончании краткосрочного профессионального обучения.

Для этого необходимо определить четкие требования к рабочим профессиям с краткосрочной формой обучения и пересмотреть сроки обучения в системе ТиПО в сторону уменьшения. Некоторые квалификации, такие как продавец, охранник, швея, водитель, парикмахер и другие, нужно готовить исключительно в краткосрочном режиме.

Правительству необходимо стимулировать вовлечение частного сектора в организацию краткосрочного производственного обучения (до 6 месяцев и года). Такой опыт, инициированный отечественным бизнесом, уже показал хорошие результаты. В 2023 году по заявкам работодателей в учебных центрах было обучено 8,4 тысяч человек, из которых трудоустроено около 78%.

Предлагаемый формат имеет очевидные преимущества: за короткое время студент приобретает востребованные на рынке навыки, а предприятие получает квалифицированного специалиста.

В связи с чем, часть госзаказа следует направить на возмещение расходов предприятий на организацию производственного обучения. Это станет прямым экономическим стимулом для работодателей развивать дуальное образование. В свою очередь, для них должны быть установлены четкие требования и стандарты обучения.

6. Выстраивание конструктивного диалога

Взаимосвязь между уровнем доверия и экономическим ростом неоднократно доказана различными исследованиями. Чем выше уровень доверия в обществе, тем больше ВВП на душу населения.

Высокий уровень доверия способствует более эффективному взаимодействию между людьми. Это приводит к появлению стартапов и новых проектов, упрощению процессов и повышению скорости принятия решений.

В этой связи Президент, в рамках встречи с представителями отечественного бизнеса отметил, что Национальная палата должна полноценно выражать консолидированное мнение предпринимателей и стать ключевым каналом эффективного диалога между бизнесом и государством. Глава Государства также поручил провести дальнейшую трансформацию Палаты и повысить качество корпоративного управления.

В 2022 году на внеочередном Съезде НПП дан старт трансформации Палаты. В рамках проводимой трансформации НПП предприняты следующие меры.

Первое. Деятельность НПП сосредоточена на трех ключевых направлениях: развитие микро- и малого бизнеса, отдельный фокус на развитии среднего бизнеса и защите прав предпринимателей. Система управления выстроена по принципу «снизу-верх».

Второе. Оптимизация функций НПП. Национальная палата инициировала поправки в Закон о Национальной палате предпринимателей РК» и исключила ряд несвойственных функций: в части таможенного администрирования, обеспечения соблюдения субъектами предпринимательства стандартов и технических регламентов и пр.

Третье. Оптимизация структуры управления - составов Региональных советов, отраслевых Комитетов и Президиума. В состав Президиума включены представители малого бизнеса, число членов Президиума сократилось с 59 до 45 человек. В 2025 году планируется обновление состава Региональных советов и отраслевых Комитетов Президиума. Обновление будет проведено путем включения в состав новых лиц и лидеров отрасли.

Четвертое. Дебюрократизация и децентрализация системы управления. Штатная численность НПП оптимизирована на 30%. Ограничен срок полномочий членов Правления до двух лет. НПП сократила участие в бюджетных программах. Если в 2019 году финансирование от госпрограмм составляло 72% бюджета, то в 2024 году эта цифра снизилась до 10%.

Пятое. НПП усилила обратную связь с малым бизнесом. В регионах создано 158 отраслевых советов по приоритетным отраслям из числа региональных лидеров малого и среднего бизнеса.

Благодаря этому количество субъектов МСП, активно вовлеченных в ежедневную деятельность Палаты на местах, увеличилось с 500 до более 10 тысяч субъектов. Таким образом создан оперативный канал для получения информации «с поля» напрямую от бизнеса, что усилило обратную связь.

Шестое. Дебюрократизация и переход на цифровой формат взаимодействия с бизнесом включают систематизацию отчетности, устранение ненужных процедур и процессов, не влияющих на конечный результат, сокращение времени ожидания ответов на обращения, упрощение управления потоком документооборота и т. д.

РОЛЬ НПП «АТАМЕКЕН» - консолидация экспертизы и баланс интересов малого, среднего, крупного бизнеса





5. Развитие отраслей ЭКОНОМИКИ

Целью создания Национальной палаты является формирование институциональной основы для роста и дальнейшего развития предпринимательства в Республике Казахстан.

Для реализации этой цели НПП совместно с отраслевыми ассоциациями и бизнесом ведет непрерывную работу по улучшению предпринимательской среды, пересмотру регуляторных актов, снятию отраслевых барьеров и т.д.



Комитет нефтегазовой промышленности Президиума НПП РК «Атамекен»

Комитет нефтегазовой промышленности Президиума Национальной палаты предпринимателей РК «Атамекен» создан в целях эффективного взаимодействия бизнес-сообщества с органами государственной власти для решения задач НПП по вопросам, связанным с отношениями в сфере нефтегазовой промышленности.

ИБРАШЕВ
Кенжебек Ниязович
Председатель Комитета
нефтегазовой промышленности
Президиума НПП РК «Атамекен»



НПП на регулярной основе ведется системная работа по совершенствованию условий для осуществления предпринимательской деятельности в нефтегазовой отрасли и решению проблемных вопросов.

К ключевым, успешно решенным вопросам по развитию нефтегазового сектора за период 2023–2024 годы, можно отнести:

▪ **Реформирование рынка ГСМ**

В целях обеспечения устойчивого функционирования рынка нефти и нефтепродуктов совместно с отраслевыми госорганами ведется разработка законопроекта о государственном регулировании производства и оборота отдельных видов нефтепродуктов, который предусматривает новые механизмы регулирования рынка нефти с учетом старта функционирования общего энергетического рынка ЕАЭС и поручений Главы государства о необходимости проведения либерализации рынка энергоресурсов.

▪ **Развитие нефтегазохимии**

Разрабатывается проект Закона о нефтегазохимической промышленности, предусматривающий решение вопросов обеспечения сырьем, реализации нефтегазохимических проектов и развития дальнейших переделов, с учетом передового мирового опыта регулирования данной сферы деятельности.

▪ **Развитие газовой отрасли**

С целью обеспечения прозрачности в расчетах себестоимости сжиженного нефтяного газа (далее-СНГ), повышения конкурентоспособности отечественных производителей на внутреннем и международном рынках, а также для привлечения инвестиций в сектор производства и переработки СНГ разрабатывается «Методика расчета себестоимости сжиженного нефтяного газа».

▪ **Закупки недропользователей**

В Правила закупок для недропользователей внесены следующие изменения: при приобретении товаров необходимо учитывать только тех поставщиков, которые включены в Реестр отечественных товаропроизводителей. Если в Реестре указан только один казахстанский товаропроизводитель, товар следует закупать у него напрямую. В случае наличия двух или более отечественных товаропроизводителей, закупка должна проводиться исключительно у них. Договор на покупку импортируемого товара может заключаться на срок не более пяти лет при обязательном предоставлении производителем товара программы локализации на территории Казахстана.

▪ Совершенствование налогового регулирования отрасли

На сегодня подписаны Главой государства и введены в действие поправки в Кодекс РК «О недрах и недропользовании», создающие отраслевую основу регулирования истощающихся месторождений, в том числе критерии, контрактные инвестиционные обязательства, ответственность и др.

В рамках продолжения данной работы в проект нового Налогового кодекса включены положения, предоставляющие истощающимся месторождением право на применение альтернативного налога на недропользование, взамен уплаты налога на добычу полезных ископаемых, налога на сверхприбыль, рентного налога на экспорт и платежа по возмещению исторических затрат.

Также в новый Налоговый кодекс включены вопросы в части расчета налога на добычу углеводородов, а именно:

- исчислять налоги (в том числе рентный налог) на экспортируемую сырую нефть не по справочным котировкам, а по фактическим ценам реализации, определенным с учетом трансфертного ценообразования. Такой подход приблизит нашу отечественную налоговую систему к мировой практике, что положительно скажется на инвестиционной привлекательности отрасли;

- облагать сырой газ, технологически неизбежно сжигаемый на факелах, исходя из его производственной себестоимости. Сейчас такой газ облагается налогами по европейским ставкам несмотря на полное отсутствие экспорта в этом направлении. Данный вопрос в особенности важен для компаний, осуществляющих геологоразведку.

Кроме того, на сегодняшний день в действующих Правилах (Методике) ценообразования на экспортируемую сырую нефть и газовый конденсат отсутствует механизм расчета премии/скидки КЕВСО к котировкам Urals, в том числе порядок использования официально признанных источников информации.

Во избежание возникновения будущих споров между органами государственных доходов и недропользователями и значительного начисления корректируемого дохода, налогов, пени, административных штрафов, инициирована работа по актуализации Правил.

▪ По паспортам производства

В НПП обратились 5 действующих нефтеперерабатывающих заводов в отношении действий Минэнерго по отзыву паспорта производства.

В свою очередь, НПП всестороннее и объективно изучив материалы, принимая во внимание, что отзыв паспорта производства фактически приведет к полной остановке деятельности заводов, направило обращение в Генеральную прокуратуру о недопустимости принятия данного решения.

Так, 1 апреля т.г. Генеральная прокуратура направила Министру энергетики представление об устранении нарушений законности, прекращении практики наложения запретительно-ограничительных мер в отношении инвесторов без согласия прокурора и отзыве письма Минэнерго по аннулированию паспорта производства.

На сегодняшний день Минэнерго отозвало свое письмо в рамках исполнения вышеуказанного представления.

Системные вопросы

Геологическое изучение недр за счет средств частного инвестора

В Послании народу Казахстана «Экономический курс Справедливого Казахстана» от 1 сентября 2023 года было поручено Правительству выработать механизм по обеспечению приоритетного права на недропользование инвесторам, осуществляющим геологическое изучение недр (далее-ГИН) за счет своих средств. Однако на сегодняшний день данное поручение не исполнено должным образом.

Минерально-сырьевой комплекс играет ключевую роль в экономике республики, при этом приоритетными направлениями, по-прежнему, являются геологоразведка и комплексное изучение недр. Геологическое изучение недр является высокорискованной, длительной, капиталоемкой частью нефтегазового сектора и не всегда завершается коммерческим обнаружением УВС (вероятность обнаружения 20–25%). Действующая при этом форма лицензии на ГИН на УВС, не имеющая гарантированного продолжения на контракт на разведку, является непродуктивной формой лицензии, имеющей существенные недостатки.

Инвесторы по-прежнему не заинтересованы вкладывать свои средства и затрачивать иные ресурсы на ГИН, так как не уверены на 100%, что в случае обнаружения полезных ископаемых смогут перейти на их разведку и добычу. В частности, если инвестор что-либо обнаружит на лицензионном участке, то для получения права на его разведку и добычу необходимо пройти процедуру аукциона, проводимого Министерством энергетики. При этом, аукцион может выиграть любой другой участник, не затративший на ГИН никаких средств и времени.

Данное непривлекательное для инвесторов положение должно быть изменено.

В ходе круглого стола 3 октября 2024 года с участием бизнеса, депутатов, ученых-геологов, представителей госорганов, общественных объединений от участников были даны рекомендации о внесении изменений и дополнений в Кодекс РК «О недрах и недропользовании» (далее – Кодекс), с учетом прав действующих инвесторов, уже осуществляющих ГИН за счет своих средств, путем заключения с ними контракта на разведку и добычу в приоритетном и исключительном порядке.

Эти меры позволят значительно упростить процедуры и улучшить ситуацию с изученностью недр благодаря заинтересованности инвесторов в финансировании работ, так как уже на стадии ГИН их право на дальнейшее освоение изученного участка будет гарантировано, а вложения будут юридически защищены.

НПП РК «Атамекен» было направлено письмо в адрес Премьер-Министра Республики Казахстан Бектенова О.А., согласно наложенной резолюции Министерству энергетики, Министерству промышленности и строительства (далее-МПС) было поручено активизировать работу в данном направлении, рассмотрев предложения в рамках Рабочей группы при МПС РК по разработке законопроекта «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам недропользования в целях улучшения инвестиционного климата».

▪ **Мини-НПЗ**

Поддержка и развитие отечественного бизнеса является одной из приоритетных задач Правительства. Вместе с тем, на сегодня со стороны Минэнерго оказываются административные методы воздействия на НПЗ малой мощности. Так, у 5 мини-НПЗ были отозваны паспорта производства, несмотря на признание Генеральной прокуратурой и НПП данных действий незаконными.

Кроме того, НПЗ малой мощности не включены в график поставки нефти для наполнения внутреннего рынка. При этом, при стабильных поставках нефти, мини-НПЗ могут начать инвестирование в производство.

Необходимо отметить, что также отсутствует прозрачный и открытый механизм по формированию графика поставки нефти с участием бизнес-сообщества. Кроме того, на сегодняшний день имеются запреты на экспорт нефти, судового и печного топлива, что негативно сказывается на финансовом положении компаний и существенном снижении налоговых поступлений в бюджет страны.

В этой связи необходимо выработать механизмы поддержки для НПЗ малой мощности.

Например, заводы малой мощности с экспорта нефти (ранее Министерство энергетики установило экспортную пошлину, эквивалентную пошлине на нефть, на уровне примерно 80 долларов с тонны на текущий момент) ежемесячно перечисляли в бюджет только экспортную пошлину в размере 600 млн. тенге.

Кроме того, решением Министерства энергетики могут отменить паспорт производства, в то время как подобная отмена возможна только по решению суда.

Комитет геологической отрасли, горнорудной, угледобывающей, и металлургической промышленности НПП РК «Атамекен»

Комитет создан в целях эффективного взаимодействия бизнес-сообщества с органами государственной власти для решения задач Национальной палаты в следующих сферах:

- добыча металлических руд;
- цветная металлургия;
- черная металлургия;
- внедрение инновационных технологий и реализации инвестиционных проектов.

РАДОСТОВЕЦ

Николай Владимирович

Председатель Комитета геологической отрасли, горнорудной, угледобывающей и металлургической промышленности НПП РК «Атамекен»

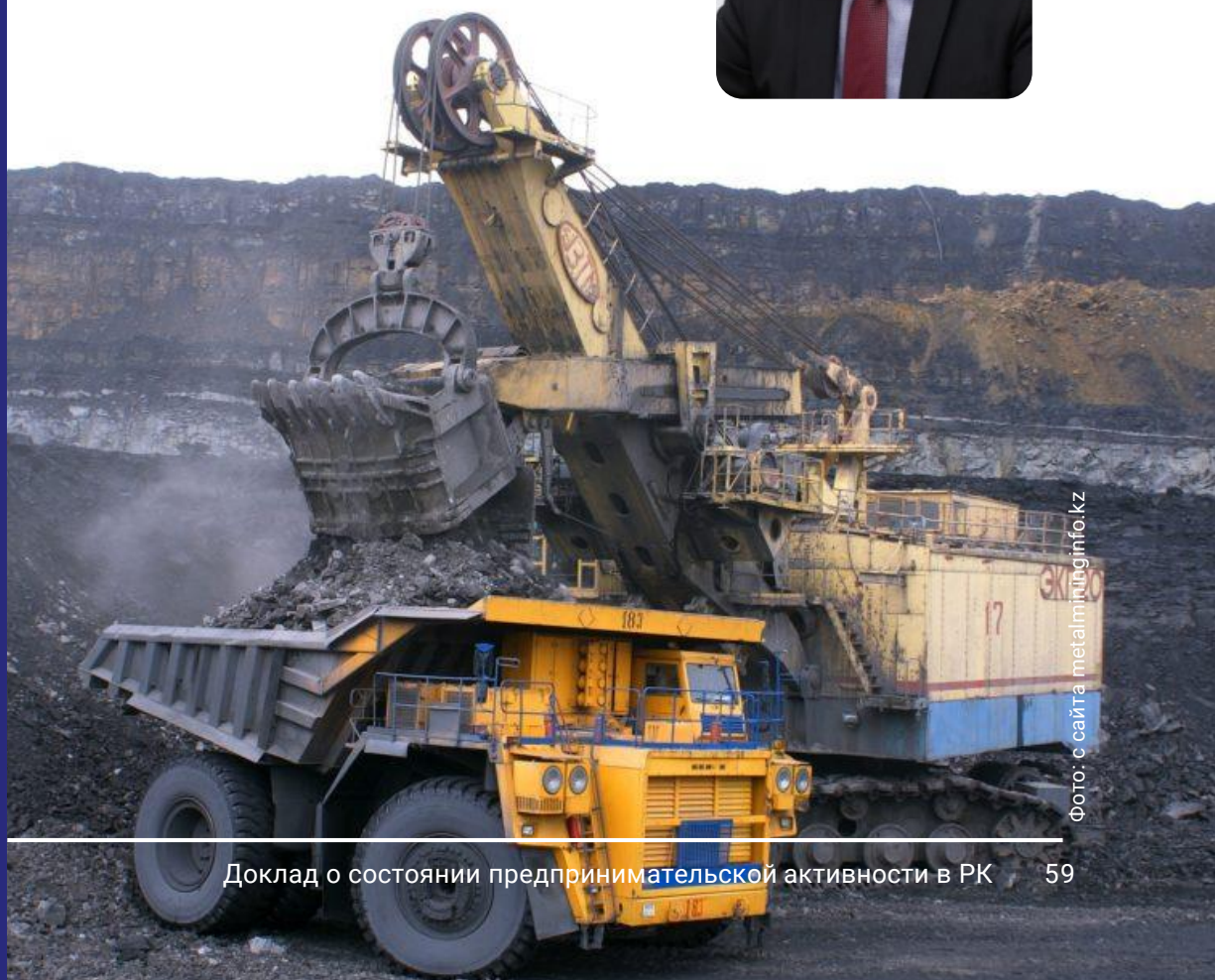


фото: с сайта metalming.info.kz

Национальная палата активно участвует в работе по улучшению правового регулирования деятельности предприятий горнометаллургического комплекса (далее -ГМК).

К числу успешно решенных вопросов в сфере ГМК за период 2023–2024 годы можно отнести:

- возврат в Кодекс о недрах и недропользовании нормы по учету нормируемых потерь для возможности корректировки налогооблагаемой базы при расчете НДС (с учетом объемов потерь при проведении операций по недропользованию);
- в 2023 году в Экологический Кодекс РК внесены изменения, в рамках которых были сокращены сроки процедур согласования проектной документации;
- система обязательного социального страхования осталась неизменной;
- сохранен действующий механизм финансирования предприятиями ГМК НИОКР;
- в новом Национальном плане развития Казахстана до 2029 года предусмотрены следующие мероприятия по развитию ГМК:
 - стимулирование разработки зрелых месторождений путем предоставления налоговых преференций в обмен на инвестиции;
 - развитие геологоразведки;
 - переход с НДС на роялти;
 - повышение охвата геолого-геофизической изученности недр;
 - обеспечение стабильности налогового регулирования для ГМК.
- в проекте нового Налогового кодекса предусмотрены следующие поправки по развитию ГМК:
 - применение нулевой ставки НДС для части/группы действующих месторождений с водонефтяным разделом (ВНР) не выше 15%;
 - обнуление ставки НДС при переработке техногенно-минеральных образований (ТМО);
 - развитие геологоразведки путем отнесения на вычеты по корпоративному подоходному налогу расходов на проведение геологоразведочных работ.



Системные вопросы

▪ Планы по введению экспортных таможенных пошлин

Министерством финансов РК предложено ввести ЭТП на сырьевые товары в качестве фискальной меры по стимулированию переработки сырья.

В перечень товаров, в отношении которых планируется введение ЭТП, входит продукция ГМК: металлические руды, концентраты, окатыши и уголь.

Учитывая, что Министерством промышленности и строительства РК реализуются меры по стимулированию переработки металлов и обеспечению сырьем предприятий (скидки на металлы, планируемое введение лицензирования на экспорт металлов, приоритетное удовлетворение спроса обработчиков сырья и пр.) НПП совместно с МПС и отраслевыми ассоциациями была выражена позиция о нецелесообразности введения экспортной пошлины в качестве инструмента по развитию переработки сырья.

Вместе с тем повышение ставки НДС на биржевые металлы на 50% и на внебиржевые металлы на 30% в 2023 году, а также введение ЭТП, приведет к дополнительному росту налоговой и финансовой нагрузки на предприятия ГМК.

В свою очередь, увеличение налоговых обязательств приведет к прекращению реализации инвестиционных проектов, остановке разработки зрелых месторождений и потере ключевых рынков сбыта.

С целью обоснования значительных рисков в ГМК, связанных с введением ЭТП, НПП инициировано и проведено совещание под председательством Заместителя Премьер-Министра РК Байбазарова Н.С.

В настоящее время работа по недопущению введения ЭТП продолжается.

▪ Стратегическое видение развития сектора ГМК

Несмотря на проводимую работу, по мнению НПП «Атамекен», отдельные инициативы в сферах налогового, экологического, отраслевого законодательства сдерживают развитие ГМК.

Как упоминалось ранее, Министерство нацэкономики увеличило ставки НДС. МПС планирует ввести механизм лицензирования экспорта металлов и разработало новые поправки для повышения внутривыгодности, которые предполагают новые обязательства для недропользователей по заключению оффтейк-контрактов и договоров гарантированных поставок с отечественными товаропроизводителями, путем внесения изменений в действующие контракты на недропользование.

Перечисленные инициативы уже привели к снижению инвестиционной привлекательности ГМК. Так, Инвестиционный рейтинг ГМК Казахстана в 2023 году снизился до 79 места, тогда как в 2017 году Казахстан занимал 24 позицию (Институт Фрейзера).

В 2023 году в металлургическом производстве сократились инвестиции в основной капитал на 10,4% по сравнению с 2022 годом. Также, по итогам 2023 года сократились показатели чистых прямых инвестиций в добычу металлургических руд на 15,4%.

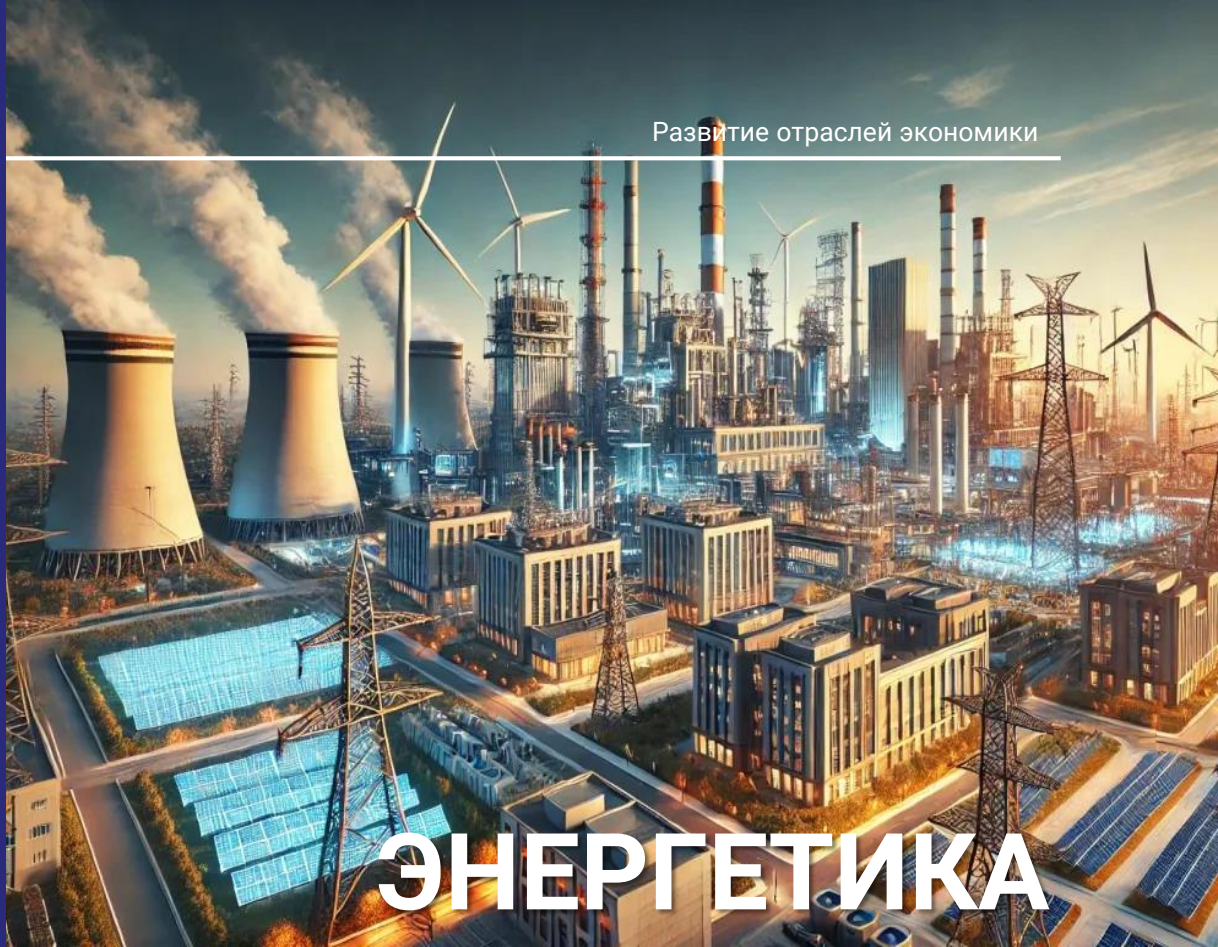
В целях недопущения ухудшения инвестиционной привлекательности и обеспечения предсказуемости в правовом регулировании отрасли, необходимо качественно оценить текущую ситуацию в ГМК и скорректировать действия Правительства.

Вместе с тем, предприятиями ГМК 12 сентября т.г в ходе заседания Совета отечественных предпринимателей подняты вопросы о необходимости сохранения в новом Налоговом кодексе норм по обнулению ставок НДС при переработке ТМО, стимулированию разработки низкорентабельных и низкосодержащих месторождений, отнесению на налоговые вычеты расходов на проведение геологоразведочных работ и пр.

Вышеуказанные обстоятельства подтверждают актуальность в разработке долгосрочной программы развития ГМК и выработке качественных решений относительно дальнейших перспектив недропользования в Системе государственного планирования.

Кроме того, Президент РК в своём послании 2 сентября 2024 года отметил важность стабильной налоговой политики и создания условий для привлечения частных инвестиций.

В этом контексте требуется комплексный подход к формированию и реализации правовых и нормативных актов, что обеспечит создание стабильных и предсказуемых условий для инвесторов и станет основой для долгосрочного процветания сектора и укрепления его позиций на международной арене.



ЭНЕРГЕТИКА

Комитет энергетики

Комитет энергетики Президиума НПП РК создан в 2014 году. Комитет является постоянно действующим рабочим органом президиума НПП РК, деятельность которого направлена на оперативное решение задач в области развития предпринимательства в сфере энергетики.

Комитет создан в целях эффективного взаимодействия бизнес-сообщества с органами государственной власти для решения задач Национальной палаты предпринимателей по вопросам, связанным с отношениями в сфере энергетики.

В период 2023–2024 годы Национальная палата активно участвовала в разработке и принятии первого Закона РК «О теплоэнергетике».

Следует отметить, что ранее в ходе проведения заседания Совета отечественных предпринимателей в сентябре 2022 года Национальной палатой поднимались системные вопросы в сфере теплоэнергетики, такие как создание единого государственного регулятора по вопросам энергетики и отсутствие схем теплоснабжения в регионах.

Согласно этому закону, государственная политика в области производства и транспортировки тепла передается Министерству энергетики, политика потребления тепла остается за Министерством промышленности и строительства, тарифная политика за Министерством национальной экономики, а местные органы власти будут заниматься подготовкой и контролем за теплоснабжением на местах. Акиматы будут разрабатывать и утверждать схемы развития теплоснабжения, согласовывать плановые ремонтные работы котельных и местных тепловых сетей, осуществлять мониторинг состояния теплоснабжения, а также отчитываться перед соответствующими государственными органами о надежном обеспечении теплом региона, выдавать паспорта готовности к отопительному сезону и т. д.

Следующей важной нормой нового Закона является разработка и утверждение схемы развития теплоснабжения, которая позволит системно обеспечить теплоснабжение населения в регионах. Этот документ будет включать не только технологические параметры, но и экономические показатели, определять права и обязанности руководителей объектов теплоэнергетики.

Еще одно важное нововведение: теперь производители тепловой энергии обязаны за 5 лет уведомлять соответствующие государственные органы о прекращении своей деятельности, что, в свою очередь, позволит своевременно планировать, строить новые источники тепла или обновлять старое оборудование.

При сбоях в технологическом процессе теплоснабжения потребители могут потребовать возмещения убытков, если у них возникнут проблемы с работой теплотребляющих установок и тепловых сетей.

Следующая существенная норма – это предоставление возможности покупать, в первую очередь, производственным предприятиям «зеленую энергию», произведенную в стране, что позволит сократить углеродный налог на выпускаемую продукцию в будущем и повысить конкурентоспособность отечественных экспортных товаров на мировом рынке.

Кроме того, в энергетическом секторе будет внедрена единая цифровая платформа. Эта платформа позволит проводить анализ оказываемых услуг в отрасли и принимать эффективные решения, способствуя укреплению и повышению энергетической безопасности страны.

Также приняты значимые поправки, регулирующие работу балансирующего рынка электроэнергии для предотвращения спекуляций со стороны субъектов рынка, уточнены и дополнены функций системного оператора, усовершенствованы механизмы регулирования естественных монополий.

Новые изменения в КоАП предусматривают ответственность руководителей субъектов теплоснабжения за недочеты при подготовке к отопительному сезону, несоблюдение правил эксплуатации энергетических объектов и нормативных запасов топлива.

Также предусмотрены штрафы для лиц, незаконно подключившихся к тепловым сетям.

Еще одним немаловажным результатом, достигнутым в рамках принятия закона, является начало работ по внедрению Единой цифровой платформы в энергетическом секторе.

Цифровая трансформация топливно-энергетического комплекса позволит внести вклад в развитие отрасли, делая ее более эффективной и прозрачной. Благодаря цифровым платформам и анализу больших данных, имеется возможность оптимизировать производственные процессы, снизить издержки и повысить надежность энергоснабжения. Прозрачность данных о добыче, переработке и потреблении энергоресурсов позволит повысить качество принятия управленческих решений, минимизировать риски и обеспечить более эффективное планирование.

В настоящее время ведется работа по следующим вопросам развития энергетики и жилищно-коммунального хозяйства:



▪ **Национальный проект «Модернизация энергетического и коммунального секторов» на 2025-2029 гг.**

Для инфраструктурного развития страны с участием НПП «Атамекен» ведется работа по разработке Национального проекта «Модернизация энергетического и коммунального секторов» на 2025-2029 годы (далее – Национальный проект), направленного на привлечение не менее 10 трлн. тенге из бюджетных и внебюджетных источников. Проект будет сосредоточен на модернизации энергетической и коммунальной инфраструктуры.

Целью Национального проекта является модернизация и строительство коммунально-энергетической инфраструктуры в Республике Казахстан для обеспечения потребностей населения и отраслей экономики.

Для достижения поставленной цели в рамках Национального проекта должно быть реализовано 5 задач:

1. Реконструкция и модернизация существующей инфраструктуры. Первоочередная подзадача состоит в описании общей потребности в реконструкции и модернизации на 2025-2029 гг..

2. Разработка и реализация комплексной программы цифровизации.

3. Создание механизмов доступного и устойчивого финансирования.

4. Строительство новой коммунально-энергетической инфраструктуры должно предусматривать планирование в соответствии с перспективами роста и развития населенных пунктов.

5. Использование текущих возможностей и развитие потенциала отечественных товаропроизводителей.

- **Развитие энергосервисных компаний (ЭСКО)**

Одним из инструментов государственной поддержки в области энергосбережения и повышения энергоэффективности является стимулирование использования энергосберегающего оборудования посредством заключения энергосервисных договоров с энергосервисными компаниями.

Следует отметить, что в Казахстане не начал работать механизм энергосервиса, который позволял бы повысить эффективность теплоснабжения. Уровень эксплуатации внутридомовых систем находится на очень низком уровне, а значительная часть выгод для всех участников системы теплоснабжения кроется именно в этой части.

В целях улучшения сложившейся ситуации НПП РК предложила внедрить на объектах промышленности и бюджетной сферы элементы автоматизации, что в перспективе позволит повысить уровень энергоэффективности и реанимировать бизнес в этой сфере.

Наряду с этим, в настоящее время отсутствуют регуляторные механизмы в секторе ЭСКО, которые способствовали бы стимулированию ОТП и придали бы импульс бизнесу в этой сфере. В связи с чем, НПП «Атамекен» предложила разработать Концепцию ЭСКО, охватывающую все эти вопросы.

Данный вопрос Национальная палата озвучила на совещании у Заместителя Премьер-Министра – Министра национальной экономики РК Байбазарова Н.С., который поручил заинтересованным госорганам проработать и внести конкретные предложения по вопросу ЭСКО.

▪ **Поддержка молодых специалистов – теплоэнергетиков**

Еще одним системным вопросом, поднятым Национальной палатой в ходе Совета отечественных предпринимателей еще в сентябре 2022 года, является вопрос кадрового дефицита в энергетической отрасли.

Согласно анализу кадров, проведенному НПП «Атамекен», теплоэнергетическая отрасль нуждается в специалистах по эксплуатации и ремонту котлотурбинного, тепломеханического оборудования, топливоподачи, управления тепловыми сетями, наладке тепломеханического оборудования, в электроэнергетике наблюдается дефицит электромонтеров, ремонтников высоковольтных линий, техников-энергетиков.

Не в последнюю очередь дефицит кадров связан с социально-бытовыми проблемами. Самой ощутимой из них является отсутствие собственного жилья. Аварии, случившиеся зимой 2022–2023 гг. на ТЭЦ по всей республике, заставили государственных чиновников обратить внимание на проблемы теплоэнергетики.

В рамках обсуждения вопроса неконкурентоспособности заработных плат молодых энергетиков по сравнению с заработными платами молодых специалистов в других отраслях, НПП было предложено создание льготных программ обеспечения жильем молодых специалистов (заработные платы молодых специалистов в других отраслях на порядок выше з/п молодых энергетиков; также в отрасли ГМК или НГ имеется ряд требований в рамках закона о недропользовании по подготовке специалистов).

Изучив опыт Восточно-Казахстанской области по поддержке молодых специалистов - теплоэнергетиков по ипотечной программе «Шығыс маманы», НПП была высказана идея масштабировать этот опыт на всю территорию Республики Казахстан.

▪ **Возобновляемые источники энергии (ВИЭ)**

Существующие проблемы отечественного производства оборудования для ВИЭ крайне актуальны и затрагивают широкий круг вопросов (включая развитие науки, экономики, производственного потенциала и социальной сферы, а также исполнение доходной части бюджета), требующих срочной выработки комплексных решений.

По инициативе НПП РК «Атамекен» была создана рабочая группа по ВИЭ и на площадке Министерства энергетики Республики Казахстан проведен ряд заседаний по вопросам поддержки ОТП в секторе ВИЭ.

Работа в данном направлении продолжается.



Комитет логистики и перевозок

Комитет создан в целях эффективного взаимодействия бизнес-сообщества с органами государственной власти для решения задач Национальной палаты по вопросам, связанным с развитием транспорта, логистики и связи. Одной из важных целей работы Комитета является содействие государству и бизнесу в формировании современной транспортной и коммуникационной инфраструктуры Казахстана, а также обеспечение ее интеграции в мировую транспортную и коммуникационную систему и реализация транзитного потенциала.

КАДИРОВ
Бакытбек Русланович
Председатель Комитета
логистики и перевозок
НПП РК «Атамекен»



НПП ведет постоянную работу по улучшению условий для предпринимательской деятельности в сферах транспорта и логистики.

На Совет отечественных предпринимателей при Правительстве РК вынесено 23 основных проблемных вопроса транспортной отрасли, из них на сегодняшний день решены следующие вопросы:

1. Создан отраслевой государственный орган – Министерство транспорта Республики Казахстан

2. Принята Концепция развития транспортно-логистического потенциала Республики Казахстан до 2030 г. (ПП РК от 22 декабря 2022 г. №1116)

3. Введено ограничение на создание муниципальных автобусных предприятий с участием государства (внесены изменения в ПП РК от 28 декабря 2015 г. № 1095)

4. Отнесена к классам профессионального риска деятельность пассажирского транспорта (внесены изменения в приказ МТСЗН РК от 15 августа 2022 года № 312)

5. Исключен государственный карантинный фитосанитарный контроль и надзор на внутренних авиаперевозках грузов (внесены изменения в Приказ МСХ РК от 13 февраля 2015 года № 4-4/103)

6. Исключено дублирование функций по инспектированию морских судов.

7. Отменено применение 10-кратного сбора при отцепке вагонов на текущий отцепочный ремонт и установлен предел ответственности по нему

8. Упрощены требования для получения водительских удостоверений категории «D» на регулярные перевозки пассажиров и багажа (Закон РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам транспорта и развития инфраструктуры для электромобилей» от 18 июля 2024 года № 126-VIII ЗРК).

Вместе с тем также следует отметить положительно решенные вопросы по отдельным направлениям:

▪ **По автомобильному транспорту:**

1. В целях развития международных автомобильных перевозок и обновления отечественного автопарка до 1 января 2025 года установлен 0 коэффициент утилизационного сбора для седельных тягачей, а также до 1 января 2028 года отменен сбор за первичную государственную регистрацию, что позволит снизить финансовую нагрузку на бизнес.

2. В связи с этим инициировано продление освобождения от уплаты утилизационного сбора для седельных тягачей также до 1 января 2028 года.

3. В два раза снижен коэффициент утилизационного платежа для автобусов категории М2 и М3 (внесены изменения в приказ МЭГПР РК от 2 ноября 2021 года № 448 «Об утверждении Методики расчета утилизационного платежа»).

4. В Мажилис Парламента РК внесен законопроект о введении саморегулируемых организаций (СРО) в сфере автомобильных пассажирских перевозок.

5. Принят ряд мер по защите отечественных перевозчиков на международном рынке транспортных услуг, в том числе усилены правила по допуску на рынок, а также вопросы обеспечения иностранных бланков разрешений (ИБР).

6. С 1 января 2025 года физические лица будут вправе осуществлять деятельность в качестве перевозчика такси с использованием интернет-платформ и (или) мобильных приложений платформенной занятости (Закон РК "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам социального обеспечения" от 20 апреля 2023 года № 226-VII ЗРК).



▪ По водному транспорту:

1. Исключено дублирование функций по инспектированию морских судов Отдела санитарно-карантинного контроля морского порта Актау и Мангистауского отделенческого Управления санитарно-эпидемиологического контроля на транспорте Департамента санитарно-эпидемиологического контроля на транспорте Комитета санитарно-эпидемиологического контроля Министерства здравоохранения РК.

2. Дополнительно в состав Специальной экономической зоны «Морпорт Актау» включены территории грузового района «Баутино», АО «НК «АМТП» и ТОО «Порт Курык» (ПП РК от 10 февраля 2023 года № 107 «О внесении изменений в ПП РК от 6 октября 2017 года № 624 «О некоторых вопросах специальных экономических зон»).

3. Урегулирован вопрос с Агентством РК по защите и развитию конкуренции о непризнании АО «НК «Актауский морской торговый порт», ТОО «Порт Курык» и ТОО «Актауский морской северный терминал» субъектами рынка, занимающими доминирующее и монопольное положение на рынке услуг по погрузочно-разгрузочным работам, выполняемым силами и средствами порта. Тем самым снят дополнительный административный барьер, связанный с регулированием, который мог бы снизить привлекательность ТМТМ.

4. Уполномоченным органом в лице Министерства транспорта Республики Казахстан признано легитимным освидетельствование НАО «Каспийский университет технологии и инжиниринга им. Ш.Есенова» в Российском морском регистре судоходства (РМРС).

Такое признание подтверждает высокое качество подготовки специалистов университетом, чьи выпускники смогут получать международно признанные дипломы для работы на море.



Фото с сайта: altainews.kz



■ **По воздушному транспорту:**

1. Упрощен порядок обременения и отчуждения стратегических объектов аэропортов, из перечня стратегических объектов выведен имущественный комплекс аэропортов (внесены изменения в ПП РК от 30 июня 2008 года № 651).
2. В рамках поддержки отечественных аэропортов, утверждены Правила субсидирования аэропортов, находящихся в коммунальной собственности, с пассажиропотоком менее двухсот тысяч пассажиров в год (приказ МИИР РК от 31 марта 2023 года № 202).



■ **По железнодорожному транспорту:**

1. Принята Концепция по развитию железнодорожного транспорта до 2029 года (приказ МТ РК от 27 июня 2024 года № 224).
2. Отменено применение 10-кратного сбора при отцепке вагонов на текущий отцепочный ремонт, что уже позволило сэкономить бизнесу более 700 млн тенге.

Также планируется ввести градацию/дифференциацию сроков применения увеличенного сбора за хранение грузов на станции назначения, что позволит сэкономить 1,5 млрд тенге.

3. Разработан Комплексный план развития контейнеризации грузов и контейнерных перевозок в Республике Казахстан на 2025–2029 годы.

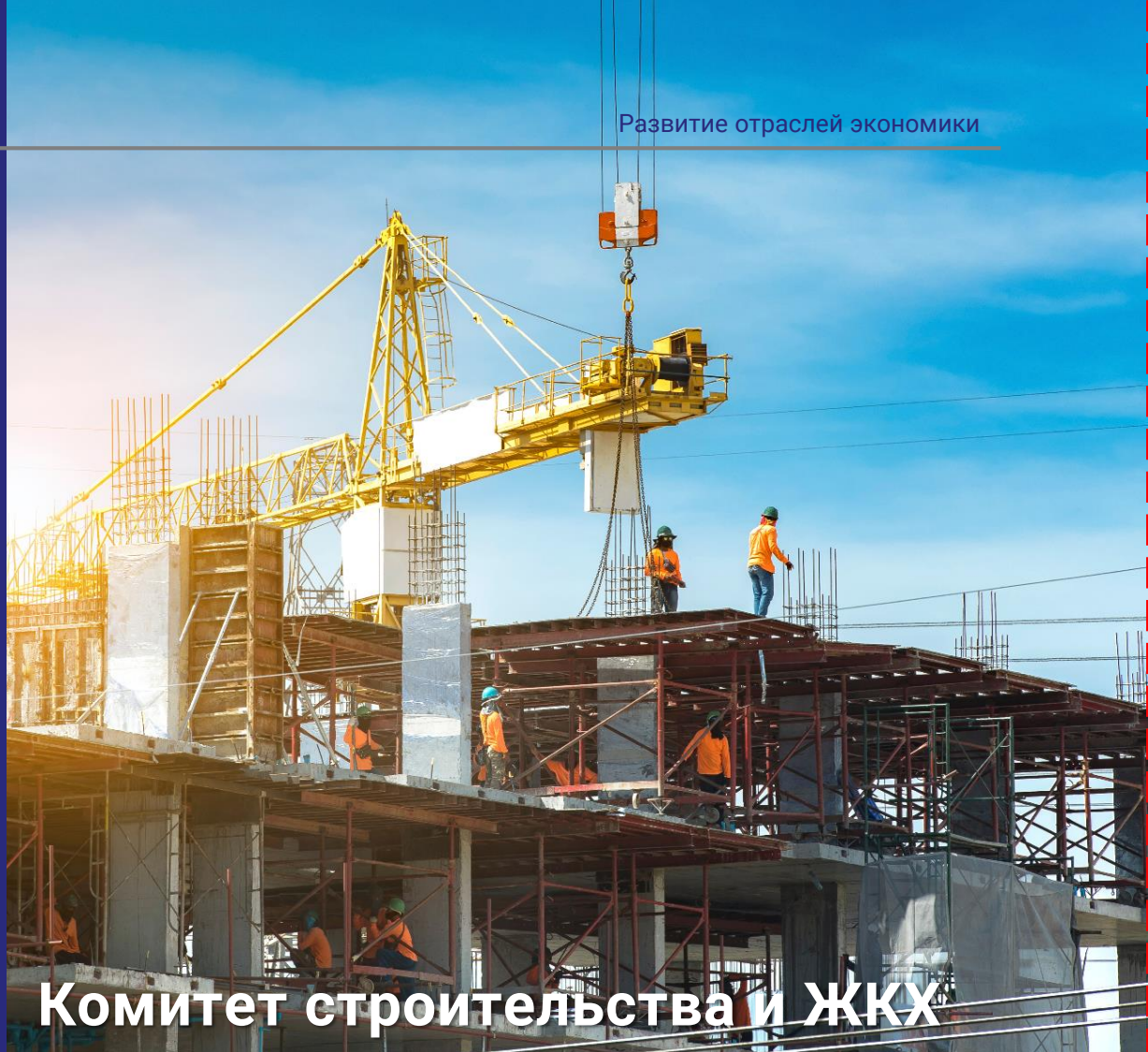


■ **Системные проблемные вопросы транспортной отрасли:**

1. Создание условия для развитие международных (мультимодальных) перевозок и дорожной инфраструктуры с учетом международного опыта в соответствии с Концепцией развития транспортно-логистического потенциала Республики Казахстан до 2030 года (ПП РК от 30.12.2022 г. № 1116).

2. Реформа железнодорожной отрасли путем пересмотра тарифной системы и разделения организационных функций Национального оператора инфраструктуры (Послание Главы государства от 02.09.2024 г., Протокол СОП от 12.09.2024 г.).

3. Создание условий для расширения возможностей аэропортов и морских портов по транспортировке грузов, в том числе путем строительства универсальных паромов (Протокол СОП от 12.09.2024 г.).



Комитет строительства и ЖКХ

Комитет строительства и ЖКХ Президиума Национальной палаты предпринимателей Республики Казахстан создан в целях эффективного взаимодействия бизнес-сообщества с органами государственной власти для решения задач Национальной палаты по вопросам, связанным с развитием отрасли строительства, строительной индустрии и ЖКХ.



МАНЖАНОВА
Ирина Рихардовна
Председатель Комитета
строительства и ЖКХ
НПП РК «Атамекен»

НПП на постоянной основе ведется системная работа по улучшению условий для предпринимательской деятельности в строительной отрасли и устранению проблемных вопросов.

▪ Организация планирования в строительстве

Согласно действующему законодательству, заказчик должен обладать необходимыми для строительства источниками финансирования или правом распоряжаться необходимой суммой в течение времени, требуемого для реализации проекта (программы).

Вместе с тем на практике при реализации проектов строительства заказчики зачастую закладывают минимальную сумму на первый год проекта (от 1 тыс. тенге), для ускорения конкурсных процедур и начала реализации проекта, надеясь на последующее выделение дополнительных средств из бюджета, что создает серьезные риски для подрядчиков, выигравших тендер.

Ошибки в планировании со стороны заказчиков, особенно в части выделения финансовых средств на реализацию проектов строительства, оказывают существенное негативное влияние на деятельность строительных компаний.

Данная проблема из года в год оставалась актуальной для субъектов строительной отрасли и не находила должного решения. В этой связи, по инициативе НПП «Атамекен», Министерствами финансов и промышленности и строительства осуществлена интеграция веб-портала Госзакупок и портала РГП «Госэкспертиза» в части проведения комплексной вневедомственной экспертизы (epsd).

Порталы интегрировали таким образом, чтобы сумма объявленного конкурса заказчиками на 1 год реализации объекта строительства соответствовала сумме в утвержденной проектно-сметной документации.

Эти меры благоприятно повлияли на ведение предпринимательской деятельности для субъектов строительной отрасли, поскольку при реализации объектов в первый год строительства сумма финансирования в обязательном порядке будет соответствовать разработанной проектно-сметной документации.

Дополнительно внесены необходимые изменения в подзаконный акт (приказ МНЭ от 2 апреля 2015 года № 304), согласно которым сметная часть ПСД подлежит обязательной актуализации, если по истечении более одного года с момента утверждения ПСД не проведены конкурсные процедуры.

Таким образом, в случае если по истечении одного года по утвержденной ПСД не начаты строительно-монтажные работы, цены на предусмотренные в ней строительные материалы, работы и услуги, в обязательном порядке будут пересмотрены с учетом изменений рыночных цен.



**СВОДНЫЙ ПЛАН
ИНЖЕНЕРНЫХ СЕТЕЙ**

▪ **Вопрос передачи инженерных сетей от застройщика субъектам естественных монополий**

Вопросы развития инфраструктуры населенных пунктов, в том числе подведение инженерных сетей к земельным участкам, относятся к компетенции МИО и финансируются из средств местных бюджетов.

При этом МИО несвоевременно осуществляют подведение инженерных коммуникаций к земельным участкам, в связи с чем, частные застройщики при строительстве объектов (жилой дом, офисное здание и т.д.) осуществляют строительство сетей от точки подключения к магистральным сетям до объекта за счет собственных средств.

После завершения строительства сетей застройщик является собственником построенных инженерных сетей, что возлагает на него бремя по их содержанию.

Вместе с тем, на сегодня, отсутствует конкретный утвержденный механизм передачи инженерных сетей от застройщика субъектам естественных монополий. На практике для этого в среднем требуется от 6 до 12 месяцев.

С целью решения данной проблемы ранее НПП совместно с бизнес-сообществом была инициирована разработка отдельного проекта Правил, регламентирующий порядок передачи инженерных сетей, построенных за счет частных инвестиции субъектам естественных монополий.

С целью ускоренного решения данного проблемного вопроса НПП были разработаны необходимые поправки в действующие Правила приобретения государством прав на имущество по договору дарения, утвержденные постановлением Правительства Республики Казахстан от 28 сентября 2011 года № 1103 (далее – Правила).

В процессе принятия разработанных поправок МЮ РК большинство предложений было отклонено, так как они не являлись предметом данных Правил.

В связи с тем, считаем целесообразным утвердить отдельные Правила передачи инженерных сетей субъектам естественных монополий или местному исполнительному органу.

Также предложено определить МНЭ РК ответственным государственным органом и разработчиком Правил, регулирующих порядок передачи инженерных сетей, построенных за счет частных инвестиции субъектам естественных монополий.



В сфере земельных отношений решены следующие вопросы:

1. Законом установлена возможность выкупать земельные участки до истечения срока действия СЭЗ по той кадастровой стоимости, которая действовала на момент заключения договора участника СЭЗ. Это позволит участникам СЭЗ полностью реализовать свои права на собственность. Ранее выкуп земельного участка под построенным объектом был возможен лишь по окончании срока действия СЭЗ.
2. Исключена земельная комиссия из процесса изменения целевого назначения земельного участка в черте населенных пунктов. Это значительно ускорит процесс и устранил риск возникновения неопределенной ответственности в случае неправомерных отказов.
3. Установлена административная ответственность для МИО за невыставление или нарушение порядка выставления земельных участков на конкурсы. Теперь любой желающий может подать заявку в акимат на получение земли для коммерческих или сельскохозяйственных целей. В случае отказа по причине необходимости такого предоставления земли на торгах или конкурсах, акимат обязан в течение 90 дней выставить этот участок на торги с обязательным уведомлением заявителя о дате проведения.

4. Исключены требования к землепользователям по регулярному ведению ими книг истории полей и пастбищ на специализированном портале. Ранее, данные требования были прописаны под определенный электронный портал, при этом объем и вид запрашиваемой информации у фермеров ничем не регламентировался. В случае же невыполнения требований фермер мог лишиться земельного участка.
5. Обеспечена защита законных прав собственников земельных участков при утверждении ПДП (с возможностью использования земельных участков, попадающих под красные линии до начала градостроительного освоения). Ранее предприниматели не могли провести реконструкцию коммерческих объектов, поскольку в течение десяти лет органы архитектуры отказывали в согласовании реконструкции по причине нахождения земли в зоне будущего строительства дорог или иных объектов. Впредь, с внесением изменений в НПА, подобный отказ будет считаться незаконным, о чем МИИР РК провело ряд разъяснительных работ с региональными органами архитектуры.
6. Исключена необходимость предоставления акта определения кадастровой стоимости земельного участка при изменении его целевого назначения до получения положительного заключения земельной комиссии. Это нововведение позволит предпринимателям избежать лишних затрат в случае отказа в изменении целевого назначения земельного участка за пределами населенного пункта. В то время как в черте населенного пункта таких трудностей не будет. Теперь данный документ необходимо предоставлять только после получения положительного решения земельной комиссии. При этом, в черте населенного пункта определение кадастровой стоимости будет проводиться в автоматическом режиме посредством Публичной кадастровой карты.
7. Обеспечен электронный формат приема заявок по согласованию координат проектируемого земельного участка через портал E-Gov. Ранее, с апреля 2021 года из-за отсутствия финансирования такая возможность была исключена. Это приводило к тому, что бизнес сталкивался с временными и финансовыми затратами из-за необходимости нарочно доставлять каждый разработанный проект в районные филиалы НАО «Правительство для граждан». В связи с обращением НПП в адрес Правительства МЦРИАП был возобновлен электронный прием заявок, но уже с применением Публичной кадастровой карты.
8. Исключена необходимость согласования землеустроительного проекта при формировании земельных участков с собственниками смежных земель. Ранее необходимость согласования землеустроительного проекта нового участка со смежниками зачастую приводила к необоснованным отказам (например, собственники соседних участков могли использовать пустующий участок для неорганизованной парковки без оформления каких-либо разрешений. В случае предоставления такого участка третьему лицу, они не были заинтересованы в согласовании проекта. Также в ряде случаев было невозможно получить согласие из-за отсутствия точного адреса проживания смежников).

НПП продолжается работа по решению следующих вопросов:

Проблемы эффективного распределения и использования земель сельскохозяйственного назначения

Исключение НАО «Правительство для граждан» из числа конкурентов на рынке землеустроительных работ

Массовая отмена ранее принятых решений акиматов о предоставлении земельных участков приводит к существенному ущербу не только бизнеса, но и экономики страны в целом. По инициативе НПП Правительство поручило центральным госорганам создать рабочие группы для разработки решения настоящей проблемы. На время их работы будет отменена подача исков в суд, а ранее поданные иски будут отозваны

Освобождение от уплаты кадастровой стоимости при изменении целевого назначения сельскохозяйственных земель на цели, предусмотренные градостроительными документами

Определение условий и исчерпывающего перечня документов для каждого из исключительных случаев (25), когда земельный участок может быть предоставлен вне торгов (аукционов)

В целях создания единой правоприменительной практики и необходимости частого изменения целевого назначения земельных участков, приводящих бизнес ко временным и финансовым затратам, будет утвержден Классификатор целевого назначения земель Республики Казахстан

Пересмотр системы расчета норм нагрузки на пастбища, обеспечивающей учет реальной продуктивности каждого участка пастбища

Для обеспечения нормального функционирования агроформирований в пределах населенных пунктов планируется проведение работ по утверждению норм погектарного налогообложения таких земель в рамках нового Налогового кодекса

Комитет агропромышленного комплекса НПП РК «Атамекен»

Создан в целях эффективного взаимодействия бизнес-сообщества с органами государственной власти для решения задач и проблем субъектов отечественного аграрного бизнеса с целью их развития.



ДАЙРАБАЕВ
Жигули Молдакалыкович
Председатель
Комитета агропромышленного
комплекса НПП РК «Атамекен»



НПП на постоянной основе проводится работа по улучшению условий ведения бизнеса для отечественных субъектов АПК посредством участия в законопроектной деятельности, рассмотрению экспертных заключений, участию в совещаниях, инициируемых государственными органами и предпринимателями.

▪ **Программа развития овцеводства**

Совместно с бизнесом и отраслевыми ассоциациями проведена большая работа по разработке Программы развития овцеводства, которая направлена в Правительство. Программа включает в себя проектные решения, финансирование, создание инфраструктуры и другие мероприятия.

▪ **Налоговый Кодекс**

В рамках внесения изменений в Налоговый Кодекс введены льготы, которые способствовали улучшению деятельности бизнеса. Так с 1 января 2023 года производители сахара, кондитерских изделий и дрожжей могут воспользоваться льготой по дополнительной сумме НДС, относимого в зачет бессрочно. Ранее льгота предусматривалась только на период с 01.01.2020 до 01.01.2023 годы.

В рамках разработки проекта нового Налогового Кодекса удалось сохранить основные действующие налоговые льготы для субъектов АПК.

▪ **Финансирование отрасли**

По программе «Кең дала» прием заявок на финансирование весенне-полевых работ (далее-ВПР) перенесен на декабрь (ранее был март-май), что позволяет субъектам АПК своевременно подавать заявки и получать денежные средства до начала ВПР. Дополнительно с 2023 года финансирование увеличено в 2 раза с 70 до 140 млрд тг.

С финансовыми институтами был проработан вопрос предоставления субъектам АПК льготных программ финансирования. Так, 26 июня 2023 года был начат прием заявок на участие в льготных программах финансирования сельскохозяйственной техники. Общий объем средств, выделенных для реализации льготных программ лизинга, составляет 46,6 млрд тенге.

▪ Субсидирование

В конце 2023 года из резерва Правительства дополнительно выделены средства на субсидирование в объеме 60 млрд тенге по программам животноводства и растениеводства, тем самым были осуществлены выплаты субъектам АПК, находящимся в листе ожидания.

Дополнительно была проведена работа по внесению изменений в Правила субсидирования в части осуществления прямого субсидирования ставки вознаграждения финансовым институтам и прямого льготного финансирования ВПР СХТП под 5%.

Изменены все Правила субсидирования субъектов АПК, которые ранее осложняли получение сельскохозяйственными производителями мер государственной поддержки в упрощенном порядке.

▪ Внешнеторговая деятельность

НПП ежегодно проводит сопровождение инспекции для открытия экспорта продукции АПК на рынок КНР. Так, с 4 по 11 сентября 2023 года организовано проведение китайскими экспертами ГТУ инспекции казахстанских предприятий, заинтересованных в экспорте семян рапса, гороха, чечевицы.

С 17 по 24 декабря 2023 года китайские специалисты провели аудит ветеринарной службы Казахстана. Впоследствии были сняты ограничения и возобновлен экспорт в Китай замороженной говядины и свинины из юго-восточных регионов РК и продукции птицеводства.

Сняты ограничения на ввоз мяса и птицы из Казахстана, что дает возможность приступить к согласованию протоколов для последующего экспорта птицеводческой продукции из нашей страны в Турцию.



Системные вопросы

На сегодняшний день, доля сельского хозяйства в экономике не превышает 5,0%.

Основными факторами, сдерживающими развитие АПК являются:

Первое. Нехватка бюджетных средств

Несмотря на стабильную тенденцию роста выделенных бюджетных средств на развитие, АПК ежегодно сталкивается с недостатком финансирования через инструмент субсидирования. Потребность в дополнительных средствах только на 2024 год составляет более 300 млрд тенге.

Стоит отметить, что каждый год в процессе производства сельхозтоваропроизводители сталкиваются с ростом стоимости входящих ресурсов. Только за последние 3 года стоимость сельхозтехники увеличилась на более чем 50 %, запчастей на 23,6%, удобрений на 52,9% и т. д.

Совокупность факторов по удорожанию входящих ресурсов увеличила затраты на обработку почвы и возделывание сельхоз культур, в среднем на 34,0%. Соответственно, себестоимость сельскохозяйственной продукции также возросла.

Второе. Ограничительные меры

В целях стабилизации цен и обеспечения продовольственной безопасности Правительством на постоянной основе вводятся ограничительные меры на экспорт в виде запретов, квотирования, экспортных пошлин.

На сегодняшний день введен запрет на вывоз племенного поголовья крупного и мелкого рогатого скота, отдельных видов необработанной рыбы, сахара. Введено квотирование на вывоз бычков и баранчиков. Введены экспортные пошлины на семена подсолнечника и шкур КРС.

В тоже время данные ограничительные меры не всегда положительно отражаются на субъектах бизнеса. В результате возникают срывы контрактов, переполненные склады, порча продукции, остановка производств.

Третье. Необходимость усиления межведомственной координации

На сегодня отраслевые министерства и ведомства сфокусированы только на достижении отраслевых индикаторов, к примеру таких как утильсбор, налоговые нормы, санпины и т.д. При этом другие отраслевые центральные госорганы при принятии решений не учитывают их влияние на сельское хозяйство. В итоге данные меры нивелируют и сводят на нет государственную поддержку для субъектов АПК.

Учитывая особую важность сельского хозяйства страны для развития отрасли крайне необходима синергия усилий всех госорганов. Принятие новых решений не должно наносить ущерб и идти вразрез с действующей агрополитикой и создавать новые барьеры.

Четвертое. Проблемы сбыта

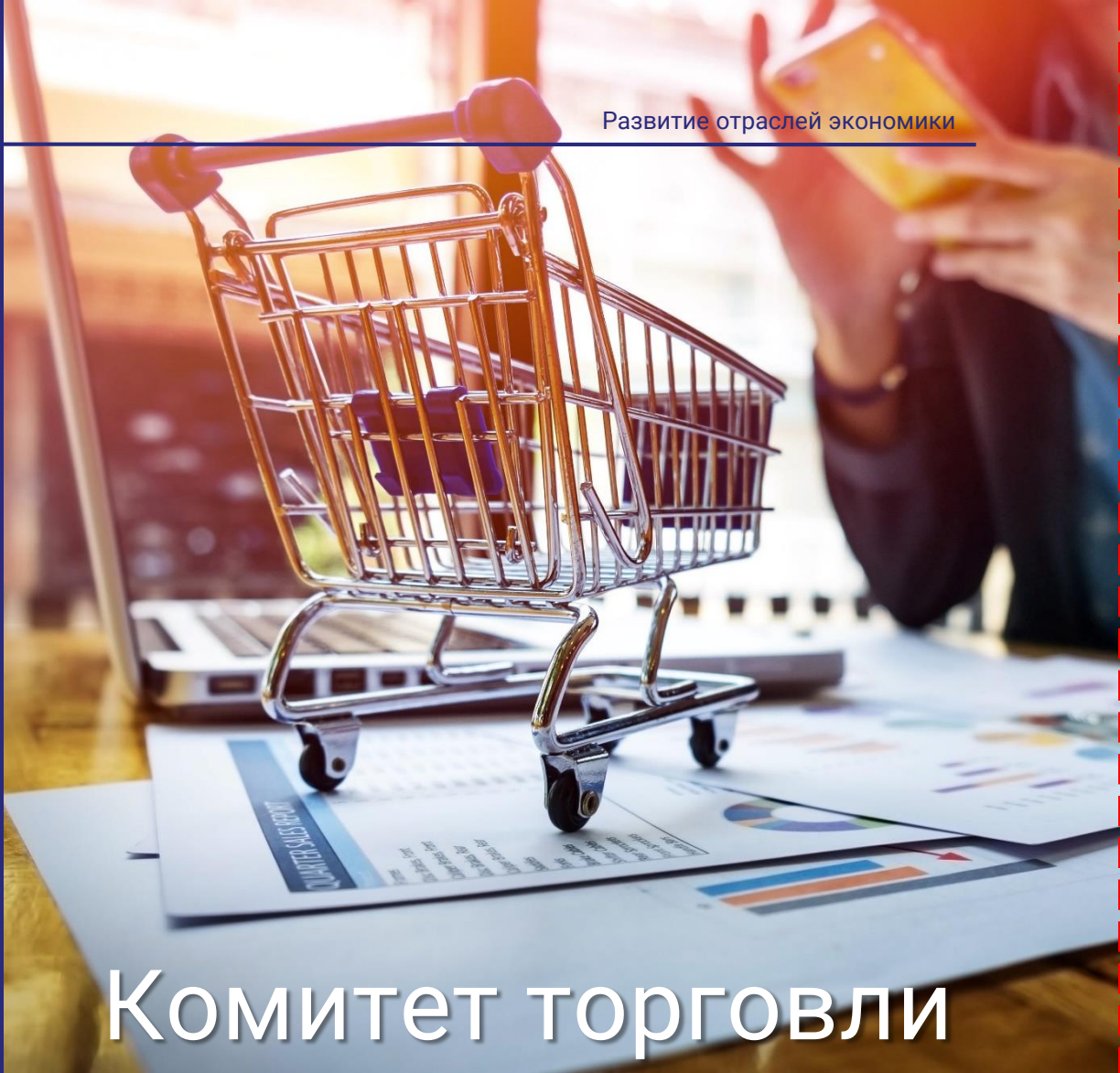
Проблемы со сбытом являются сдерживающим фактором развития отрасли АПК. К сожалению, государственные органы несвоевременно проводят анализ внешнеторгового оборота, существующих торговых барьеров в странах-импортерах казахстанской продукции и мер их устранению, а также новых подходов и инструментов по защите внутреннего рынка.

К примеру, отечественные производители столкнулись с экспансией дешевого молока и молочной продукции, ввозимых из стран ближнего зарубежья, что в свою очередь делает их продукцию неконкурентоспособной и сдерживает развитие казахстанских молочнотоварных ферм и молокоперерабатывающих предприятий.

Также в настоящее время Казахстан имеет ряд нерешенных вопросов в торговле с Узбекистаном, таких как дискриминационные ставки акцизов, неравные условия доступа к зерну и муке, применение единых правил определения страны происхождения, доступ к ж/д перевозкам и т.д.

Несвоевременно принятые меры отраслевого органа в ответ на узбекские инициативы по развитию мукомольной промышленности привели к потере отечественными производителями муки традиционных рынков сбыта.





Комитет торговли

Комитет торговли Национальной палаты предпринимателей РК «Атамекен» сформирован в ноябре 2013 года. Целью является создание системной и институциональной основы для устойчивого развития торговой отрасли РК и повышения ее конкурентоспособности.

МАЖИБАЕВ
Кайрат Куанышбаевич
Председатель Комитета торговли
НПП РК «Атамекен»



На сегодняшний день совместно с отраслевыми ассоциациями и госорганами решены следующие вопросы по улучшению условий для предпринимательской деятельности в сфере торговли:

▪ **Социально значимые продовольственные товары (СЗПТ)**

Работа по совершенствованию регулирования цен на СЗПТ (всего 19 позиций) осуществляется на постоянной основе. В рамках проведенных работ в 2022–2023 годах была достигнута договоренность с МТИ и АЗРК по дерегулированию цен СЗПТ в 2 этапа с 1 января 2024 года.

Законом Республики Казахстан от 6 апреля 2024 года по вопросам ведения бизнеса упразднено регулирование пороговых значений розничных цен на социально значимые продовольственные товары.

Вместе с тем данным законом предусмотрены:

- отлагательная норма отмены госрегулирования розничных цен на СЗПТ с 31 декабря 2025 года;
- переориентация государственного контроля предельных розничных цен на контроль за соблюдением торговой надбавки.

▪ **Государственная поддержка торговой сферы**

Начиная с 2022 года НПП систематически поднимала вопрос о включении торговли в приоритетные сектора экономики, в том числе с целью инициирования на законодательном уровне инструментов государственной поддержки внутренней торговли.

В результате совместным приказом центральных госорганов в Правила и формы государственной финансовой поддержки отраслей экономики, в которых осуществляют деятельность субъекты частного предпринимательства, подлежащие поддержке, включен инструмент субсидирования процентной ставки на строительство и расширение торговых центров, торговых объектов современного формата и многофункциональных комплексов в торговой деятельности.

▪ **Электронная торговля**

Национальная палата выступает в качестве диалоговой площадки между государством, бизнесом и другими заинтересованными сторонами в вопросах совершенствования регуляции в сфере e-commerce. Периодически проводятся совещания с привлечением бизнеса, ассоциаций, госорганов, производителей, общественных объединений и международных организаций.

Основным результатом работы данной площадки, по итогам всесторонней проработки с бизнесом и заинтересованными государственными органами 10 июля 2024 года, является утвержденный Заместителем Премьер-Министра Республики Казахстан Жумангариным С.М. План мероприятий по развитию рынка электронной торговли до 2027 года №11-06/06-433 (2.2.1-т).

▪ Продление сроков модернизации универсальных рынков

1 января 2023 года истек срок по исполнению законодательного требования по модернизации торговых рынков столицы и городов республиканского значения.

НПП РК «Атамекен» неоднократно направлялись письма в уполномоченные госорганы с предложением рассмотреть возможность продления сроков и обеспечить индивидуальный подход по каждому объекту.

В результате были приняты поправки в законодательство по установлению единых сроков модернизации торговых рынков для городов областного значения и гг. Астана, Алматы, Шымкент до 31 декабря 2025 года в рамках Закона РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам ведения бизнеса».

Кроме того, в Дорожной карте по модернизации торговых рынков от 30 марта 2023 года предусмотрен механизм обеспечения постоянного мониторинга и завершения проведения модернизации рынков.

▪ Вопросы на стадии решения

На сегодняшний день на стадии решения находятся следующие вопросы:

1) В 2023 году Министерством торговли и интеграции РК разработан проект закона «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты РК по вопросам биржевой торговли». В 2024 году данный законопроект внесен в Мажилис Парламента РК.

Документ направлен на решение ключевых задач в области биржевой торговли, в том числе ужесточение регуляторных требований к биржам и усиление государственного контроля, исключение обхода закупочных процедур недропользователями и обеспечение доступа отечественных производителей к прозрачным торговым инструментам.

Все основные вопросы субъектов биржевой торговли и биржевого сектора в целом будут решены в рамках данного законопроекта.

2) Ограничение работы увеселительных заведений.

Позиция Национальной палаты в данном вопросе выражается в несогласии с предлагаемыми мерами. В этом контексте НПП, прежде всего, рассматривает аргументы против введения ограничений. В рамках проводимой работы направлены соответствующие письма в Министерство внутренних дел РК.

Наряду с этим, в августе 2024 года на очном заседании Комитета торговли Президиума НПП «Атамекен» рассмотрены два ключевых вопроса:

Инициатива Правительства РК по ограничению времени продажи алкоголя в сфере общественного питания до 02:00 ч.

Регулирование вопросов, связанных с фактами реализации алкогольной продукции с нарушением режима работы через магазины-бары.

Консолидированная позиция бизнес-сообщества направлена в заинтересованные госорганы.

▪ **Перечень специфических товаров.**

9 июня 2023 года принят приказ Министра индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан № 424 «Об утверждении контрольного списка специфических товаров».

Значительные трудности возникают при оформлении документов для ввоза и вывоза товаров, коды ТН ВЭД которых добавлены в Контрольный список, включая электронную продукцию, вычислительную технику, телекоммуникационное оборудование и прочие позиции, в том числе товары, предназначенные для бытовых нужд населения и юридических лиц РК.

НПП неоднократно обращалась в Министерство промышленности и строительства и заместителю Премьер-Министра РК (№ 01471/22 от 02.02.2024 г., поручение ЗПМ №11-06/4533-3 от 08.02.2024 г.). Однако, МПС РК до сих пор не предоставило ответ по дальнейшему решению проблем бизнеса.

Комитет обрабатывающей промышленности

Комитет обрабатывающей промышленности создан в целях оперативного решения задач Национальной палаты предпринимателей РК по вопросам, связанным с развитием и поддержки легкой, химической, деревообрабатывающей, мебельной, целлюлозно-бумажной, полиграфической и других сфер обрабатывающей промышленности.



НАГУМАНОВА
Тахмина Утагалиевна

Председатель комитета
обрабатывающей промышленности
НПП РК «Атамекен»

Комитет машиностроения и металлообработки

Комитет создан в целях эффективного взаимодействия бизнес-сообщества с органами государственной власти для решения задач Национальной палаты по вопросам, связанным с развитием предпринимательства в отраслях машиностроения и металлообработки Республики Казахстан.



ПШЕМБАЕВ
Мейрам Кудайбергенович

Председатель Комитета
машиностроения и металлообработки

■ Установление изъятий из национального режима

В рамках международных обязательств Республики Казахстан, при осуществлении государственных закупок, для защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка, развития национальной экономики, поддержки отечественных товаропроизводителей Правительство Республики Казахстан вправе установить изъятия из национального режима на срок не более двух лет (статья 14 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках»).

Изъятия из национального режима являются одним из эффективных инструментов защиты внутреннего рынка.

В текущем году произведены изъятия на **1 162** товара легкой промышленности (ППРК от 19 февраля 2024 года № 99), а также на **2 946** товаров отраслей машиностроения, химии, металлургии, строительной индустрии, мебельной промышленности и продовольственных товаров (ППРК от 16 марта 2024 года № 190 и № 191).

В целом установлены изъятия на **4 108** товаров отечественного производства. Эти меры позволят увеличить долю внутристрановой ценности в регулируемых закупках и обеспечить отечественные предприятия долгосрочными заказами.

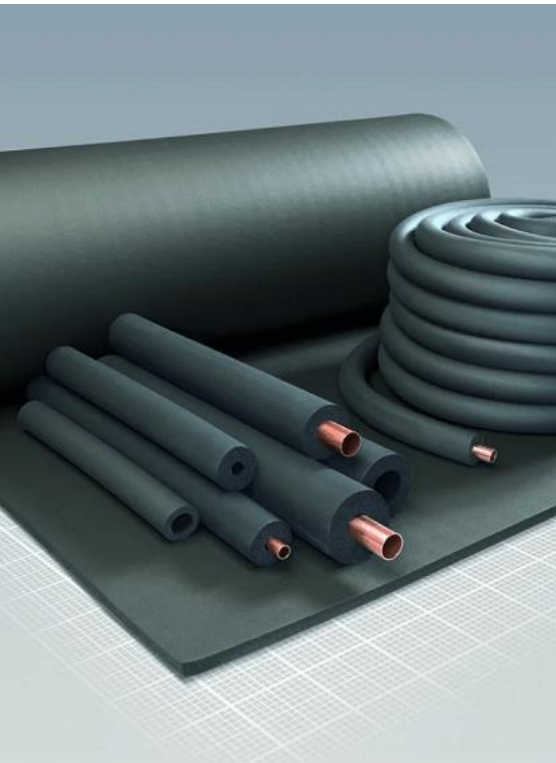
■ Исключение башенных кранов из Перечня импортируемых товаров, по которым НДС уплачивается методом зачета

Согласно действующему законодательству, при импорте башенных кранов импортер уплачивал НДС методом зачета, в то время как отечественные производители башенных кранов платят НДС на свою продукцию. Сложившаяся ситуация приводит к снижению конкурентоспособности отечественных производителей. При этом производители имеют собственную конструкторскую и технологическую документацию, оснащенное производственное помещение для производства башенных кранов, а также квалифицированных инженерных кадров. На сегодня налажено серийное производство башенных кранов.

В этой связи по инициативе НПП «Атамекен» 02.10.2024 года были внесены изменения в приказ и.о. Министра национальной экономики Республики Казахстан от 21 февраля 2018 года № 67 «Об утверждении Перечня импортируемых товаров, по которым налог на добавленную стоимость уплачивается методом зачета и правил его формирования», в результате чего из Перечня импортируемых товаров, по которым налог на добавленную стоимость уплачивается методом зачета, были исключены краны башенные, с ТН ВЭД кодом 8426 20 000 0.

■ Введение запрета на ввоз из третьих стран отдельных видов теплоизоляционных материалов

Со стороны отечественного бизнеса много раз поднимался вопрос о необходимости защиты внутреннего рынка (при наличии собственного производства) в связи с высоким импортом отдельных видов теплоизоляционных материалов.



- Результатом совместной деятельности с госорганами и отраслевыми объединениями стало установление изъятия из национального режима теплоизоляционных материалов из вспененного каучука, происходящих из иностранных государств. Вместе с тем, должного эффекта эта мера не оказала. Для придания импульса развитию данной отечественной продукции, было предложено ввести запрет на ввоз из третьих стран отдельных видов теплоизоляционных материалов на территорию Республики Казахстан всеми видами транспорта сроком на шесть месяцев.

Приказом Министра промышленности и строительства Республики Казахстан от 3 сентября 2024 года № 315 «О некоторых вопросах регулирования ввоза отдельных видов теплоизоляционных материалов» введен запрет на ввоз из третьих стран на территорию страны отдельных видов теплоизоляционного материала из вспененного синтетического каучука всеми видами транспорта сроком на шесть месяцев.

■ Обеспечение полочного пространства для непродовольственных товаров отечественного производства

Национальная палата неоднократно поднимала вопрос по обеспечению полочным пространством непродовольственных товаров отечественного производства.

В результате Приказом Министра торговли и интеграции Республики Казахстан от 21 июня 2024 года № 262-НҚ «Об утверждении Правил оказания субъектам внутренней торговли мер государственной поддержки частного предпринимательства» предусмотрены обязательные условия для субъектов внутренней торговли, получивших одобрение финансового агентства по инструментам гарантирования и субсидирования. Они обязаны обеспечить размещение на торговой площади и (или) полочном пространстве не менее 20 % от общей торговой площади и (или) полочного пространства непродовольственных товаров отечественного производства с маркировкой «Сделано в Казахстане» в соответствии с требованиями национальных стандартов Республики Казахстан СТ РК 3836 «Знак маркировки «Қазақстанда жасалған» (технические требования» и СТ РК 3837 «Порядок применения знака маркировки «Қазақстанда жасалған». Общие положения»).

Системные вопросы:

▪ Дефицит кадров для отрасли машиностроения



Согласно официальным статистическим данным, ежегодно в Казахстане учебными заведениями выпускаются более 21 тыс. специалиста по машиностроению. Однако выпускники не стремятся осваивать рабочие профессии, поэтому все острее становится тенденция старения кадрового состава. Численность работающей молодежи в машиностроении снижается в среднем за год на 5%. Если на конец 2019 года численность специалистов в возрасте до 29 лет составляла 135 тыс. чел., то на конец 2023 года это уже 105 тыс. чел. 62% руководителей промышленных предприятий отмечают дефицит кадров как наиболее важную проблему.

▪ Критерии оценки степени риска

С 1 января 2019 года в соответствии со статьями 136–137 Налогового кодекса внедрено категорирование налогоплательщиков (налоговых агентов) путем отнесения их деятельности к категориям низкой, средней или высокой степени риска и дифференцированное применение мер налогового администрирования в случаях, установленных Налоговым кодексом.

Критерии расчета разделены на две основные группы: конфиденциальные и не конфиденциальные.

В настоящее время у субъектов предпринимательства отсутствует доступ к критериям оценки степени риска, являющимся конфиденциальной (служебной) информацией.

В тоже время субъектам предпринимательства необходимо четко знать и понимать данные критерии для того, чтобы в будущем избежать отнесение их деятельности к высокой степени риска.

Более того, отсутствует прозрачность для субъектов предпринимательства, отнесенных к категориям высокой и средней степени риска. Следовательно, у этих предпринимателей отсутствует возможность перехода в категорию с более низким уровнем риска.

В этой связи НПП «Атамекен» предлагает критерии оценки степени риска, являющиеся конфиденциальной (служебной) информацией, сделать доступными для бизнеса, с целью информирования предпринимателей и управления рисками.

■ Школьная форма

В июне 2022 года Министерство просвещения Республики Казахстан внесло в постановление Правительства Республики Казахстан от 25 января 2008 года № 64 норму по монетизации оказания финансовой помощи, в том числе по школьной форме.

В этой связи отечественными товаропроизводителями легкой промышленности неоднократно поднимался вопрос о необходимости направления целевых государственных заказов на приобретение школьной формы отечественным производителям легкой промышленности.

Так, в 2019–2021 годах в городе Астана наблюдалась положительная тенденция по приобретению школьной формы у отечественных товаропроизводителей в рамках реализации пилотного проекта программы «Всеобуч». В период с 2019 по 2021 годы помощь оказана более чем 39 000 ученикам столицы. Отмечался рост количества участников казахстанских производителей в рамках программы по городу Астана: в 2019 году их было 9, в 2020 году -16, а в 2021 году участвовало уже 18 ОТП. Также в целях повышения качества и расширения ассортимента товаров проводилась работа по увеличению участников-компаний и торговых точек (в 2019 году было 16 точек продаж, в 2020 число выросло до 27, в 2021 было – 33).

НПП «Атамекен» совместно с региональными палатами предпринимателей и МПС РК в 2023 году была проведена работа по формированию списка ОТП школьной формы по регионам РК.

В 2023 году были организованы выставки/ярмарки школьной формы. Однако в 2023 году механизм приобретения школьной формы за счет государственного заказа у отечественных товаропроизводителей не был реализован.

В этой связи, НПП предлагает Министерству промышленности и строительства РК совместно с Министерством просвещения РК и местными исполнительными органами рассмотреть опыт пилотного проекта программы «Всеобуч» в г. Астана для поддержки отечественных предприятий легкой промышленности.



■ **Ограничение участия в закупках отечественных производителей товаров, работ и услуг при наличии признака субъекта «Общественные объединения лиц с инвалидностью»**

Пунктом 3 статьи 51 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» (далее – Закон) установлено, что перечень отдельных видов товаров, работ, услуг, закупаемых у общественных организаций лиц с инвалидностью (далее - ООИ) и (или) организаций, созданных ООИ, производящих и (или) поставляющих товары, выполняющих работы, оказывающих услуги (далее – Перечень) определяется уполномоченным органом в сфере социальной защиты населения по согласованию с уполномоченным органом и уполномоченным органом в сфере защиты конкуренции и ограничения монополистической деятельности.

На основании данных норм приказом Заместителя Премьер-Министра - Министра труда и социальной защиты населения Республики Казахстан от 20 июня 2023 года № 225 по согласованию с Министерством финансов Республики Казахстан и Агентством по защите и развитию конкуренции Республики Казахстан утвержден Перечень.

При этом при приобретении товаров, изъятых из национального режима на веб-портале государственных закупок, установлен форматно-логический контроль на проверку наличия у потенциальных поставщиков Индустриального сертификата.

Данное требование распространяется, в том числе, при проведении закупок среди общественных объединений лиц с инвалидностью.

На веб-портале государственных закупок признак закупки «среди организации лиц с инвалидностью» устанавливается заказчиком самостоятельно.

Вместе с тем, согласно части четвертой пункта 12 Правил, в случае признания государственных закупок несостоявшимися ввиду отсутствия представленных заявок, такие государственные закупки осуществляются конкурентными способами, определенными статьей 13 Закона среди всех потенциальных поставщиков.

В этой связи, при осуществлении закупок товаров, изъятых из национального режима с признаком закупки «среди организации лиц с инвалидностью» существенно снижается круг потенциальных поставщиков, поскольку не все ОТП состоят в реестре ООИ.

На основании вышеизложенного НПП «Атамекен» предлагает добавить в пункт 12 Правил осуществления государственных закупок абзац следующего содержания:

«В случае нахождения закупаемых товаров, работ и услуг, изъятых из национального режима, в Перечне отдельных видов товаров, работ, услуг, закупаемых у общественных объединений лиц с инвалидностью Республики Казахстан и (или) организаций, созданных общественными объединениями лиц с инвалидностью Республики Казахстан, производящих и (или) поставляющих товары, выполняющих работы, оказывающих услуги, то такие государственные закупки проводятся исключительно среди потенциальных поставщиков, находящихся в реестре отечественных производителей товаров, работ и услуг».

Комитет фармацевтической, медицинской промышленности и медицинских услуг

Комитет фармацевтической, медицинской промышленности и медицинских услуг Президиума НПП РК «Атамекен» создан в 2014 году. Комитет является постоянно действующим рабочим органом президиума НПП РК, деятельность которого направлена на оперативное решение задач в области развития предпринимательского сектора в сфере обращения лекарственных средств, изделий медицинского назначения, медицинской техники, фармацевтической и медицинской промышленности медицинских услуг и санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

ОТАРБАЕВ Нуржан Курмангалиевич

Председатель Комитета
фармацевтической, медицинской
промышленности и медицинских услуг
НПП РК «Атамекен»



За 2023-2024 годы в сфере медицины отмечены следующие ключевые результаты работы НПП совместно с отраслевым Комитетом:

- 1 -

В 2023 году по предложению НПП разработаны и внесены поправки в Закон «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты РК по вопросам обязательного социального медицинского страхования» по консолидации бюджетов ГОБМП/ОСМС, что позволило заключать Фондом единые договора закупа с поставщиками услуг и на ГОБМП и на ОСМС (на уровне поликлиник, это 2 договора вместо 4-х);

- 2 -

В июне 2023 года Министерством здравоохранения совместно с НАО «ФСМС» разработан проект приказа «О внесении изменений и дополнений в приказ Министра здравоохранения РК «Об утверждении правил закупа услуг у субъектов здравоохранения по оказанию медицинской помощи в рамках гарантированного объема бесплатной медицинской помощи и (или) в системе обязательного социального медицинского страхования» от 8 декабря 2020 года № ҚР ДСМ-242/2020» (далее – проект Приказа МЗ);

Проект Приказа МЗ предполагал введение новых норм, которые могли создать барьеры для поставщиков медицинских услуг, работающих в рамках ГОБМП и ОСМС, а именно:

Установление минимального количества прикрепленного населения (не менее 10 000 человек) к новым организациям первичной медико-санитарной помощи (далее – ПМСП) для допуска к запуску услуг в рамках ГОБМП/ОСМС;

Установление предела объема консультативно-диагностических услуг ПМСП на соисполнение (на районном уровне – 60% от общей суммы договора закупа, на городском и областном уровнях - 50% и 30% соответственно)

Установление обязательного прикрепления населения для возможности закупа услуг стационаро-замещающей медицинской помощи (дневного стационара) в рамках ГОБМП и (или) в системе ОСМС

По мнению НПП принятие вышеуказанных норм могло привести к сокращению конкурентной среды для поставщиков медицинских услуг, ухудшению условий доступа населения к медицинской помощи, серьезным инфраструктурным изменениям системы здравоохранения, а также исключению возможности открытия новых небольших Центров ПМСП.

Вышеуказанные поправки НПП внесла на обсуждение на все площадки с целью информирования разработчиков о предполагаемых рисках и ухудшении доступности медицинской помощи при введении этих норм.

По итогам проведенной работы с учетом предложений бизнес-сообщества, Министерством здравоохранения пересмотрены нормы проекта приказа.

- 3 -

Сохранен тариф на оплату услуг гемодиализа в условиях дневного стационара (МЗ планировало его снизить);

- 6 -

В нацпроект «Модернизация сельского здравоохранения» включена возможность реализации объектов здравоохранения через механизм ГЧП;

- 4 -

Предоставлен доступ частным лабораториям к проведению диагностики сифилиса в рамках ГОБМП/ОСМС (ранее подобную диагностику проводили только государственные лаборатории);

- 7 -

Увеличены тарифы на дистанционные медицинские услуги в целях развития телемедицины.

- 5 -

Разрешено размещение кабинетов лучевой диагностики в административных зданиях, что ранее было запрещено;

Вместе с тем, на сегодняшний день в работе НПП по данному направлению находятся вопросы в части:

- развития саморегулируемых организаций в сфере здравоохранения;
- расширения доступа частного сектора к оказанию медицинских услуг и дополнительного образования по медицинским специальностям;
- сохранения налоговых льгот в новом Налоговом кодексе;
- совершенствования финансирования медицинских организаций, участвующих в рамках ГОБМП/ОСМС;
- развития телемедицины и цифровизации в медицине.

ФАРМАЦЕВТИЧЕСКАЯ ПРОМЫШЛЕННОСТЬ

НПП немалое внимание уделяет вопросам развития отечественной фармацевтической промышленности. Так, в период 2023–2024 годы достигнуты следующие результаты:

- внедрение системы прослеживаемости лекарственных средств перенесено на 1 июля 2024 года;
- сохранена национальная регистрация лекарственных средств через утверждение Перечня стратегически важных лекарственных средств;
- введен первый этап дерегулирования цен на лекарственные средства и медицинские изделия;
- исключено требование обязательного предоставления заключения по анализу цен на медицинскую технику при конкурсных процедурах на строительство медицинских организаций;
- продлен срок обязательного внедрения стандарта надлежащей аптечной практики (GPP) до 2026 года;
- исключено требование по обязательному проведению анализа цен на медицинскую технику;
- с 1 июля 2024 года маркировке и прослеживаемости лекарственных средств подлежат только лекарственные средства, произведенные с данной даты;
- между Правительством и АО «ФНБ «Самрук-Қазына» согласована процедура выдачи бесплатных кодов маркировки для лекарственных средств стоимостью до 100 тенге;
- разрешена маркировка ввезенных лекарственных средств на аптечных складах;
- исключена ежегодная регистрация/перерегистрация цен на лекарственные средства в рамках ГОБМП/ОСМС, что позволяет сократить финансовые и временные потери производителей фармацевтической и медицинской продукции;
- регистрация предельной цены на лекарственные средства и медицинские изделия переведена в формат государственной услуги, что повышает прозрачность процедуры.

На сегодняшний день НПП продолжает работать над следующими вопросами:

- сохранение налоговых преференций в новом Налоговом кодексе;
- участие в разработке законопроекта по изменению Кодекса «О здоровье народа и системе здравоохранения», предусматривающего разделение регулирования лекарственных средств от медицинских изделий, а также сокращение процедур вывода фармацевтической продукции на рынок РК;
- усиление мер государственной поддержки ОТП в рамках правил закупок лекарственных средств и медицинских изделий;
- совершенствование ценообразования лекарственных средств и медицинских изделий;
- цифровизация фармацевтического сектора.



Комитет туристской отрасли

Комитет туристской отрасли сформирован в октябре 2013 года. В состав Комитета входят 60 представителей туротрасли (с правом голоса – 23 чел.; с правом совещательного голоса – 37 чел.) от 12 ассоциаций. В настоящее время в Комитете аккредитованы 8 отраслевых ассоциаций. Комитет создан в целях эффективного взаимодействия бизнес-сообщества с органами государственной власти для решения задач Национальной палаты по вопросам, связанным с развитием туристской отрасли.

ЯКУПБАЕВА
Юлия Константиновна
Председатель Комитета
туристской отрасли
НПП РК «Атамекен»



ПП продолжает системную работу по улучшению условий для осуществления предпринимательской деятельности в туристической отрасли и устранению проблемных вопросов:

■ **В проекте нового Налогового Кодекса предусмотрено:**

- Исключение статей, устанавливающих плату за вход на особо охраняемые природные территории (ООПТ). Этот вопрос будет регулироваться отраслевым законодательством.
- Отмена платы за детей и сотрудников объектов размещения, расположенных на территории ООПТ.
- Упрощение получения лицензии на торговлю алкогольной продукцией для сезонных баз отдыха.
- Отмена НДС для туроператоров внутреннего туризма.

■ **Приостановка туристского взноса для иностранцев («Bed tax»):**

- Совместно с туристическими ассоциациями и бизнесом приостановлен сбор туристического взноса «Bed tax».

■ **Транспортная доступность озера Алаколь:**

- Возрос пассажиропоток на озеро Алаколь на 5% в 2023 году по сравнению с 2022 годом.
- Увеличено количество поездов до 12 в период с 2020 по 2024 год: запущены новые маршруты из Астаны, Алматы, ВКО, области Абай и направление Кызылорда – Достык в 2024 г.

■ **Поддержка туроператоров:**

- Упрощены правила возмещения затрат туроператоров на привлечение иностранных туристов.
- Продлен срок подачи заявок по остальным мерам поддержки на 3 месяца

■ **Вопросы на стадии решения**

13 июня 2024 года состоялось совещание под председательством Президента РК по вопросам развития туризма, на котором были даны поручения государственным органам по системным проблемам отрасли. Эти поручения взяты под контроль Правительством и включены в протокол совещания.

Основные поручения по итогам совещания:

- Разработать комплексный план по развитию Щучинско-Боровской курортной зоны Ақмолинской области.
- Повысить инвестиционную привлекательность туристической отрасли.
- Провести ревизию инженерной инфраструктуры всех курортных зон.
- Развить развлекательную инфраструктуру и реализовать якорные инвестиционные проекты.
- Благоустроить железнодорожные станции на популярных туристических маршрутах в соответствии с международными стандартами.
- Проработать новые туристические маршруты и модернизировать существующую инфраструктуру.
- Принять меры по обеспечению безопасности пребывания в стране иностранных туристов.

Системные проблемы туристской отрасли

■ Проблемы инфраструктуры и транспорта:

- Нехватка инфраструктуры в курортных зонах (дороги, СГУ, интернет, обустройство нацпарков, вывоз ТБО).
- Острая необходимость усиления безопасности туристов (пожарные депо, транспортная и туристическая полиция, водная безопасность).
- Транспортная доступность (авто, авиа, ЖД) требует улучшения, включая состояние аэропортов и вокзалов.
- Не решен вопрос выделения земель в нацпарках.

■ Меры стимулирования туристического бизнеса:

Действующие меры поддержки турбизнеса включают возмещение затрат по субсидированию туроператоров, однако существующая 10% компенсация на строительство и реконструкцию не является достаточно привлекательной для бизнеса из-за высоких затрат и длительного срока окупаемости.

Межотраслевая координация:

Для оперативного решения проблем предпринимателей в туристической отрасли и улучшения межведомственного взаимодействия НПП считает необходимым возобновить работу Совета по туризму при МТС РК с участием уполномоченных органов и представителей туристического рынка на ежеквартальной основе.

Кроме этого, предлагается разработка соответствующего Плана действий республиканского уровня с мастер-планами для всех регионов.





Комитет информационно-коммуникационных технологий, образования и инноваций

Комитет создан в целях эффективного взаимодействия бизнес-сообщества с органами государственной власти для решения задач Национальной палаты по вопросам, связанным с развитием отрасли/сферы информационно-коммуникационных технологий, в том числе связь, СМИ и издательская деятельность, отнесенная к СМИ, телерадиовещание, и связанная с ними инновационная деятельность.

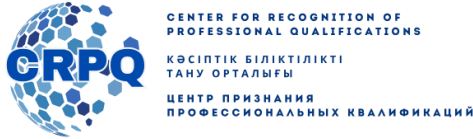
ТУРЕХАНОВ **Владимир Байдуллаевич**

Председатель Комитета
информационно-коммуникационных
технологий, образования и инноваций
НПП РК «Атамекен»



В сфере развития образования и науки отмечены следующие ключевые результаты работы НПП совместно с отраслевым Комитетом:

- **Повышение статуса Центров признания профессиональных квалификаций**



В рамках Закона РК «О профессиональных квалификациях» (далее – Закон) были повышены статусы Центров признания профессиональных квалификаций (далее – ЦППК) и сертификатов о подтверждении квалификации.

ЦППК получили стимул для развития в виде предоставления ваучеров Центрами занятости для безработных по признанию их квалификации в ЦППК, что способствует развитию системы сертификации специалистов.

Законом определены условия признания профессиональных квалификаций на обязательной или добровольной основе. Отраслевые государственные органы, включая профессии в раздел с обязательным подтверждением квалификации, зачастую не имеют четкого представления о дальнейших шагах по признанию этой квалификации.

В связи с этим, МТСЗН необходимо разработать типовые правила по осуществлению признания профессиональных квалификаций на обязательной основе.

- **Финансирование организаций образования**

В начале 2000 годов стояла острая проблема с устройством детей в детские сады, которых катастрофически не хватало. Благодаря совместным усилиям Правительства и бизнеса, Казахстан в настоящее время лидирует среди многих стран по развитию ГЧП. В стране насчитывается более 11 тысяч дошкольных организаций и около 50% из них составляют частные. Но вместе с тем, пока проблема количества и охвата детей дошкольным образованием решалась, сопутствующие системные проблемы привели к снижению его качества.

Необходимо отметить, что качество образования и подготовки кадров играет ключевую роль в развитии человеческого капитала государства. Сегодня частный сектор образования несет равную нагрузку по решению социальных проблем сферы образования страны. В рамках госзаказа дети воспитываются и обучаются в частных детских садах, школах, колледжах и вузах.

Вместе с тем финансирование государственных организаций образования существенно отличается от частных, что ставит в неравные условия частников. Так, к примеру, в Законе «О статусе педагога» есть требование по обязательному повышению квалификации педагогов. Аналогичное требование содержится и в статье 51 Закона «Об образовании».

При этом повышение квалификации педагогов госорганизаций всех уровней образования осуществляется за счет госбюджета, а частные сады, школы, колледжи, работающие по государственному образовательному заказу, вынуждены повышать квалификацию за счет собственных средств.

Кроме того, частные организации образования, осуществляющие подготовку по госзаказу, не обеспечиваются учебниками и учебными пособиями, в то время как государственным школам и колледжам они предоставляются за счет бюджета.

Для решения проблемы недостаточного финансирования организаций ТиПО НПП инициировала ряд изменений. По информации Министерства просвещения, в рамках внесения изменений в Методику подушевого финансирования предусматривается рост размера подушевого норматива за счет:

- включения повышающего коэффициента к должностным окладам педагогического состава согласно Закону РК «О статусе педагога»;
- увеличения норм учебных расходов;
- включения расходов на дуальное обучение;
- включения расходов на демоэкзамен;
- включения норм расходов на амортизацию зданий и сооружений и амортизацию/приобретение оборудования.

Кроме того, пересмотрена группировка затратности в разрезе специальностей, в частности включены новые 2 группы (Д и Е) и изменены специальности по группам.

При этом, принимая во внимание поручение Главы государства, планируется внедрение дифференцированного размера подушевого норматива исходя из ранжирования организаций ТиПО по категориям:

- 1) колледжи-лидеры;
- 2) ведущий колледж;
- 3) базовый колледж;
- 4) стагнирующий колледж.

Ранжирование организаций ТиПО будет производиться посредством внедрения системы сбалансированных показателей. Однако в настоящее время изменения не внесены.

■ **Профессиональная ориентация школьников**

Казахстанские школы фрагментарно занимаются профессиональной ориентацией, при этом профессиональной диагностикой практически не занимаются. Тогда как именно в стенах школ дети и подростки проводят большую часть времени, и именно здесь должна сформироваться траектория их профессионального развития и направление на наиболее востребованные специальности.

Как правило, вопросом выбора будущей профессии школьники задаются в выпускном классе. При этом потребности общества часто не совпадают или даже идут в разрез с личными планами и желаниями учащихся. Даже понимая, что рынок труда перенасыщен популярными и престижными специальностями, выпускники школ продолжают выбирать их, то есть осознанно затрудняют себе дальнейшее трудоустройство и будущие карьерные перспективы. НПП предложила решение данной проблемы.

Внедрение и поддержка успешных технологий воспитания и развития личности вкупе с системой профессиональной диагностики и ориентации, позволит сформировать траекторию развития будущих профессионалов.

Модель включает:

- план профессиональных диагностических и профориентационных мероприятий школ, в т.ч. для каждого класса;
- методические рекомендации для школьных психологов;
- курсы повышения квалификации «Профориентатор» для педагогов-психологов школ;
- диагностические тесты;
- предоставление информации о профессиях (в печатной, электронной и других формах) и др.

■ Низкий объем частных инвестиций в науку

В Казахстане объем частных инвестиций в науку составляет всего 6%, в развитых странах этот показатель значительно выше.

НПП совместно с Комитетом науки РК разработала поправки, предусматривающие предоставлению до 150% вычетов на НИОКР для субъектов предпринимательства, финансирующих развитие научных центров по опыту Сингапура, Южной Кореи, Китая.

Норма для субъектов предпринимательства в виде супервычетов до 150%, финансирующих НИОКР и развитие научных центров, была принята в рамках Закона «О науке и технологической политике».

Учет научных работ, который в настоящее время отсутствует, поможет оценить научный вклад и продуктивность ученых и научных коллективов, определить наиболее активные направления научных исследований, а также определить потенциал и перспективы развития науки в стране.

Для решения этого вопроса прорабатывается вопрос создания и внедрения системы учета научных работ, которая будет включать в себя не только количественный учет, но и качественную оценку. Это может быть достигнуто путем создания специализированных научных баз данных, которые позволят ученым и научным организациям вносить в них информацию о своих научных работах.

Внедрение данных инициатив будет способствовать повышению конкурентоспособности отечественных компаний и созданию условий для дальнейшего устойчивого роста отрасли.

ИНФОРМАЦИОННО-КОММУНИКАЦИОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ

Сфера информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) по праву считается одной из наиболее динамичных отраслей экономики, играющей ключевую роль в цифровой трансформации общества.

В фокусе остаются системные проблемы, требующие комплексного подхода для обеспечения устойчивого роста ИКТ-сектора, в том числе:

■ Конкуренция госорганизаций с частным ИТ – сектором

Снижение доли государственного участия в бизнесе и исключение государства из конкурентной среды является одним из важных направлений, поднимаемых ИТ бизнес-сообществом.

За период 2018–2019 годы проанализированы 20 центральных государственных органов и более 250 их подведомственных предприятий и организаций, из которых 33 компании осуществляют ИТ-функции.

Вместе с тем, несмотря на проводимую работу, государственные органы продолжают наделять свои подведомственные организации ИТ – функциями, что противоречит принципам «желтых страниц» (yellow pages rule) и остается актуальной проблемой.

В целях разграничения функций между государственными структурами и ИТ-рынком и в соответствии с принципом «желтых страниц» были введены новые ОКЭДы для ИТ-деятельности. В частности, пересмотрены и обновлены 11 пунктов, добавлены 4 новых кода и исключены 3 устаревших. Эти изменения охватывают такие важные направления, как проектное управление, разработка технической документации, системная архитектура, а также предоставление в пользование программных продуктов и мобильных приложений. Это расширяет возможности учета и классификации ИТ-услуг, делая отрасль более прозрачной и гибкой.

Обновленный ИТ ОКЭД позволит внести изменения в нормативные правовые акты (постановление Правительства № 1095) с ограничениями ИТ-функций для большего количества государственных и квазигосударственных организаций, а также корректно разделить ИТ-функций. За подведомственными организациями государственных органов полагаем возможным закрепить методологические функции (к примеру управление ИТ – проектами, архитектура и.д.), а технические функции, такие как разработка информационных систем, модернизация, сопровождение и т.д. передать на рынок.

■ Развитие отечественных IT-компаний и местного содержания

В целях защиты интересов отечественных IT-компаний бизнес-сообществом предлагается усиление роли Реестра доверенного программного обеспечения и продукции электронной промышленности (далее - Реестр).



Ранее удалось добиться приоритетного закупа из Реестра в рамках закупках государственного сектора и квазигосударственного сектора ФНБ «Самрук – Казына», при этом обязательным условием для поставщиков было наличие индустриального сертификата. Однако данный критерий был исключен из госзакупок в связи с признанием его барьером со стороны ЕАЭС.

В этой связи, с мая 2024 года был введен национальный режим, направленный на поддержку отечественных производителей программного обеспечения и продукции электронной промышленности, чьи решения включены в Реестр. Это стало важным шагом в укреплении позиций отечественных IT-компаний на внутреннем рынке и создании более благоприятных условий для их развития. Также пересмотрены критерии выдачи индустриальных сертификатов, которые теперь более точно отражают требования к доле внутристрановой ценности в продукции.

Помимо этого, была существенно усилена роль Реестра. Пересмотренные критерии допуска в этот Реестр позволили улучшить отбор IT-компаний, способных предоставлять качественные и конкурентоспособные продукты. Проведенные мероприятия не только способствуют развитию рынка, но и повышают доверие к национальным технологиям и программным решениям.

Кроме того, проведена классификация программного обеспечения по видам и назначению и это стало важным шагом в совершенствовании учета программных продуктов. Также планируются изменения в классификацию ЕНС ТРУ в части программного обеспечения, что позволит точнее учитывать их по специфике использования и облегчит процесс регистрации, налогообложения и регулирования программных решений.

Классификация позволит создать каталог отечественных IT-решений и более последовательно перейти к формированию и реализации политики импортозамещения.

■ Взаимоподключения операторов связи

Высокие ставки взаимоподключений между операторами связи (в особенности между фиксированными и мобильными операторами) приводят к кратному повышению тарифов для конечных клиентов и ведут к снижению конкуренции на телекоммуникационном рынке в пользу крупных операторов.

Кроме того, одной из причин высоких ставок пропуска трафика является подключение местных операторов связи к сотовым операторам связи через операторов междугородной и (или) международной связи, которые выступают в роли промежуточного звена между ними.

В этой связи прорабатывается вопрос разрешения прямого подключения фиксированных операторов связи к операторам сотовой связи, минуя операторов междугородной и (или) международной связи, а также установления единых ставок взаимоподключения между всеми операторами.

■ Система оперативно-розыскных мероприятий

В соответствии с пп.4 п.1 ст.15 Закона РК «О связи», операторы связи и владельцы сетей связи, осуществляющие деятельность на территории Республики Казахстан, обязаны обеспечить за счет собственных или привлеченных средств функции своего телекоммуникационного оборудования для технического проведения оперативно-розыскных, контрразведывательных мероприятий в соответствии с требованиями к сетям и средствам связи и порядком, которые определены Правительством Республики Казахстан.

Таким образом, оборудование Система оперативно-розыскных мероприятий (далее – СОПМ) должно быть установлено на всех узлах оператора связи и передано в эксплуатацию соответствующим спецслужбам РК. Принимая во внимание крайне высокую стоимость реализации СОПМ-а и отсутствие какой-либо экономической целесообразности для оператора от данного проекта, развитие телекоммуникационной сети для малых операторов связи становится экономический невыгодным.

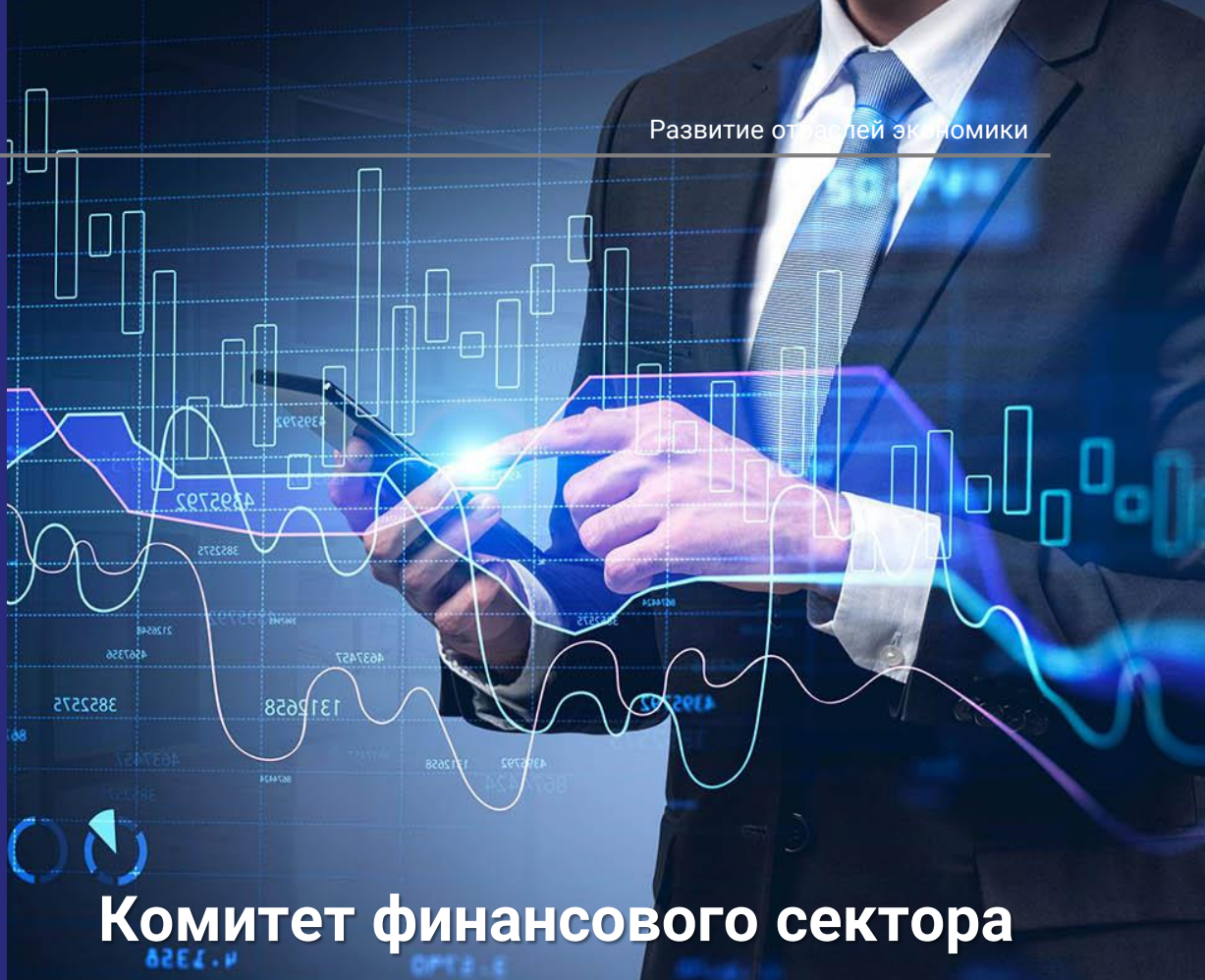
В этой, НПП предложено упростить требования СОПМ для сельских населенных пунктов до 1000 абонентов, а также узаконить схему совместного использования СОПМ между операторами связи при поддержке государства.

■ Единый шлюз доступа в Интернет

Единый шлюз доступа в Интернет (далее – ЕШДИ) является обязательным условием для обеспечения доступом в Интернет для государственных органов.

На данный момент оборудование ЕШДИ находится только в городе Астана, поэтому большинство региональных операторов связи не имеют возможности напрямую подключиться к данному сервису. Услуга доступа к ЕШДИ через магистральных операторов стоит в несколько раз дороже, в сравнении с доступом в Интернет без ЕШДИ, поэтому большинство услуг по Казахстану предоставляются исключительно крупными операторами связи.

В этой связи с АО ГТС возможность удаленного подключения операторов к ЕШДИ через защищенные VPN-туннели, а также создания региональных узлов ЕШДИ в каждом городе РК.



Комитет финансового сектора

Комитет создан в целях эффективного взаимодействия бизнес-сообщества с органами государственной власти для решения задач Национальной палаты по вопросам, связанным с развитием отношений в финансовом секторе (банковский, страховой, пенсионный накопительный, управление активами, лизинговый, микрофинансовый, деятельность институтов независимой оценки (аудиторские, оценочные, рейтинговые, кредитные бюро и др. организации), коллекторский и иные сферы финансового рынка).

БАХМУТОВА
Елена Леонидовна

**Председатель Комитета
финансового сектора
НПП РК «Атамекен»**



НПП совместно с отраслевым Комитетом и ассоциациями проводится работа по улучшению условий для ведения предпринимательской деятельности, в том числе продвижению дополнительных стимулов для кредитования бизнеса, особенно для малого и среднего.

Так, развивается механизм синдицированного кредитования, который позволяет банкам совместно финансировать крупные проекты, снижая риски и расширяя возможности для бизнеса. В дополнение к этому установлены единые критерии анализа кредитоспособности заемщика для всех банков вне зависимости от размера собственного капитала.

Программы поддержки бизнеса в Казахстане, включая Единую комплексную программу поддержки, направлены на улучшение условий для предпринимателей. Однако на практике предприниматели сталкиваются с рядом барьеров, таких как нехватка средств для субсидирования и гарантирования. В связи с этим приостанавливается рассмотрение проектов, что осложняет доступ бизнеса к финансовым ресурсам и негативно сказывается на его устойчивости. Необходимы стабильные финансовые механизмы, которые помогут улучшить доступ предпринимателей к средствам, а также будут стимулировать регионы к активной поддержке бизнеса.

Главой государства была озвучена необходимость стимулировать кредитование реального сектора экономики со стороны банков второго уровня. Предлагается предусмотреть приемлемую фискальную политику и предсказуемое регулирование: банки будут заинтересованы в кредитовании реального сектора экономики при условии снижения фискальной нагрузки на доходы, полученные в рамках такого кредитования. То есть, доходы, полученные от кредитования реального сектора экономики, должны облагаться налогом по сниженной ставке в сравнении с другими видами доходов.

Меняются механизмы и институты для работы со стрессовыми активами, такими как сервисные компании и аккредитованные платформы. В перспективе это должно увеличить ликвидность рынка и создать дополнительные возможности для инвестиций отечественных предпринимателей в экономику.



Изменение экономической среды, развитие fin-tech индустрии, расширение сферы финансовых услуг и линейки банковских продуктов требуют подхода, который уже не обеспечивается существующим законодательством. Глава Государства отметил, что банковскому сообществу нужен такой закон. Считаем, что новый закон должен поддерживать баланс между государственным регулированием и рыночными механизмами.

Важным поручением Президента страны стал перенос принятия нового Налогового кодекса на один год. Было предложено не просто упростить положения Кодекса, но и исключить возможность различного толкования его норм. При подготовке норм Налогового кодекса и пересмотре размеров налоговых ставок важнейшим аспектом должно стать соблюдение баланса интересов государства и банков, как субъектов предпринимательства, что обеспечит долгосрочную эффективность и устойчивость финансового сектора.

В частности, вопрос по введению НДС на финансовые операции должен быть пересмотрен с учетом позиции бизнес-сообщества и возможных последствий для экономики. Необходимо также развивать и стимулировать альтернативные финансовые инструменты, такие как лизинг и факторинг.

Для развития лизинга как альтернативного финансового инструмента предлагается предусмотреть участие частных лизинговых компаний во всех государственных программах по предоставлению льготного лизингового финансирования. При этом следует предусмотреть кредитование (фондирование) частных лизинговых компаний через государственные финансовые институты. Участие лизинговых компаний в государственных программах по финансированию отраслей экономики будет способствовать своевременному обновлению основных средств отечественными предприятиями без дополнительного обеспечения.

Для развития факторинга необходимо внести соответствующие законодательные изменения, так как уступленные права денежных требований (дебиторская задолженность) не считаются формой обеспечения. Соответственно, факторинг рассматривается как кредит без залога и классифицируется как актив сомнительного качества. В связи с этим, необходимо проработать данный вопрос и внести соответствующие изменения в законодательство.

▪ **Инвестиционный климат**

НПП совместно с Правительством предпринимаются меры для улучшения инвестиционного климата. Это упрощение процедур получения разрешительной документации и заключения инвестиционных соглашений. Это также включает создание единого инвестиционного стандарта и методики оценки инвестиционной привлекательности регионов, что помогает унифицировать правила для инвесторов и повысить прозрачность взаимодействия с госорганами.

Усилена роль Совета по привлечению инвестиций (Инвестштаб), который играет ключевую роль в координации работы государственных органов и бизнеса в сфере инвестиций. Регламентирован механизм «Зеленый коридор» (Fast Track), направленный на ускоренное прохождение инвесторами всех необходимых процедур – от регистрации до ввода объектов в эксплуатацию.



В целях выявления и устранения административных барьеров, решения проблемных вопросов реализации инвестиционных проектов ведется работа по созданию Национальной цифровой инвестиционной платформы, которая упростит процесс взаимодействия инвесторов с госорганами и улучшит контроль над реализацией инвестиционных проектов. Это существенно упростит взаимодействие инвесторов и государства.

▪ Государственно-частное партнерство

Ежегодный мониторинг реализации проектов ГЧП, проводимый НПП «Атамекен» показал ряд проблемных вопросов. На практике гарантии для частных инвесторов зачастую оказываются неэффективными, а случаи одностороннего расторжения договоров влияют на доверие инвесторов и потенциальных участников. Исключение механизма прямых переговоров также лишило возможности инвесторов предлагать идеи для проектов и развития отраслей.

Доступ к долгосрочному финансированию также ограничен, так как недостаточно устойчивых механизмов для предоставления "длинных" денег, необходимых для реализации крупных инфраструктурных проектов. Это приводит к тому, что действующие финансовые институты, в основном, предоставляют финансирование на среднесрочный период, что затрудняет развитие долгосрочных проектов.

С целью повышения привлекательности государственно-частного партнерства был принят Закон по вопросам ГЧП, предусматривающий переход ГЧП на новую эффективную модель, включая заключение контрактов на конкурсной основе.

Продолжается работа по снижению административных барьеров и повышению прозрачности процедур для всех участников рынка.

Тем не менее, многие вопросы остаются актуальными и по сей день. Требуется дальнейшее развитие комплексного подхода к ГЧП, включая пересмотр подходов к институтам для поддержки и развития, пересмотр механизма планирования, мониторинга и финансирования проектов, основанного на международных стандартах. При этом, ключевым моментом является защита инвестиций. Это поможет укрепить доверие инвесторов и минимизировать их риски.



ТЕХНИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

■ Отказ от функционирования реестра «Об опасной продукции»

По инициативе Национальной палаты предпринимателей был предотвращен запуск реестра «Об опасной продукции», который охватил бы все виды продукции как отечественного, так и зарубежного производства. В сентябре 2022 года в ходе обсуждения проекта Закона РК «О ратификации соглашения ЕАЭС по госконтролю за соблюдением техрегламентов», Национальная палата выразила обеспокоенность. Обоснованно подчеркивалось, что термин «опасная продукция» не является синонимом «продукции, не соответствующей техрегламентам» и что несоответствие требованиям (например, маркировки) не должно приводить к классификации продукции как опасной.

Решение данного вопроса требовало согласия всех стран ЕАЭС и для НПП это стало крайне сложной задачей. В результате все подзаконные акты, реализующие Соглашение, были заблокированы, что вынудило страны ЕАЭС принять изменения. Протокол был окончательно подписан 8 мая 2024 года, что позволило избежать репутационных рисков и угроз производственному потенциалу казахстанских производителей.

■ Регулирование качества продукции

В настоящее время со стороны ЕЭК и МТИ РК предпринимаются попытки планомерного и целенаправленного внедрения двойного регулирования субъектов предпринимательства путем:

- внедрения в законодательство таких норм и понятий как «контроль за качеством», «обязательное обеспечение качества», «обязательное соблюдение требований стандартов/нацстандартов», предполагающих контроль за соблюдением нацстандартов наряду с обязательными требованиями нормативных правовых актов, в том числе техрегламентов;

- размывания термина «безопасность» через включение в него «качества» и придания обязательного характера стандартам наряду с требованиями техрегламентов.

Эти инициативы, реализуемые с 2023 года, являются частью концепции МТИ РК по развитию торговли до 2030 года, законопроекта «О защите прав потребителей», изменений в закон о госзакупках и других нормативных актов, регулирующих торговую деятельность.

Принятие и реализация Концепции качества ЕАЭС или подобных инициатив в Казахстане могут привести к сокращению импорта из-за отсутствия доступа к стандартам производителей и невозможности проведения проверок, а также обязать местных производителей соответствовать российским стандартам, например, таким как ГОСТ и др.

На сегодняшний день НПП удалось приостановить внедрение норм по регулированию качества в рамках законопроекта «О защите прав потребителей» и концепции развития торговли до 2029 года. Однако потенциальные риски сохраняются.

Нацпалата также внесла концептуальные замечания к проекту ЕЭК по созданию евразийской системы обеспечения качества продукции, включая:

- недопущение государственного регулирования качества продукции;
- предотвращение введения единых стандартов;
- ограничение требований к соблюдению этих стандартов для конкурентоспособности на экспортных рынках.

Предложения Нацпалаты частично были учтены в страновой позиции по Концепции качества, и работа в этом направлении продолжается.

■ **Навязывание бизнесу не востребовавшихся стандартов**

На данный момент РГП «Казстандарт» разрабатывает национальные стандарты, не учитывая потребности промышленности, без анализа их востребованности в реальном секторе экономики.



Массовая разработка национальных стандартов мотивирована бюджетным финансированием (около 7 млн. за 1 стандарт) и привела к накоплению порядка 11 тысяч не востребовавшихся стандартов, не способствующих ни конкурентоспособности отечественной продукции, ни защите внутреннего рынка, поскольку в большей части эти стандарты дублируют иностранные, нередко противоречащие интересам отечественных производителей.

Основная проблема заключается в том, что «Казстандарт» самостоятельно планирует, разрабатывает, экспертизирует и одобряет стандарты, навязывая их обязательное использование бизнесом через ссылки в законодательстве, минуя прозрачные механизмы согласования. Это создает условия для принудительного внедрения ненужных стандартов с целью оправдать бюджетные расходы и продолжать их массовую разработку.

Справочно: например, по плану стандартизации на 2024 год разработчиком 322 из 412 стандартов (78%) определен РГП «КазСтандарт» через один источник.

Кроме того, обязательный статус стандартов противоречит нормам ВТО и ЕАЭС, согласно которым они являются добровольными, а двойное регулирование для продукции с техническим регламентом является нарушением договора ЕАЭС.

Справочно: анализ Национальной палаты 2018 года показал, что только 10,8% стандартов применимы к продукции ОТП, тогда как стоимость их разработки с 2021 по 2022 годы выросла в 3,5 раза (с 1,8 млн. тенге до 7,8 млн тенге), что не привело к повышению качества стандартов.

В целях установления порядка в сфере стандартизации Национальной палатой инициировано реформирование данной сферы путем внесения изменений в Закон РК «О стандартизации» в части:

- разграничения разработки нацстандартов от адаптации уже апробированных международных стандартов;
- прекращения финансирования разработки национальных стандартов, основанных на иностранных, межгосударственных и региональных стандартах.
- разработки стандартов по принципу «снизу-вверх», то есть планирование и разработка стандартов осуществляется исключительно промышленностью, а не наоборот.
- недопущения массового указания ссылок на нацстандарты в НПА;

▪ **Исключение принудительного отзыва силами и средствами бизнеса**

Нацпалата ведет работу по исключению из Кодекса РК «О здоровье народа и системе здравоохранения» положений, обязывающих бизнес осуществлять принудительный отзыв продукции в рамках госконтроля и надзора Министерства здравоохранения РК.

В ходе рассмотрения законопроекта по вопросам предпринимательства в Мажилисе и Сенате НПП категорично выступила против предоставления Минздраву полномочий по утверждению правил отзыва продукции, а также против включения отзыва в меры оперативного реагирования.

Несмотря на это, позиция бизнес-сообщества осталась не услышанной:

29 февраля 2024 года Сенат одобрил законопроект с внесенными уточнениями, 6 апреля текущего года он был подписан Главой государства и вступил в силу с 6 июня 2024 года.

Нацпалата многократно направляла замечания к проекту Правил отзыва и изъятия продукции, утвержденных приказом МЗ от 28 июня 2024 года № 39, однако эти замечания были проигнорированы. 12 июля 2024 года данный вопрос обсуждался на Совете по защите прав предпринимателей, где был дан ряд рекомендаций, включая возможность обращения в Конституционный суд.

9 сентября 2024 года Уполномоченным по защите прав предпринимателей Казахстана внесено Представление в МНЭ РК и МЗ РК о проведении регуляторной апелляции статьи 42–1 Кодекса и Правил.

На сегодня указанное Представление находится в производстве Минздрава. Нацпалата вместе с Минздравом работает над предварительной редакцией изменений в Кодекс.

РЕГУЛИРУЕМЫЕ ЗАКУПКИ

▪ **Новый Закон «О государственных закупках»**

1 июля 2024 года Президент Казахстана подписал новый закон «О государственных закупках», который будет введен в действие с 1 января 2025 года. Новый закон направлен на:

- оптимизацию процедур закупочного процесса;
- повышение качества закупаемых ТРУ;
- усиление ответственности участников госзакупок;
- развитие конкуренции.

В рамках закона предусматривается новый механизм обжалования, закупки у субъектов малого бизнеса, внедрение института общественного мониторинга, элементов «устойчивых госзакупок», а также ЕРС-контрактов – строительства под «ключ», оффтейк-контрактов.

В ходе согласования предварительного законопроекта до его размещения на портале «Открытые НПА» НПП выдано 71 замечание и предложение (из них приняты – 22, не приняты – 44, частично приняты – 5).

Изначально проект Закона не предусматривал концептуальных изменений и нововведений и лишь отсылал к нормам подзаконного акта. В процессе работы над проектом Закона количество норм было сокращено с 52 до 26 статей. Непринятые предложения НПП (порядка 30%) планирует учесть при разработке подзаконных НПА.

▪ **Правила осуществления госзакупок**

НПП внесла предложения по изменению Правил госзакупок и закупок квазигоссектора. Эти изменения предусматривают ряд привилегий для отечественных производителей, в том числе:

- Обязательная выплата аванса в размере 30%;
- Освобождение от всех видов обеспечения (обеспечение исполнения договора, аванс, антидемпинговые меры);
- Снижение неустойки (штрафа, пени) за ненадлежащее исполнение обязательств с 10% до 3% от суммы договора.

Кроме того, внедрены важные нововведения, такие как возможность заключения оффтейк-контрактов способом из одного источника для закупок квазигоссектора и предоставления приоритета отечественным производителям (по аналогии с госзакупками).

В 2023 году, в рамках исполнения Протокола совещания от 19 октября 2023 года, были внесены изменения в профиль рисков камерального контроля. Эти изменения предусматривают отмену закупок до заключения договора в случае неприменения изъятий из национального режима.

▪ Упрощение и оптимизация закупок Фонда национального благосостояния

5 апреля 2024 года внесены изменения в Порядок закупок Фонда, направленные на упрощение и повышение прозрачности закупочных процессов. Некоторые из ключевых изменений:

- Усиление ответственности подрядчика: увеличение штрафа с 5% до 20% за неисполнение обязательств;
- Увеличение штрафа за поставку товаров не собственного производства с 10% до 20%;
- Введение электронного кошелька для потенциальных поставщиков;
- Повышение порога для закупок через электронный магазин с 4000 МРП до 20000 МРП;
- Исключение условных скидок в тендерах с торгами на понижение.

Порядок закупок Фонда в настоящее время предусматривает более 14 механизмов поддержки отечественных производителей, что способствует увеличению доли внутристрановой ценности.

Кроме того, в 2024 году в Программу импортозамещения внесены поправки, позволяющие заключать офтейк-контракты сроком до 20 лет при дефиците отечественной продукции на рынке, а также в обмен на инвестиции с установлением встречных обязательств.

▪ Новые правила для недропользователей при закупках твердых полезных ископаемых

В мае 2024 года Министерством промышленности и строительства РК были введены важные изменения в Правила приобретения недропользователями и их подрядчиками товаров, работ и услуг, используемых при проведении операций по добыче твердых полезных ископаемых (Приказ от 21 мая 2018 года № 355). Эти изменения вступили в силу с 7 мая 2024 года и направлены на поддержку отечественных товаропроизводителей.

▪ Поправки в закупках углеводородного и уранового сектора

В июне 2024 года Министерством энергетики РК были внесены изменения в Правила приобретения недропользователями товаров, работ и услуг, используемых при проведении операций по разведке и добыче углеводородов, а также добыче урана (Приказ № 196). Эти изменения направлены на поддержку отечественных производителей в секторе добычи углеводородов и урана.

Итоги работы согласительной комиссии

В 2023 году процесс улучшения системы государственных закупок продолжился через работу Согласительной комиссии, созданной в рамках Закона РК «О государственных закупках» и Порядка закупок АО «ФНБ» Самрук-Казына».

В течение года комиссия рассмотрела 134 обращения из 17 областей, из них 40 были отклонены, а 94 привели к исключению поставщиков из Реестра недобросовестных участников (далее -РНУ), что привело к общей эффективности работы комиссии на уровне 70,2%.

К началу 2024 года из 73 рассмотренных обращений комиссия отклонила 18 и исключила 55 поставщиков из РНУ.

Также, в рамках закупок АО «Самрук-Казына» в 2023 году было проведено 12 заседаний Согласительной комиссии, на которых из 56 рассмотренных обращений положительные решения были приняты по 37 случаям, что дало общую эффективность 66%.

За 8 месяцев 2024 года проведено 17 заседаний, на которых рассмотрено 81 обращение. Из них удовлетворено 35 случаев, а 46 отклонены, что привело к снижению эффективности до 43%.

Итоги работы апелляционной комиссии

В 2023 году Апелляционной комиссией для рассмотрения жалоб бизнеса с участием представителей фонда «Самрук-Казына», НПП и независимых аудиторов проведено 135 заседаний, на которых было рассмотрено 2 585 обращений. Из них 52,8% (1 364) были удовлетворены, что свидетельствует о значительной поддержке бизнеса.

За первые восемь месяцев 2024 года Апелляционная комиссия провела 84 заседания, на которых рассмотрела 1 034 возражение на уведомления камерального контроля. Из них 68,6% (709) были решены в пользу бизнеса.

Комиссия рекомендовала Комитету внутреннего государственного аудита МФ РК провести второй уровень контроля по 8 делам и принять меры в соответствии с законодательством о государственном аудите по 21 делу. По итогам работы комиссии было инициировано 10 предложений по внесению изменений и дополнений в нормативно-правовые акты.

Проблемные вопросы

■ Неуплата заказчиками по договорам о государственных закупках

Вопрос несвоевременной оплаты заказчиками по договорам о государственных закупках остается одной из актуальных проблем, с которой сталкиваются поставщики, особенно субъекты малого и среднего бизнеса. Согласно условиям типового договора, платеж должен производиться не позднее 30 календарных дней с момента подписания актов приемки выполненных работ или оказанных услуг. Однако на практике установленный срок зачастую не соблюдается, что приводит к кассовым разрывам у поставщиков и создает для них серьезные финансовые риски.



Ранее НПП «Атамекен» совместно с РОО «Әділдік жолы» провели мониторинг государственных закупок и выявили в 2023 году 19 670 актов с истекшим сроком утверждения на общую сумму 245,1 млрд. тенге. Поступают и новые обращения от предпринимателей о злоупотреблениях со стороны государственных коммунальных предприятий, особенно в части задержек с оплатой. Такие примеры, как случай с ТОО «Batys Service QHSE» и ТОО «KazInTrust» иллюстрируют, что даже при наличии судебных решений о взыскании задолженности государственные учреждения задерживают оплату, тем самым нарушая права предпринимателей и создавая для них финансовые трудности.

Кроме того, Административный кодекс не предусматривает ответственности должностных лиц заказчиков за нарушение сроков подписания электронных актов, что ставит предпринимателей в уязвимое положение и не обеспечивает защиту их интересов.

■ **Обход изъятий из национального режима при осуществлении закупок способом через электронные магазины**

В НПП «Атамекен» продолжают поступать обращения отечественных производителей по случаям нарушений требований Правил установления изъятий из национального режима при осуществлении государственных закупок.

В частности, учитывая, эти Правила распространяются на конкретные товары, многие заказчики при осуществлении государственных закупок обходят это требование, используя при проведении закупок способом через электронный магазин КТРУ, не включенных в Перечень товаров, изъятых из национального режима.

Таким образом, значительный объем закупок проводится без использования механизма изъятий, что противоречит подпункту 5) статьи 4 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках».

В качестве решения этой ситуации предложено привязать в электронном магазине к каждому товару только один код ЕНС ТРУ и ввести функционал, исключающий возможность закупки ТРУ в случае несоответствия кода ЕНС ТРУ товара с кодом ЕНС ТРУ в пункте плана закупок.

ТАМОЖЕННОЕ АДМИНИСТРИРОВАНИЕ

- **Совершенствование таможенного законодательства РК через реализацию проекта «Регулирование с чистого листа»**

Для проведения «регулирования с чистого листа» в таможенной сфере рабочая группа рассмотрела 92 нормативно-правовых акта, в которых выявлено и проанализировано 5 240 требований к бизнесу.

Из общего числа требований, по выводам НПП, 73 требования признаны несоответствующими условиям их формирования.

В результате проведенной работы в соответствии с Законом РК от 6 апреля 2024 года «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам ведения бизнеса» внесены изменения в Таможенный кодекс РК и 5 ведомственных нормативных актов Минфина.



Поправки касаются вопросов:

- определения таможенной стоимости товаров и их классификации;
- сокращения сроков регистрации обеспечений уплаты с 3-х рабочих дней до 1-го;
- установления сроков возврата суммы обеспечения и возврата таможенных платежей – 10 календарных дней со дня получения заявления о возврате;
- перехода на электронный формат обмена данными между владельцами свободного склада и органами государственных доходов;
- исключения из форм отчетности сведений, имеющих в информационных базах органов государственных доходов (ЭСФ и т. д.).
- установления нулевой ставки таможенных сборов за таможенное оформление товаров с использованием транспортных (перевозочных), коммерческих и иных документов в качестве декларации на товары (экспресс-грузы, товары для размещения и использования на территории СЭЗ).
- Необходимо отметить, что предложение НПП в части установления 0-й ставки таможенного сбора за таможенное оформление низкостоймостных грузов стоимостью до 200 евро, а также товаров ЕАЭС, ввозимых на территорию СЭЗ в упрощенном порядке, было поддержано государственными органами.
- Согласно постановлению Правительства РК от 2 августа 2023 года № 631 с 15 августа 2023 года на данные категории товаров установлена ставка в размере 0 МРП. Данная мера помогла избежать дополнительных финансовых издержек для бизнеса и, в полной мере, возобновить развитие интернет-торговли.

▪ **Внедрение системы регулирования электронной торговли в таможенной сфере**

Начиная с 2022 года, статистические данные показывают резкий рост объема товаров в электронной торговле, в которой значительную долю занимают зарубежные интернет-площадки. В связи с тем, что товары электронной коммерции стали занимать значительный объем торговли, назрела необходимость отдельного регулирования ввоза таких товаров.

В течение 2-х лет НПП и предпринимательское сообщество, как на экспертном уровне, так и на уровне принятия решений, принимали активное участие в разработке дополнений в таможенное законодательство ЕАЭС в соответствии с подписанным главами государств 25 декабря 2023 года в Санкт-Петербурге Протоколом о внесении изменений в Договор о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза (Протокол).

Новое комплексное регулирование вопросов перемещения через таможенную границу товаров электронной торговли поможет обеспечить профессионализацию деятельности и удобство для конечного потребителя.

Все функции по сопровождению, в том числе ответственность перед таможенными органами, возьмет на себя новый участник цепочки поставок – оператор электронной торговли (АО «Казпочта» и др. почтовые операторы и экспресс-перевозчики при соблюдении условий включения в реестр операторов электронной торговли). В Протоколе определены рамки сотрудничества между ним, таможней и покупателем. При этом для граждан не закрывается возможность оформлять товары самостоятельно либо через уполномоченного оператора.

Протоколом внесено 48 поправок, в том числе ТК ЕАЭС дополнен новыми главами: «Глава 43.1 Особенности порядка и условий перемещения через таможенную границу Союза товаров электронной торговли»; «Глава 60.1 Оператор электронной торговли».

Вносимые изменения направлены на:

- оптимизацию бизнес-процессов между таможенными органами, электронной торговой площадкой, оператором электронной торговли и физическим лицом-получателем товаров;
- обеспечение формирования полной и достоверной статистики по товарам, ввозимым в адрес физических лиц, включая структуру импорта таких товаров, что, в свою очередь, обеспечит полноту статистических данных РК по внешнеторговому обороту.

Системные проблемы

■ Неэффективные таможенные досмотры

В НПП продолжают поступать обращения и жалобы предпринимателей в сфере таможенного регулирования, в которых указывают, что давление на бизнес со стороны органов государственных доходов не уменьшается.

В результате применяемой ими автоматизированной системы управления рисками (СУР) увеличивается количество таможенных досмотров и экспертиз товаров, эффективность которых близка к нулю.

Так, по данным Комитета госдоходов МФ (КГД), в 2023 году проведено 26 257 таможенных досмотров, по результатам которых взыскано 2,5 млрд тенге, т.е. на одну автомашину с грузом стоимостью в десятки-сотни миллионов тенге взыскание составило всего около 90 тыс. тенге.

Количество полностью безрезультативных досмотров ежегодно растет: в 2021 году проведено 10 тыс., из них 2,6 тыс без нарушений, а в 2022 году - уже 21,3 тыс., где 7,5 тыс. без нарушений. Это связано с тем, что территориальные органы госдоходов, стремясь улучшить показатели своей деятельности, составляют фиктивные акты о правонарушениях, включающих незначительные нарушения, без выявления фактов контрабанды запрещенных предметов, оружия и наркотиков.

Дошло до того, уже досматриваются вагоны и контейнеры, следующие по территории РК транзитом. Безусловно, это приводит к длительным задержкам грузовых ж/д составов и осложняет технологический процесс работы приграничных станций РК, при том, что никаких нарушений не выявляется, казахстанскому экспедитору приходится оплачивать все расходы из-за обязательств по доставке грузов в указанные сроки.

В текущем году на границе досматривается каждая вторая автомашина. При этом сроки таможенных досмотров транспортных средств на границе увеличились от 1-го до 15-и дней. До сих пор отсутствует четкий регламент действий должностных лиц органов государственных доходов при проведении таможенной очистки с указанием конкретных сроков проведения таможенных операций с момента регистрации декларации на товары до ее выпуска. Это влечет за собой высокие коррупционные риски.

В этих условиях большая часть бизнеса, стремясь соблюдать сроки поставки товаров своим контрагентам, вынуждена соглашаться с такой неправомерной практикой. На те компании, которые жалуются, административное давление только возрастает.

Таким образом, органы госдоходов, выполняя исключительно одну фискальную функцию по плановому пополнению бюджета, абсолютно забыли о главной задаче любой таможенной службы мира – ускорении процедур международной торговли.

По инициативе НПП данные проблемы обсуждены в Сенате Парламента РК, Генеральной прокуратуре и многократно озвучены в обращениях НПП в КГД и Министерство финансов.

НАЛОГОВАЯ ПОЛИТИКА

Проект нового Налогового Кодекса

В рамках исполнения поручения Президента РК Правительство работает над новым Налоговым кодексом, утверждение которого запланировано на следующий год.

Новый Налоговый кодекс Республики Казахстан действительно должен сыграть ключевую роль в создании более справедливой и стимулирующей системы налогообложения. Принцип, согласно которому уплата налогов должна быть выгоднее и проще, чем уклонение от нее, может стать основой для улучшения налоговой культуры и доверия к налоговой системе.

Планируемые нормы должны способствовать следующим задачам:

1. Введение справедливого налогообложения — налоговая нагрузка должна распределяться с учетом возможностей и особенностей различных категорий бизнеса, что будет способствовать устойчивому росту и развитию МСП.

2. Увеличение поступлений в бюджет — повышение уровня налогового соответствия и снижение числа уклонений позволит увеличить поступления без дополнительных налоговых обременений.

3. Создание регулятивно-стимулирующей налоговой системы — за счет более гибких и стимулирующих норм, нацеленных на поддержку предприятий, которые активно вносят вклад в экономику и социальные сферы.

4. Переход к сервисно-ориентированной налоговой службе — улучшение взаимодействия налоговых органов с бизнесом для упрощения процедур, предоставления информационной и методологической поддержки налогоплательщикам, что позволит предпринимателям сосредоточиться на развитии бизнеса, а не на преодолении административных барьеров.

Эти изменения, вероятно, будут положительно восприняты деловым сообществом, так как они направлены на поддержку развития МСП и создание прозрачной, ориентированной на развитие, среды для всех налогоплательщиков.

Национальная палата активно участвовала в разработке проекта нового Налогового кодекса совместно с уполномоченными государственными органами. Обсуждение ключевых концептуальных вопросов стартовало в конце 2022 – начале 2023 годов, а в текущем году были проведены детальные обсуждения редакций законопроекта. На данный момент проект Кодекса внесен в Мажилис, и Нацпалата приглашена для участия в заседаниях рабочей группы депутатов.

Для выработки консолидированной позиции бизнеса на базе НПП была создана рабочая группа, включающая представителей отраслевых ассоциаций и налоговых экспертов. На основании консолидированного мнения предпринимательского сообщества НПП участвовала в обсуждениях с государственными органами.

Процесс разработки проекта Налогового кодекса был достаточно продолжительным: в ряде случаев требовались сложные переговоры, в других – НПП удавалось быстрее убедить госорганы и достичь компромисса.

Так, например, еще год назад Правительство предложило вариант повышения ставки НДС. Однако данная инициатива вызвала серьезные опасения в бизнес-сообществе. Нацпалата и представители бизнеса неоднократно подчеркивали возможные негативные последствия такого решения, включая потенциальный уход предпринимателей в «серую» зону экономики, снижение конкурентоспособности отечественных производителей, риски роста инфляции и увеличения цен для населения. В итоге Глава государства поддержал позицию о нецелесообразности повышения ставки НДС, отклонив это предложение.

При обсуждении НДС сразу поднимается вопрос «порога» по обязательной регистрации НДС. Государственные органы предлагали исключить этот «порог» из проекта Кодекса, однако удалось достичь компромисса. Было принято положительное решение, чтобы на лиц, применяющих специальные налоговые режимы (СНР), сохранялся порог регистрации по НДС на уровне 20 000 МРП. Дополнительно удалось добиться того, чтобы на лиц, применяющих специальные налоговые режимы (СНР), это требование не распространялось.

Таким образом, субъекты малого бизнеса, использующие СНР, не будут обязаны уплачивать НДС, устраняя необходимость выполнения различных требований к пределам СНР и НДС, как это предусмотрено действующим законодательством.

В настоящее время проект нового Налогового кодекса уже внесен в Мажилис Парламента РК, где обсуждение продолжится в рамках рабочей группы с участием представителей бизнес-сообщества.

В целом, необходимо отметить, что Национальной палатой было предложено провести всеобщую налоговую реформу, предполагающую введение трех налоговых режимов для всей экономики исходя из размера бизнес-субъекта. Таким образом, в сферу реформы будут вовлечены все предприниматели: начиная от самозанятых лиц, многие из которых сегодня находятся вне правового поля (в том числе МСП, требующих отдельного акцента), и заканчивая крупным бизнесом, для которого считаем целесообразным сохранить действующий общеустановленный режим налогообложения.

Введение налоговых режимов для всей экономики исходя из размерности бизнес-единицы.

Первый режим: без наемных работников и без необходимости регистрации в качестве ИП и без ограничений по видам деятельности (кроме производства подакцизных товаров, финансовых услуг, недропользования и т.п.). Тем самым, такие лица получат минимум административной нагрузки и простой способ исполнения налоговых обязательств, что придаст новые стимулы выхода из «тени».

В проекте нового Налогового кодекса предусмотрен новый режим для самозанятых, который включает только социальные платежи в их пользу, без уплаты подоходного налога по ставке 4% (эти средства будут направлены на социальную защиту самого предпринимателя). При этом исключено требование регистрации в качестве индивидуального предпринимателя, что позволит снизить барьеры для легализации деятельности.

Второй режим: для МСП - единый совокупный налог, заменяющий КПН и НДС, без ограничений по видам деятельности (кроме производства подакцизных товаров, финансовых услуг, недропользования и т.п.), со следующей ставкой: 2% от оборота и 600 тыс. МРП предел по годовому обороту.

Тем самым малый бизнес получит простой и понятный способ исполнения налоговых обязательств, т.е. будут снижены затраты и риски, будут устранены барьеры для укрупнения, а государство получит возможность массово применять «дешевые» инструменты цифрового администрирования (камеральный контроль, е-аудит и т.п.).

Значительное сокращение предела применения СНР может подорвать доверие бизнеса к государственной политике (действующий порог для розничного налога – 600 тыс. МРП, т.е. ~ 2,2 млрд. тенге).

Остаются актуальными вопросы по ставкам для субъектов малого и среднего бизнеса, которым предлагается обновленный СНР. В проекте нового Налогового кодекса предусматривается, что базовая ставка для бизнеса, работающего с физическими лицами (B2C), составит 4%. При этом маслихаты имеют право увеличивать или снижать ее до 50%. Для компаний, работающих с юридическими лицами (B2B), ставка предполагается в размере 12%. Национальная палата продолжит обсуждение этих вопросов на площадке Мажилиса Парламента РК.

Третий режим: для всех категорий бизнеса, а также недропользователей, финансового и т. п. секторов предлагается сохранить действующий общеустановленный режим (КПН + НДС) с введением универсальных стимулов для инвестиций в основной капитал и создания высокой добавленной стоимости.

В проекте нового Налогового кодекса для большинства компаний предполагается сохранение текущей ставки КПН, за исключением игорного бизнеса и банковского сектора, где ставка увеличивается с 20% до 25%.

Также рассматривается возможность повышения ставки КПН для недропользователей, с чем НПП «Атамекен» не согласна. Вопрос об увеличении ставок КПН будет дополнительно обсуждаться на заседаниях в Мажилисе Парламента РК.

Кроме того, Национальной палатой предложено введение единого платежа с ФОТ со следующими характеристиками:

- единая облагаемая база;
- единый платежный документ;
- понижение совокупной налоговой нагрузки работника и работодателя (совокупно до 20%).

Данная мера должна привести к легализации сокрытых работников и «официальным» выплатам заработной платы.

Сервисная модель налогового администрирования

Налогоплательщики, ведущие электронный учет операций, должны быть освобождены от необходимости повторного ручного ввода этих данных в государственные налоговые системы. В связи с чем необходимо разработать поэтапный переход к полному отказу от ручного заполнения деклараций на основе данных, уже содержащихся в учетных системах налогоплательщиков. Такой переход возможен путем автоматического сбора данных в государственные системы с использованием интеграционных механизмов.

Органы государственных доходов должны приоритетно сосредоточиться на сборе данных из существующих учетных систем налогоплательщиков, внедрении интеграционных механизмов и широком применении технологий работы с большими данными. Важно задействовать алгоритмы искусственного интеллекта для предотвращения возможных нарушений и обеспечения точности данных.

НПП «Атамекен» разработала и предложила Министерству финансов РК технологическую архитектуру интеграционного взаимодействия между системами налогового администрирования и учетными системами налогоплательщиков, с последующей консолидацией данных в государственных системах для их дальнейшей обработки.

6. РЕШЕНИЕ ПРОБЛЕМ БИЗНЕСА



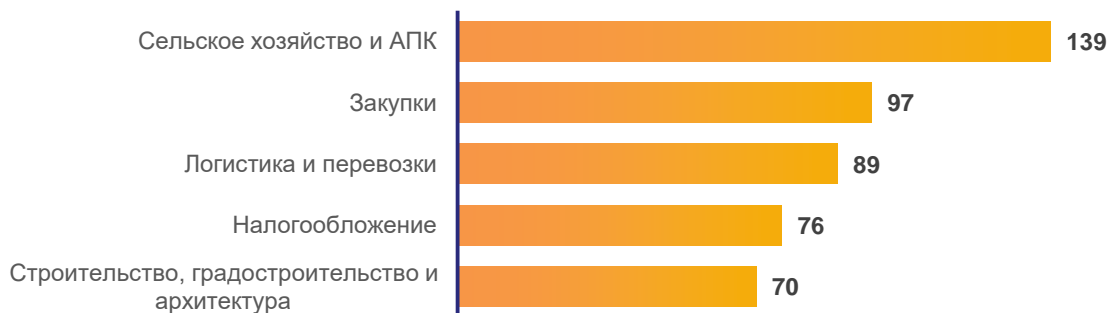
6.1. РЕЕСТР ПРОБЛЕМНЫХ ВОПРОСОВ БИЗНЕСА НПП РК «АТАМЕКЕН»

По состоянию на 31 октября 2024 года в Республиканский Реестр проблемных вопросов предпринимателей НПП РК «Атамекен» внесено 1 145 вопросов на основании предложений предпринимателей, отраслевых ассоциаций и структурных подразделений Палаты.

С 2016 года по настоящее время из **1 145** проблемных вопросов:

- **Решено** – 823 проблем (72%);
- **В работе** – 322 (на рассмотрении НПП).

ТОП-5 ПРОБЛЕМНЫХ ОТРАСЛЕЙ



СФЕРЫ С НАИБОЛЬШИМ КОЛИЧЕСТВОМ РЕШЕННЫХ ВОПРОСОВ



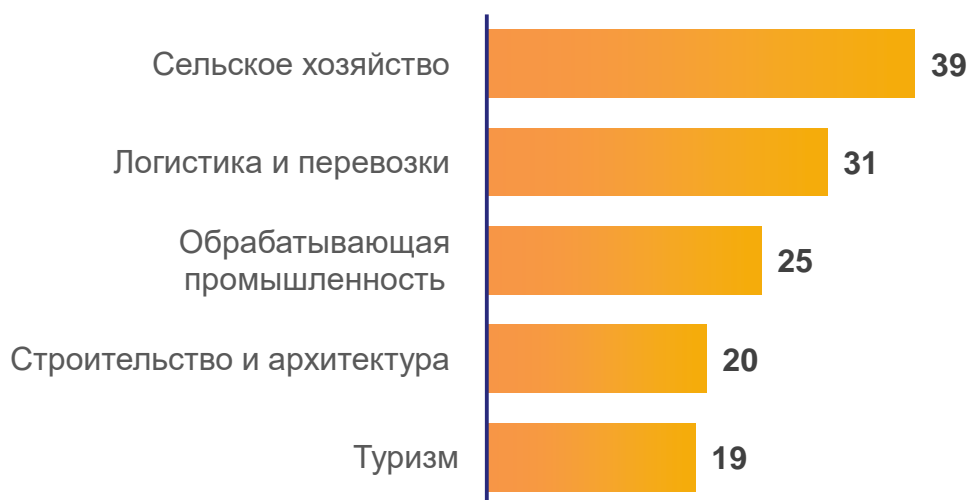
ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ БИЗНЕСА ПО ИТОГАМ XII СЪЕЗДА НПП РК «АТАМЕКЕН»

По итогам XII Съезда Национальной палаты предпринимателей РК «Атамекен» было выявлено 204 проблемных вопроса, поднятых субъектами предпринимательства, включая:

169 проблем, поднятых на совместных заседаниях Комитетов Президиума с отраслевыми советами;

35 вопросов, озвученных бизнесом на Предсъезде.

ТОП-5 ПРОБЛЕМНЫХ ОТРАСЛЕЙ



Анализ проблемных вопросов показал, что наиболее острые вопросы остаются в следующих отраслях: сельское хозяйство – 39 (19,1%), логистика и перевозки – 31 (15,2%), обрабатывающая промышленность – 25 (12,3%), строительство и архитектура – 20 (9,8%) и туризм – 19 (9,3%).

Ежегодно Правительством совместно с Министерством национальной экономики РК и НПП «Атамекен» принимаются меры по улучшению условий для осуществления предпринимательской деятельности, оптимизации действующего законодательства, снижению административных барьеров и решению проблем предпринимателей.

Вместе с тем, предлагается активизировать работу по решению проблемных вопросов предпринимателей на площадке Правительства РК, в том числе провести отдельные совещания с участием бизнеса.

6.2 Совет отечественных предпринимателей при Правительстве Республики Казахстан

Совет отечественных предпринимателей (далее – Совет, СОП) является консультативно-совещательным органом при Правительстве Республики Казахстан.

Задачами Совета являются:

- 1) выработка рекомендаций и предложений по вопросам:
 - социально-экономического развития РК;
 - совершенствования РК по вопросам предпринимательства;
 - создания условий, стимулирующих развитие рыночной экономики и привлечение отечественных инвестиций в экономику страны;
 - оценки и улучшения делового и инвестиционного климата;
- 2) рассмотрение и обсуждение иных вопросов в сфере предпринимательства и инвестиционной политики.

Всего с даты создания Совета проведено 8 заседаний с участием Премьер-Министра РК. На заседаниях НПП подняло 138 вопросов, из которых на текущий период исполнено 93 или 67%.



Источник: Информация МНЭ РК

В сентябре 2024 г. проведено заседание СОП на тему «О мерах по реализации Послания Президента РК «Справедливый Казахстан: закон и порядок, экономический рост, общественный оптимизм».

Представители бизнеса в своих выступлениях озвучили необходимые меры по реализации Послания Главы Государства.



Идрисов Динмухамет Аппазович

Председатель наблюдательного совета ТОО «Казахстанские коммунальные системы»

«Разрабатываемый инфраструктурный документ по модернизации энергетики должен объединить меры для укрепления энергобезопасности, экологической устойчивости и доступности энергии.»



Огай Эдуард Викторович

Председатель Совета директоров ТОО «Казахмыс Холдинг»:

«Поддерживая конституционную норму, согласно которой земля и ее недра принадлежат народу, разделяя вместе с государством общую ответственность за ее реализацию, считаем, что повышение эффективности работы и отдачи от ГМК требует рационального и прагматичного управления, основанного на долгосрочной Стратегии развития отрасли.»



Кудайберген Алмас Шайыкбекулы

Председатель Правления «Centrasia Group»

«В этом году нами совместно с НПП РК «Атамекен» начата работа по наполнению и использованию Реестра производителей товаров, работ и услуг в технических заданиях проекта и в предпроектных процедурах.

Совместно с КПО проведен семинар по местному содержанию, на который были приглашены 50 заводов, и под эгидой МЭ РК определили 12 категорий товаров, которые наши предприятия могут поставлять на Карачаганак»



Омарбаев Махсут Касымбекович

Генеральный директор Группы компаний ZETA

«В целях справедливого распределения мер господдержки, необходимо акцентировать внимание на Методологии расчета доли внутренней ценности, вот в чем суть. Я как производственник вижу, что именно Методология расчета ДВЦ позволит исключить лжепроизводителей, манипуляции при закупках, справедливо оценивать и стимулировать использование местного сырья в производстве, повысить уровень локализации через технологические операции.»

Абитаев Фарид Кумашевич

Директор Холдинга «Астана-Бизнес»

«В сельском хозяйстве требуются определенные изменения...Во-первых, предлагаем развитие растениеводства рассматривать через призму главной стратегии - производство кормовых культур, масличных и бобовых и многолетних трав. Все излишки производства растениеводческого протеина - на экспорт через переработку в шрот, масло, комбикорм, травяную муку, гранулы и т.д.»

Во-вторых, произвести реформу НАНОЦ, опираясь на опыт аграрного бизнеса в регионах и создать пилотные проекты по кооперации успешного агробизнеса и государственными предприятиями с жесткими договорными обязательствами и выведения государственной аграрной науки из кризиса, который длится уже 30 лет.»

В-третьих, необходимо активно изучать и внедрять инновационные мировые тренды в АПК по цифровизации, роботизации, искусственному интеллекту в производстве сельхоз продукции, увеличивать и упрощать выдачу грантов по проектам в АПК.»

В-четвертых, внедрить субсидирование транспортной логистики стратегической сельхоз продукции экспорта по правилам DAF (Инкотермс 2010).»

В-пятых, создание пилотных отечественных экополий способствуют росту системообразующих предприятий, интеграции их с малыми предприятиями, обеспечит гарантированный сбыт, и что немаловажно наделит всех участников компетенциями.»

Максимов Евгений Игоревич

Директор ТОО «Цифровизатор»

«Если продуктам уже присвоен статус доверенного, значит и все процедуры, включая интеграции и доступ к платформам Smart Bridge и Open Banking, должны быть в упрощенном порядке в отношении таких продуктов.»

Мажибаев Кайрат Куанышбаевич



Президент ТОО «Группа компаний Resmi», АО «RG Brands»

«Предлагаю выработать принципиальную позицию по потребительскому сектору Казахстана, в отношении развития национальных предприятий и реализации экспортного потенциала отечественных операторов, работающих на нем.»

Необходимо оказать долгосрочную стратегическую поддержку национальным предприятиям потребительского сектора в конкуренции с транснациональными корпорациями.»

Кадиров Бакытбек Русланович

Председатель Комитета логистики и перевозок Президиума НПП, Директор ТОО «Audacia Express»

«Необходимо выработать подходы по инвестированию частного капитала в действующую железнодорожную инфраструктуру, в частности, в развитие и расширение станций, строительство дополнительных подъездных путей и перегонов, что позволит устранить «узкие» места в инфраструктуре и повысить пропускную способность определенных участков»



TÖR'RE

Жаксылыков Ерболат Токтарбаевич

Председатель Совета директоров ЧК TÖR'RE Ltd (Wyndham Residences Aqkol, Apart-Astana)

Выступление на тему о необходимости развития новых курортных зон: оказание господдержки в обеспечении базовой инфраструктуры и определение встречных обязательств для бизнеса по инвестированию частного капитала.



Шаяхметова Умут Болатхановна

Председатель Правления АО «Народный банк Казахстана»

«Изменение экономической среды, развитие fin-tech индустрии, расширение сферы финансовых услуг и линейки банковских продуктов требуют подхода, который уже не обеспечивается существующим законодательством. Банковскому сообществу нужен такой закон, который будет поддерживать баланс между государственным регулированием и рыночными механизмами.»



6.3 Обратная связь от предпринимателей

Ежегодно в НПП «Атамекен» и ее региональные палаты поступают десятки писем от субъектов предпринимательства, отраслевых союзов предпринимателей, международных организаций и государственных органов, в которых они выражают свою благодарность и дают высокую оценку палате и ее сотрудникам в работе по защите интересов и прав отечественного бизнеса.

Ниже приводятся лишь отдельные из них по основным направлениям работы Национальной палаты.



ТОО «Натусана» выражает искреннюю благодарность НПП «Атамекен» за защиту прав налогоплательщиков в спорах с таможенными и налоговыми органами. Благодаря профессионализму и активной поддержке сотрудников Палаты удалось отменить уведомление о результатах налоговой проверки.

Ассоциация «Масложировой союз Казахстана» выражает огромную благодарность НПП за обеспечение соблюдения требований технических регламентов ЕАЭС и исключение попадания продукции в разряд «опасной». Подобные положительные результаты совместных усилий вдохновляют предпринимателей.



Швейцарская компания «Orjel E.R.Z. AG» в Казахстане благодарит НПП за защиту прав инвестора и отмену незаконного постановления о прекращении досудебного постановления.



Поддержка в разрешении налоговых споров:

ТОО «Коктал-Агро» выражает благодарность за содействие в выстраивании линии защиты в Апелляционной комиссии Министерства финансов РК по излишне начисленным суммам налога на имущества и пени.

Республиканский союз проектировщиков Казахстана благодарит за совместную, долгую и упорную работу по внесению существенных изменений в законодательство РК требований, направленных на обязательное использование продукции отечественных товаропроизводителей при строительстве объектов на территории РК. Это дает большой импульс развитию и стимулированию повышения качества и конкурентоспособности отечественной строительной продукции.



Поддержка в разрешении таможенных споров:



ТОО «Эксим.kz» выражает признательность за совместную работу по защите интересов бизнеса по ошибочно начисленным таможенным пошлинам, пени и штрафа на общую сумму более 7 млн. тенге.

Устранение административных барьеров бизнесу

Ассоциация фермеров Казахстана от лица более чем 60 тысяч сельхозтоваропроизводителей различных форм собственности со всех регионов Казахстана благодарит за помощь в устранении бюрократического барьера со стороны Аграрной Кредитной Корпорации требовавшей при кредитовании фермеров изготовление экологического разрешения на эмиссию в окружающую среду на эксплуатируемые в хозяйственной деятельности объекты в период драгоценного времени весенне-полевых работ.





СТАЛЬЦИНК

ТОО «СтальЦинк» выражает глубокую благодарность в оказании содействия в обеспечении загруженности и в заключении контракта с крупным горнометаллургическим предприятием.

ТОО «ФРОНТСТЕП Центральная Азия» выражает искреннюю благодарность «Атамекен» за содействие в развитии компании и помощь в привлечении зарубежного специалиста.



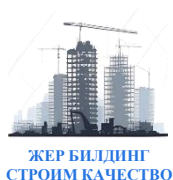
ТОО «АРИАДНА» выражает благодарность за профессиональную поддержку в разрешении налогового спора. Благодаря поддержке НПП большая часть доначислений по КПН и пени была отменена.

ТОО «FIRKAN» выражает огромную благодарность сотрудникам НПП за оказанную помощь в перерегистрации документов.



ТОО «Dostar Medical Group» благодарит Национальную палату предпринимателей за содействие в решении вопроса в переоборудовании помещения для открытия медицинского центра.

ТОО «SnabMix» благодарит НПП за защиту интересов предприятия в судебном процессе. Благодаря компетентности и профессиональным действиям сотрудников Палаты суд вынес решение в пользу предприятия.



ТОО «ЖЕР Билдинг» выражает искреннюю благодарность за участие сотрудников НПП в судебном процессе, которые смогли отстоять интересы компании и выиграть дело в суде.

7

7. РЕАЛИЗАЦИЯ ФУНКЦИЙ НПП РК «АТАМЕКЕН»

ЭКСПЕРТИЗА ПРОЕКТОВ НПА

Согласно Предпринимательскому кодексу РК, одним из принципов взаимодействия государства и бизнеса является участие субъектов частного предпринимательства в нормотворческой деятельности.

В 2023 году Национальной палатой выдано 3401 экспертное заключение на проекты НПА (КДРП – 47, законопроектов – 189; проектов Указов Президента – 24; постановлений Правительства – 727; приказов министров ЦГО – 2414).

За 8 месяцев 2024 года Национальной палатой выдано 2 164 экспертных заключений на проекты НПА (КДРП – 14; законопроектов – 169, проектов Указов Президента – 12, постановлений Правительства – 369, приказов министров ЦГО – 1580).

Анализ выданных экспертных заключений

За 2023 год – 3 401 ЭЗ



За 2024 год (янв.-авг.) – 2 164 ЭЗ



В настоящее время Национальная палата активно участвует в нормотворческом процессе – практически все проекты, затрагивающие интересы предпринимателей поступают в НПП, представители палаты входят в состав Межведомственных комиссии по законопроектной деятельности (далее - МВК) и рабочих групп Парламента.

В 2023 году представителями НПП принято участие в 32 заседаниях МВК, на которых рассмотрено 39 концепций и консультативных документов регуляторной политики и 55 законопроектов, инициированных депутатами.

МВК по законопроектной деятельности

Всего за 2023 г.	рассмотрено:	
32 заседания	39	концепций / КДРП
	55	законопроектов, инициированных депутатами

За 8 месяцев 2024 текущего года представители НПП приняли участие в 16 заседаниях МВК, на которых рассмотрены 8 консультативных документов регуляторной политики и 43 законопроекта, инициированных депутатами.

Всего за 8 месяцев 2024 г.	рассмотрено:	
16 заседаний	8	концепций / КДРП
	43	законопроектов, инициированных депутатами

ПОВЫШЕНИЕ РОЛИ НПП РК «АТАМЕКЕН» В НОРМОТВОРЧЕСКОМ ПРОЦЕССЕ

20 24

С принятием Закона от 6 апреля 2024 года «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам ведения бизнеса» введены важные нормы, усиливающие роль Национальной палаты в экспертизе нормативных документов:

- 1) участие Национальной палаты в рассмотрении документов системы государственного планирования.
- 2) обязательство государственного органа-разработчика повторно направлять в НПП последнюю версию проекта правового акта и документа системы государственного планирования, затрагивающего интересы бизнеса.
- 3) вынесение на рассмотрение Правительства концептуальных вопросов, по которым не был достигнут консенсус между органом-разработчиком и НПП.

Взаимодействие с государственными органами ранее сопровождалось следующими проблемами:

- государственные органы не направляли финальный (согласованный со всеми заинтересованными государственными органами) проект нормативных правовых актов в НПП;
- законодательство не предусматривало обязательное участие НПП в разработке документов системы государственного планирования;
- замечания и предложения НПП часто отклонялись государственными органами формально, без должного рассмотрения и обсуждения.



7.2 Правовая защита бизнеса

Одной из функций НПП в соответствии с Законом РК «О Национальной палате предпринимателей РК» является представление, обеспечение и защита прав и законных интересов предпринимателей, а также участие в процессе совершенствования законодательства.

Статистика жалоб и обращений

В 2023 году в систему НПП поступило 3 711 обращений и жалоб по линии защиты бизнеса, из которых 1 623 (43,7%) обращения разрешены положительно, а по 498 (13,4%) обращениям даны разъяснения.



Всего поступило за 2023 г.	в том числе:	
3 711 обращений	1 623	исполнено и разрешено (43,7%)
по линии защиты бизнеса	498	разъяснено (13,4%)

По результатам анализа, наиболее частые обращения (жалобы) касаются следующих сфер: административные барьеры и общественный мониторинг – 11,5%; закупки – 4,4%; жалобы на правоохранительные органы – 2,1%; земельные отношения – 9,9%; налогообложение – 8,7%; работа государственных органов – 5,6%; судопроизводство – 1,4%; гражданско-правовые споры предпринимателей – 1,7%.

За 6 месяцев 2024 года в НПП направлено 1 534 обращения (жалобы) по линии защиты бизнеса. Из них 486 (31,6%) обращений было успешно разрешены, по 345 (22,4%) даны разъяснения.

Всего поступило за 6 месяцев 2024 г.	в том числе:	
1 534 обращений	486	исполнено и разрешено (31,6%)
по линии защиты бизнеса	345	разъяснено (22,4%)

Сумма защищенных прав бизнеса за 2023 год составила 134,1 млрд. тенге, за первые шесть месяцев 2024 года – 5,6 млрд. тенге:

Защита прав и законных интересов предпринимателей

Ряд системных проблем находит свое решение в рамках Дорожных карт, заключенных с Генеральной прокуратурой, Агентством по противодействию коррупции, Агентством финансового мониторинга и Верховным Судом Республики Казахстан:

- НПП совместно с Генеральной прокуратурой проводятся ежегодные форумы по защите бизнеса. По итогам состоявшейся встречи 21 июня 2024 года ГП, МИД, УПЗПП, НПП и предпринимателей, в свете Указа Президента Республики Казахстан «О либерализации экономики», подписан меморандум о взаимном сотрудничестве;
- Верховный суд признал действия налоговых органов незаконными, поскольку проверки были инициированы по требованию областных прокуратур, в то время как они должны назначаться только по поручению Президента и Генерального Прокурора. 29 января 2024 года Комитет государственных доходов поручил приостановить подачу исков о признании сделок недействительными, за исключением случаев, когда это прямо указано судебными органами или предусмотрено Законом «О реабилитации и банкротстве»;
- НПП, АФМ и Бизнес-Омбудсменом подписано трехстороннее соглашение о взаимном сотрудничестве;
- в регионах созданы площадки и налажены каналы связи. Обратиться к руководителям территориальных департаментов можно через их Facebook страницы либо по короткому номеру 1424 в Call-центр Агентства по противодействию коррупции. Разработан проектный подход по защите бизнеса для предотвращения коррупционных рисков.

Меры по снижению уголовного давления

Для формирования статистики вовлечения бизнеса в орбиту уголовного преследования Палата совместно с Генеральной прокуратурой определила 118 составов преступлений по Уголовному Кодексу РК (помимо 34 составов из 8 Главы УК «экономические преступления», также включены отдельные составы преступлений на транспорте, экологические и др.). Совместными усилиями НПП и Генеральной прокуратуры удалось снизить количество заведенных уголовных дел в отношении бизнеса в 2 раза. По информации КПСиСУ ГП РК за 2023 год зарегистрировано 444 уголовных дела, против 913 дел в 2022 году.

В рамках межведомственной рабочей группы при Генеральной прокуратуре рассмотрено 20 уголовных дел в отношении бизнеса. В результате 8 дел были прекращены, по 12 делам даны указания с доводами защиты.



7.3 Решение налоговых и таможенных споров

НПП активно работает в качестве члена Апелляционной комиссии Министерства финансов, оказывая поддержку предпринимателям в обжаловании уведомлений по налоговым проверкам.

С каждым годом увеличивается количество поданных жалоб, поданных в апелляционный орган Министерства финансов, растут суммы обжалования и процент дел, выигранных в пользу бизнеса.

Ранее решения в пользу предпринимателей принимались только по каждой восьмой жалобе, однако в последнее время этот показатель значительно улучшился.

Налоговые споры решаются в пользу бизнеса в каждой третьей жалобе, а по вопросам методологии – в каждой второй.

Такой прогресс подчеркивает позитивные изменения в подходе к защите прав предпринимателей и усиление роли НПП в процессе справедливого рассмотрения налоговых споров.

Работа НПП по поддержке бизнеса в ходе обжалования строится по трем ключевым направлениям.

1. Первое направление включает обжалование нарушений в применении налоговыми органами положений Налогового кодекса. Этому вопросу уделяется особое внимание, поскольку он касается соблюдения конституционного принципа законности и пресечения некорректной практики проведения налоговых проверок.

Участие НПП в Апелляционной комиссии предоставляет возможность разрабатывать предложения по совершенствованию налогового законодательства и устранять методологические недоработки.

За 8 месяцев 2024 года половина поданных жалоб была удовлетворена в пользу бизнеса, что привело к отмене уведомлений налоговых органов на сумму 1 270,9 млн. тенге.

2. Второе направление – возврат излишне уплаченного НДС. Это законное право предпринимателей, которое часто нарушается в ходе налоговых проверок. За 8 месяцев 2024 года более трети жалоб на неправомерные действия налоговых органов по отказу в возврате НДС были удовлетворены, что позволило вернуть предпринимателям 7 719 млн. тенге.

3. Третье направление касается вопросов взаиморасчетов с неблагонадежными контрагентами. В ряде случаев налоговые органы неправомерно признают поставщиков «неблагонадежными», нарушая тем самым законные процедуры по признанию сделок недействительными.

Благодаря поддержке НПП предпринимателям удалось опротестовать в досудебной апелляции доначисления в размере 492,8 млн. тенге. Все материалы по выигранным делам легли в основу работы по совершенствованию налогового законодательства Казахстана, включая разработку проекта нового Налогового кодекса.

Досудебная апелляция по налоговым спорам

Всего в 2022 году рассмотрено:	из них решено:	на сумму:
142 жалобы	46% в пользу бизнеса (66 из 142 жалоб)	47,2 млрд тенге
Всего в 2023 году рассмотрено:	из них решено:	на сумму:
165 жалоб	44% в пользу бизнеса (73 из 165 жалоб)	81,6 млрд тенге

В 2023 году в рамках апелляции результатов таможенных проверок после выпуска товаров было рассмотрено 89 жалоб участников внешнеэкономической деятельности (далее -ВЭД), что в два раза больше по сравнению с 2022 годом (48 жалоб).

На заседаниях Министерства финансов в пользу предпринимателей было выиграно 17 жалоб (19%), а общая сумма оспоренных денежных средств составила 2,3 млрд. тенге, что в 2,5 раза выше показателя 2022 года (1 млрд. тенге).

Досудебная апелляция по таможенным спорам

Всего в 2021 году рассмотрено:	из них решено:	на сумму:
71 жалоба	55% в пользу бизнеса (39 из 71 жалобы)	3,03 млрд тенге
Всего в 2022 году рассмотрено:	из них решено:	на сумму:
48 жалоб	35%* в пользу бизнеса (17 из 48 жалоб)	1,02 млрд тенге
Всего в 2023 году рассмотрено:	из них решено:	на сумму:
89 жалоб	19%** в пользу бизнеса (17 из 89 жалоб)	2,3 млрд тенге

Анализ жалоб показал, что в 2023 году из-за предписания Акмолинской транспортной прокуратуры по таможенным сборам в СЭЗ «Астана – жаңа қала» органами госдоходов неправомерно доначислено таможенных платежей и налогов по 52 жалобам (каждая вторая жалоба в 2023 году) на сумму 1,1 млрд тенге.

* - низкий процент решений в пользу бизнеса связан с решениями КГД МФ РК по проверкам УЭО и майнинга криптовалюты, проведённым по поручению Главы государства об обеспечении порядка на таможенной границе с Китаем

** - процентное снижение решений в пользу бизнеса связано с повышением качества таможенных проверок после критики Апелляционной комиссии и НПП в адрес проверяющих госорганов

Все эти жалобы имеют перспективу судебного рассмотрения. Например, с поддержкой НПП решением СМАС г. Астана уведомление о результатах таможенной проверки и доначислении сборов в отношении одного из участников ВЭД на сумму 19,3 млн. тенге признано незаконным и было отменено. Несмотря на апелляцию Департамента госдоходов, данное решение было оставлено без изменений Судебной коллегией по административным делам суда г. Астана. Аналогичные иски также находятся на рассмотрении в судах.

Общее снижение процента решений в пользу бизнеса связано с повышением качества таможенных проверок, что стало результатом критики Апелляционной комиссии и НПП в адрес проверяющих госорганов.

С момента создания Апелляционной комиссии при Министерстве финансов в 2017 году и до конца 2023 года было рассмотрено 428 жалоб (из 518 поданных) на общую сумму 74,7 млрд. тенге:

- по 144 жалобам (33,6%) акты проверок были признаны неправомерными, и в пользу бизнеса оспорено 15,2 млрд. тенге (20%);
- по 37 жалобам на сумму 1,1 млрд. тенге, основываясь на заключениях НПП, органами госдоходов отозваны уведомления об устранении нарушений до их рассмотрения на Комиссии.

Таким образом, в рамках досудебной апелляции НПП оказала помощь бизнесу по 181 жалобе на общую сумму 16,3 млрд. тенге, что составляет треть всех обращений по вопросам посттаможенного контроля.

Апелляционной комиссией при МФ РК с участием НПП

с 1 июля 2017 г. до конца 2023 г. рассмотрено:	из них решено:	Оспорено на сумму:
428 жалоб	42% в пользу бизнеса (181 из 428 жалоб)	16,3 млрд тенге

Работа Апелляционной комиссии не только поддерживает добросовестный бизнес, но и выявляет недоработки в нормативной правовой базе, внося необходимые изменения. Более того, каждое рассмотрение актов таможенных проверок с участием проверяемых компаний и органов госдоходов способствует улучшению качества самих проверок.

На основе анализа проверок также проводится обучение компаний на семинарах, проводимых НПП совместно с КГД.

В итоге досудебная апелляция проверок в сфере таможенного регулирования стала эффективным механизмом реализации поручений Главы государства, направленных на поддержку предпринимателей как равноправных партнеров госаппарата.

7.4 Нефинансовая поддержка бизнеса

С 2011 года НПП осуществляет нефинансовую государственную поддержку субъектов МСБ в виде обучения и консультирования.

По итогам 2023 года оказано

164 737 услуг и консультаций для

62 716 клиентов
из них:

- сопровождено 553 проекта на сумму 10,5 млрд тенге;
- выплачено налогов на сумму 51,0 млн тенге;
- зарегистрировано 964 ИП и 95 ТОО;
- создано 775 рабочих мест.

Инструмент «Мен-кәсіпкер»

Инструмент «Развитие предпринимательского потенциала «Мен-кәсіпкер» реализуется в двух направлениях: «Центры развития женского предпринимательства» и «Кәсіпке бағыт».

В 2023 году Центры развития женского предпринимательства предоставили женщинам 8 364 консультаций и оказали 13 159 услуг.

Достигнуты следующие показатели:

Женское предпринимательство: Инструмент поддержки	За 2023 год
Прошли профессиональное обучение	2 485 женщин
Произведена оценка бизнеса	на 100 предприятиях
Приняли участие в международных проектах	1 024 женщин-предпринимателей
Прошли менторство	358 женщин
Прошли обучение по привлечению финансирования	309 женщин
Стали финалистами проекта «Одно село – один продукт» (ОСОП)	60 женщин из 519 женщин, участвовавших на выставках

НПП Атамекен, изучив опыт реализации проекта ОСОП Кыргызской Республики (подписаны протокола о сотрудничестве НПП и JICA на 2024 год), в 2021-2022 годах начала пилотную реализацию проекта ОСОП в 4 регионах: Жамбылской, Западно-Казахстанской, Костанайской и Мангистауской областях.



После успешной реализации в 2023 году проект был включен в Национальный проект по развитию предпринимательства 2021-2025гг. в рамках инструмента «Развитие предпринимательского потенциала «Мен - кәсіпкер», администратором инструмента является Министерство национальной экономики.

С 2023 года НПП совместно с МНЭ РК начали масштабную реализацию проекта ОСОП во всех регионах страны. Проведено 20 региональных выставок с участием 519 производителей продукции/товаров из местного сырья, из которых отобрано 60 финалистов (по 3 производителя на регион), большинство из которых - сельские женщины.

Из 60 финалистов 34 производят продукцию, относящуюся к пищевой промышленности, 17 (ремесленников) проекта занимаются производством национальных изделий и 9 изготавливают биопродукцию.

В 2023 году для финалистов ОСОП проведено более 20 семинаров по актуальным направлениям, среди которых развитие бизнеса, улучшение производства, соблюдение безопасности и требований СЭС и многим другим темам с участием заинтересованных лиц.

Кроме того, для финалистов ОСОП разработано 60 дизайн-проектов брендированной продукции, уже используемых женщинами -предпринимателями в своей деятельности.

СПРАВОЧНО

27-28 октября 2023 г. в г. Астана в рамках Республиканского конкурса – выставки «Лучший товар Казахстана» была проведена республиканская выставка проекта ОСОП, в которой участвовали 34 финалистки проекта из 17 регионов Казахстана. За два дня работы выставки ими было реализовано продукции на сумму 3,9 млн. тенге.

21-23 марта 2024 г. в г. Астана в рамках мероприятия «Наурыз базары» приняли участие 11 финалисток проекта из 9 регионов Казахстана. За два дня работы выставки ими было реализовано продукции на сумму 5,2 млн. тенге.

Большинство финалистов в сфере пищевой промышленности прошли сертификацию и получили штрих – коды, благодаря чему в настоящее время реализуют свою продукцию/товары на прилавках рынков, в ларьках, магазинах, а также на электронных площадках [kaspi.kz](https://www.kaspi.kz), [OZON](https://www.OZON.ru), [ebay.com](https://www.ebay.com).



Для укрепления конкурентоспособности продукции на рынке и повышения ее качества среди зарубежных производителей, обмена и получения опыта, финалисты ОСОП продолжают наращивать компетенцию путем активного участия на областных, республиканских и международных выставках. Финалисты проекта создают рабочие места для безработных.

Проект ОСОП несёт в себе глубокую социальную значимость. Это не просто инициатива, направленная на производство и распространение местной продукции, но и мощный инструмент социального развития и укрепления сел и аулов. ОСОП вдохновляет людей в сельских районах, помогая им поверить в свои силы, раскрыть потенциал и реализовать амбициозные идеи.

Проект стимулирует местных жителей создавать качественную и конкурентоспособную продукцию для внутреннего и внешнего рынка. Это также платформа для гордости и самовыражения, возможности продемонстрировать уникальные традиции, культурное наследие и мастерство местных мастеров, что способствует сохранению и продвижению национальной казахстанской идентичности на мировом уровне.

С начала реализации по сегодняшний день поступило более 600 заявок на участие в проекте ОСОП. С 2024 года проект реализуется без гендерного деления, так как в проектах зачастую участвуют семейные пары, в частности ремесленники.

За 2023 год по направлению «Кәсіпке бағыт» прошли отраслевое обучение 976 субъектов малого и среднего бизнеса по 28 отраслевым направлениям обучения.

В разрезе направлений:

- Животноводство, рыбоводство, птицеводство, пчеловодство – 441 субъект МСП
- Растениеводство – 210 субъектов МСП
- Переработка сельскохозяйственной продукции – 153 субъекта МСП
- Сервис и услуги – 119 субъектов МСП
- Производственные мини-цеха – 53 субъекта МСП

7.5 Сертификация

НПП осуществляет функции по выдаче сертификатов о происхождении товара, оформляемых для получения различных преференций (снижение или освобождение от таможенных пошлин в стране назначения, возмещение затрат на экспорт, возможность участия в закупках и другие) и промышленных сертификатов.



В данной сфере можно выделить 3 основных направления: экспортные сертификаты, промышленные и сертификаты СТ-KZ.

По экспортным сертификатам

За 2023 год было выдано 95 935 сертификатов.

За 8 месяцев 2024 года - 62 749 сертификатов.

Топ-5 стран импорта, в которые оформляются сертификаты: Узбекистан – 32%, Россия – 19%, Таджикистан – 8%, Польша – 6%, Китай – 5%.

В 2023 году в целях обеспечения прозрачности механизма выдачи экспортных сертификатов в адрес Минторговли направлен проект поправок. В частности предлагается наделить НПП РК полномочиями по запросу подтверждающих документов

от уполномоченных государственных органов и заявителей, а также осуществлять выезды с проверками на предприятия для подтверждения происхождения товаров, экспортируемых из Республики Казахстан, в отношении которых страной ввоза установлены санкции.

По Промышленным сертификатам

За 2023 год было выдано 495 сертификатов.

За 8 месяцев 2024 г. - 278 сертификатов.

С июня 2023 года отменено требование по оплате ОЧВ при выдаче Промышленного сертификата, таким образом его выдача осуществляется НПП полностью бесплатно.

В марте 2024 года утверждена актуализированная редакция Правил выдачи Промышленного сертификата, в которой усовершенствованы механизм его выдачи, процедуры проверки, актуализации, а также установлены отраслевые критерии для методики расчёта производственной мощности.



По сертификатам «СТ-KZ»

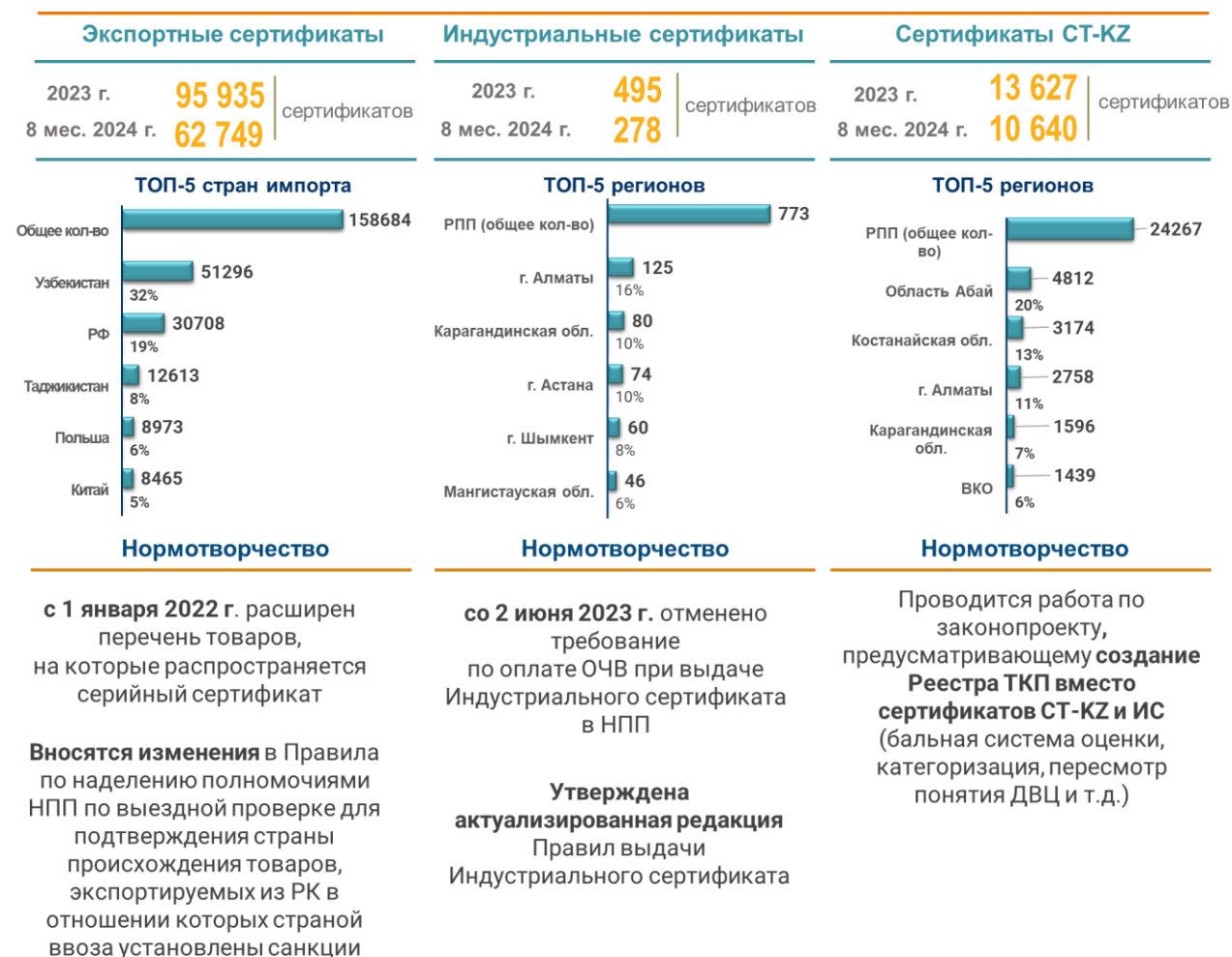
За 2023 год было выдано 13 627 сертификатов. При этом оформлен 951 отказ в выдаче (7%), что говорит о недоработках со стороны экспертов-аудиторов, осуществляющих экспертизу для СТ-KZ.

За 8 месяцев 2024 г. выдано 10 640 сертификатов СТ-KZ.

Необходимо отметить, что НПП с 2023 года осуществляется совместная работа с государственными органами и ассоциациями по реформированию сертификатов СТ-KZ и ИС. В рамках реализации указанной работы в Мажилисе Парламента Республики Казахстан рассматривается законопроект, предусматривающий создание Реестра товаров казахстанского происхождения вместо СТ-KZ и ИС.

В свою очередь, НПП подготовила и направила свои предложения к законопроекту, среди которых: внедрение системы бальной оценки производства и категорирования товаров (ОТП), пересмотр определения «доли внутристрановой ценности», а также внедрение системы предоставления мер государственной поддержки в зависимости от ДВЦ и другие инициативы.

Сертификация происхождения (за 2023 год и 8 месяцев 2024 года)



7.6 Внешнеторговая деятельность

За период с 2023 года по октябрь 2024 года Внешнеторговая палата Казахстана организовала и приняла участие более чем в 230 бизнес-мероприятиях, в которых участвовало свыше 6,5 тысяч казахстанских и иностранных компаний.

Проведено 21 заседание Деловых советов с участием таких стран как Азербайджан, ОАЭ, Кыргызстан, Хорватия, Бельгия, Белоруссия, ШОС, Узбекистан, Таджикистан, Германия, Испания, Бельгия, Пакистан, Япония, Россия, СВМДА, «Китай и Центральная Азия», «Корея и Центральная Азия», Саудовская Аравия, Туркменистан, Монголия.

Созданы Казахстанско-Хорватский, Казахстанско-Нидерландский, Казахстанско-Монгольский и Казахстанско-Туркменский Деловые советы.

В преддверии визитов Главы государства проведены бизнес-форумы на высоком уровне со странами: Армения, Иордания, Сербия.

Форс – мажор и обстоятельства:

За 2023 год и 10 месяцев 2024 года поступило 919 заявлений на рассмотрение и проведен анализ документов, из которых:

- выдано 492 свидетельства форс-мажор, при этом 136 из них - на безвозмездной основе;
- выдано 6 свидетельств на право расторжения контракта (Hardship) без применения штрафных санкций;
- отказано в 421 случае.

В 2023 году Внешнеторговая палата Казахстана (ВТП) защитила интересы национального бизнеса на сумму более 3 млрд. тенге. В 2024 году эта сумма превысила 11 млрд. тенге, из них:

- паводки – 5 млрд. тенге;
- возможные штрафы и пени от государства – 6 млрд. тенге.



Модернизация и цифровизация деятельности ВТП

Компания упрощает и оцифровывает бизнес-процессы, направленные на защиту и развитие бизнеса. В ближайшее время услуги ВТП станут доступны в цифровом формате на официальном сайте.



Бизнес в регионах

8

раздел

- 8.1 Палата предпринимателей города Алматы
- 8.2 Интервью с компанией

Региональная палата предпринимателей г. Алматы



ШОКАНОВ **Нурсултан Нурланович**

Директор Палаты предпринимателей
НПП РК «Атамекен» г. Алматы

Палата предпринимателей города Алматы – это территориальное подразделение Национальной палаты предпринимателей РК «Атамекен», которое было создано 8 октября 2013 года в соответствии с Законом Республики Казахстан «О Национальной палате предпринимателей Республики Казахстан», а также некоммерческая, самоуправляемая организация, объединяющая субъектов предпринимательства с целью создания благоприятных условий для развития на основе эффективного партнерства бизнеса и власти.

Задачами РПП являются рост и развитие предпринимательского сектора в каждом регионе страны, обеспечение институциональных условий для учета интересов бизнесменов при выработке и реализации государственной политики в сфере предпринимательства, совершенствование механизмов взаимодействия бизнеса и администрации соответствующего региона.



г. Алматы, Проспект Абылай хана, 79
тел.: +7 (727) 331 01 33,
e-mail: almaty@atameken.kz

Направления деятельности РПП г. Алматы

Развитие микро-малого бизнеса

Развитие среднего бизнеса

Защита прав



Мероприятия по поддержке и дальнейшему развитию предпринимательства г. Алматы

- Организация заседаний, рабочих встреч, обсуждение проблемных вопросов по налоговой нагрузке на микро и малый бизнес, в том числе мобильные переводы и розничный налог;
- Организация панельной сессии «Механизмы стимулирования сотрудничества между предпринимательским сообществом, научными учреждениями и государством» на VI Международном цифровом форуме Digital Almaty 2024;
- Открытие представительства НПП «Атамекен» в Китае, СУАР;
- Открытие Синьцзянской бизнес-палаты на площадке РПП «Атамекен» г.Алматы;
- Организация работы Штаба РПП Атамекен Алматы по оказанию гуманитарной помощи в регионы, пострадавшие от паводков. Вместе с предпринимателями Алматы отправлено свыше 100 тонн гуманитарной помощи на общую сумму порядка 300 млн.тенге;
- Реализация проекта для предпринимателей «Almaty Business», направленного на развитие предпринимательского сектора города Алматы.

В проект входят 4 основных составляющих: портал - единый маркетплейс услуг для бизнеса Almaty Business, обучение предпринимателей, опросы, аналитика. Консолидация всех цифровых наработок для пользы бизнеса. Обучающие программы для предпринимателей проводятся по заказу УПИИ на безвозмездной основе.

Отраслевые советы при Палате предпринимателей города Алматы

Отраслевой совет	Взаимодействие	Ответственные МИО
Совет по туризму	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Снижение дефицита номерного фонда ▪ Развитие мест туристического притяжения и инфраструктуры ▪ Разработка турпродуктов ▪ Развитие MICE туризма ▪ Создание единого событийного календаря мероприятий туристического интереса 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Управление туризма ▪ Управление развития общественных пространств
Совет по чистым производствам	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Развитие отечественного производства с упором на переработку товаров с высокой добавленной стоимостью, стимуляция экспорта ▪ Взаимодействие в рамках развития малых промышленных парков, ИЗА, СЭЗ «ПИТ» ▪ Выработка местных отраслевых программ поддержки и развития отрасли ▪ Содействие внедрению новых технологий и стандартов в производственные процессы 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Управление предпринимательства
Совет по креативным индустриям и IT	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Повышение экспортного потенциала креативных продуктов и услуг ▪ Поддержка креативного кластера через развитие инфраструктуры и создания инструментов стимулирования отрасли креативных хабов, инкубаторов, коворкингов и культурных пространств ▪ Развитие экосистемы для взаимодействия креативных предпринимателей, стартапов и венчурных инвесторов ▪ Разработка и внедрение программ стимулирования отрасли ▪ Популяризация и защита интеллектуальной собственности 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Управление культуры и спорта ▪ Управление цифровизации ▪ Управление городского планирования и урбанистики
Совет логистики и торговли	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Развитие Алматы как логистического хаба. ▪ Развитие цифровой онлайн торговли ▪ Развитие современных форматов офлайн торговли и «обеление» отрасли ▪ Развитие городских территорий с учетом потребности отрасли и полицентричного развития, включая нестационарные объекты торговли, взаимодействие в рамках разработки и внедрения стандартов согласно Дизайн-коду 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Управление предпринимательства и инвестиций

Отраслевой совет	Взаимодействие	Ответственные МИО
Совет по здравоохранению и образованию	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Взаимодействие в рамках программ ФОМС ▪ Координация ГЧП в рамках развития отрасли – поддержка частной предпринимательской инициативы, координация в рамках Программы «Комфортная школа» ▪ Развитие медицинского и образовательного туризма 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Управление общественного здравоохранения ▪ Управление образования
Совет инфраструктурного развития (ЖКХ, энергетика, инфраструктура)	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Повышение доли внутрирегиональной ценности (Алматинского содержания) в государственных закупках ТРУ (товарах, работах и услугах) ▪ Программы ГЧП в рамках развития инфраструктуры (государственно-частного партнерства) ▪ Повышение стандартов безопасности, работ, повышение культуры подрядных работ и качества планирования 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Управление городской мобильности ▪ Управление развития коммунальной инфраструктуры ▪ Управление государственных активов ▪ Управление энергетики и водоснабжения ▪ Управление строительства
Совет строительства	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Взаимодействие в рамках Программы реновации ветхого жилищного фонда ▪ Развитие кластера производства строительных материалов ▪ Девелопмент городских территорий с целью повышения эффективности их использования с учетом городских приоритетов 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Управление городского планирования и урбанистики ▪ Управление строительства ▪ Управление градостроительного контроля ▪ Управление земельных отношений
Совет финансовых институтов	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Координация в рамках реализации региональных и республиканских финансовых мер поддержки ▪ Координация в рамках реализации инвестиционных проектов 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Управление предпринимательства и инвестиций ▪ Даму ▪ Управление государственных активов ▪ СПК ▪ Управление финансов
Межотраслевой совет деловых женщин	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Поддержка женского и социального предпринимательства 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Управление предпринимательства и инвестиций
Совет по микро и малому бизнесу	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Увеличение доли ММБ в экономике города ▪ Повышение прозрачности и стандартов ведения бизнеса в ММБ 	<ul style="list-style-type: none"> • Управление предпринимательства и инвестиций • СПК

РЕГИОНАЛЬНАЯ ПРОГРАММА РАЗВИТИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА «ALMATY BUSINESS - 2025»

Региональная программа развития предпринимательства «Almaty Business-2025» (утверждена решением маслихата города Алматы от 13 декабря 2019 года № 419 «Об утверждении региональной программы развития предпринимательства «Almaty Business-2025»).

Данная программа направлена на создание благоприятных условий для ведения бизнеса, повышение доступности финансирования, снижение административных барьеров, развитие инфраструктуры МСП, обучение, сопровождение предпринимателей, а также привлечение инвесторов.

По этой программе финансирование осуществляют два финансовых института – ТОО «Almaty Finance» и ТОО МФО «Almaty».

Условия финансирования ТОО «Almaty Finance»:

Участники - субъекты МСП, зарегистрированные на территории г. Алматы и реализующие/планирующие реализовать проекты в Алматы. Это могут быть как действующие бизнесы, а также проекты -стартапы ТОО.

Приоритетные направления – производство и переработка, социально-ориентированное предпринимательство, в т.ч. образование, спорт и здравоохранение, экспортоориентированные проекты, креативная экономика, туризм, проекты, реализуемые в малых промышленных парках, проекты, реализуемые на территории Индустриальной зоны г. Алматы и СЭЗ «Парк информационных технологий».

Приоритетные районы – Алатауский, Наурызбайский, Турксибский, Ауэзовский и Жетысуский.

Сумма займа – от 20 000 МРП до 500 млн. тенге (максимальная сумма по проектам на пополнение оборотных средств не более 100 млн. тенге).

Ставка вознаграждения – 2% (для резидентов малых промышленных парков в сумме не более 70 млн тенге) и 6%.

Срок кредитования на инвестиции – не более 84 месяцев, на ПОС – не более 36 месяцев. Льготный период – до 6 месяцев.

Целевое назначение – приобретение основных средств и пополнение оборотных средств.

Залоговое обеспечение – недвижимое имущество, гарантии банков второго уровня РК с рейтингом не ниже «В+» или «В1» или «В+», страхование займов, осуществляемое АО ЭСК «KazakhExport».

Условия финансирования ТОО МФО «Almaty»:

Вид кредитования – залоговое.

Участники – субъекты МСП, зарегистрированные на территории г. Алматы и реализующие/планирующие реализовать проекты по г. Алматы (действующий бизнес и стартап-проекты ИП и ТОО).

Отрасль – без отраслевых ограничений.

Сумма займа – от 500 000 тенге до 20 000 МРП.

Ставка вознаграждения – 2% (проекты многодетных малообеспеченных семей, инвалидов 1 или 2 групп, а также семей, воспитывающих детей-инвалидов, проекты резидентов малых промышленных парков) и 6%.

Срок кредитования – на инвестиции не более 84 месяцев, на ПОС не более 36 месяцев.

Льготный период – до 6 месяцев.

Целевое назначение – приобретение основных средств и пополнение оборотных средств.

Залоговое обеспечение – движимое и недвижимое имущество согласно внутренним требованиям МФО.

Вид кредитования – беззалоговое.

Участники – действующие субъекты малого и среднего предпринимательства (ИП) г. Алматы со сроком регистрации и осуществления предпринимательской деятельности не менее 6 месяцев.

Максимальная сумма займа – до 6 000 000 тенге при наличии кредитной истории, до 1 000 000 тенге при отсутствии кредитной истории.

Ставка вознаграждения – 12%.

Срок кредитования – до 24 месяцев.

Целевое назначение – приобретение основных средств и пополнение оборотных средств.

Льготный период – не предусмотрен.

Важно отметить, что с 2019 года по первое полугодие 2024 года в рамках программы развития предпринимательства было профинансировано 656 проектов на общую сумму 36,3 млрд. тенге, что способствовало созданию 2 716 рабочих мест. На поддержку бизнеса из бюджета выделено 25,3 млрд. тенге, что позволило привлечь дополнительные средства в размере 36,3 млрд. тенге благодаря возвратно-револьверным механизмам.

До конца 2024 года СПК «Алматы» через Almaty Finance и МФО «Almaty» планирует профинансировать проекты на сумму не менее 5 млрд. тенге, что даст возможность увеличить общий объем финансирования по программе Almaty Business-2025 до 42 млрд. тенге.

Примеры профинансированных проектов по программе:

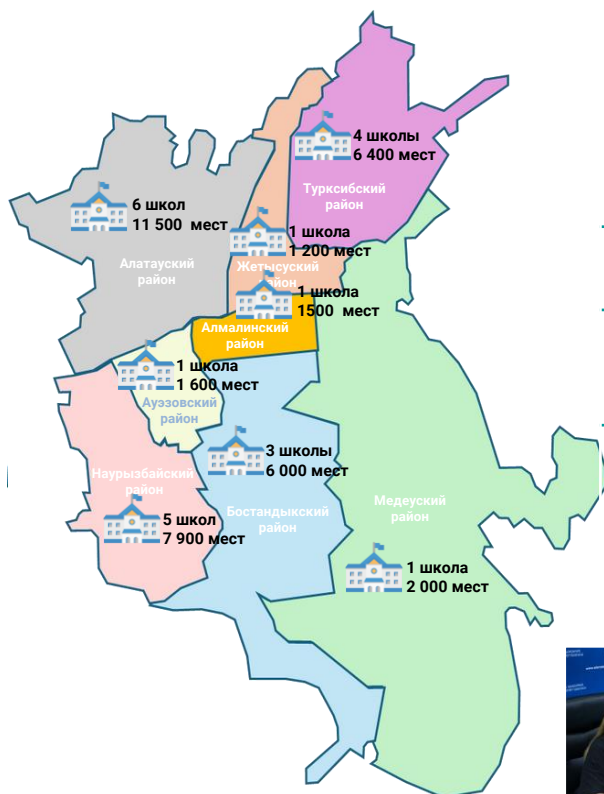
1. В рамках программы дочерняя компания СПК «Алматы» Almaty Finance выделила ТОО «RA Paper» 120 млн. тенге для пополнения оборотных средств. Компания планирует запустить производство офисной бумаги в Турксібском районе с годовым объемом до 100 тонн. 111 млн. тенге собственных средств направлены на покупку оборудования, а кредиты от Almaty Finance будут использованы на закупку сырья и покрытие операционных расходов. Общий объем инвестиций равен 231 млн. тенге. Ставка по кредиту составляет 6% годовых на срок 3 года. Ожидается, что за этот период компания выплатит порядка 200 млн. тенге налогов.
2. Дочерняя компания АО «СПК «Алматы», ТОО «Almaty Finance» оказала поддержку в строительстве частной школы в Наурызбайском районе Алматы. ТОО «Orken Education» инвестировало 200 млн. тенге собственных средств на покупку строительных материалов и начало возведения первого этажа. В свою очередь, ТОО «Almaty Finance» выделило 288 млн. тенге для завершения строительства и оснащения школы. Завершение строительства намечено на лето 2025 года. После открытия школа сможет принять до 420 учеников. Новый образовательный объект поможет решить проблему нехватки мест в школах Наурызбайского района, создаст 50 рабочих мест и увеличит налоговые поступления в городской бюджет.

Проект “Комфортная школа”



Дефицит ученических мест по г. Алматы – **39 065**

Планируемое строительство 22 школ по районам г. Алматы - **37 100** у.м.



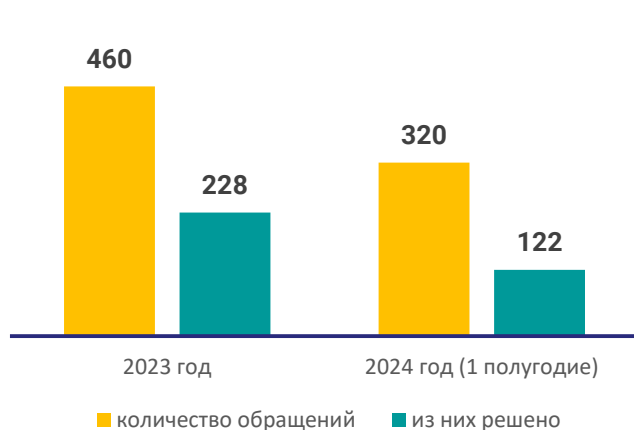
На сегодняшний день в разрезе отраслей в городе Алматы зарегистрировано:

Строительные компании	118 тыс.
Производители мебели в рамках проекта “Комфортная школа”	7,6 тыс.
Производители строительных материалов в рамках проекта “Комфортная школа”	23,7 тыс.
Производители оборудования в рамках проекта “Комфортная школа”	42,7 тыс.



В РПП г. Алматы проводится активная работа по привлечению отечественных компаний к участию в национальном проекте "Комфортная школа". Совместно с АО «Samruk-Kazyna Construction», Управлением образования, депутатами и УПИИ организованы выезды на 30 мебельных предприятий. 13 апреля 2024 г. проведена выставка-совещание с участием представителей АО, кураторов школ и подрядных компаний для определения оборудования и видов мебели. Также организованы выезды на объекты и встречи с ОТП для обсуждения проблемных вопросов реализации проекта.

Защита прав предпринимателей 2023 - 2024 гг.



» По итогам работы за **первое полугодие 2024 года** силами правового блока РПП г.Алматы защищены имущественные права 952 предпринимателей на **5 млрд. тенге**.

В 2023 году защищены права 521 предпринимателей на сумму **5,3 млрд. тенге** (прямая защита).

В рамках защиты бизнеса совместно с государственными органами

Прокуратура

- Утвержден и согласован Плансовместных мероприятий Палаты и Прокуратуры города Алматы на 2024 год;
- Подписан меморандум с прокуратурой города Алматы о взаимном сотрудничестве и взаимодействии по вопросам поддержки и развития предпринимательства;
- Проведено 3 встречи Прокурорами районов и 2 встречи с прокуратурой города, также 3 встречи с УКПСИСУ города Алматы.

ДЭР г.Алматы

- Подписан меморандум о взаимном сотрудничестве и взаимодействии по вопросам поддержки и развития предпринимательства между Департаментом экономических расследований по городу Алматы Агентства Республики Казахстан по финансовому мониторингу и Палатой предпринимателей города Астаны на 2024 год.
- Проведена 2 встреча с руководителем Департаментом экономических расследований по городу Алматы.

Суды г.Алматы

- Проведено 2 круглого стола с участием председателя и судей судебной коллегии по административным вопросам суда города Алматы

Департамент по противодействию коррупции

- Утвержден и подписан План совместных мероприятий Палаты предпринимателей города Алматы и ДАПК по городу Алматы на 2024 год.

ПРЕМИЯ ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Лауреаты конкурса-выставки «Лучший товар Казахстана» по г. Алматы

2022

Лучшие товары производственного назначения

ТОО «KazTigerTape»

Лучшие товары для населения

ТОО «Швейная фирма Семирамида»

2019

Лучшие товары для населения

ТОО «ПЭРИ»

2017

Лучшие товары для населения

ТОО «Мясоперерабатывающий завод БИЖАН»

2016

Лучшие товары для населения

ТОО «DOSFARM»

2015

Лучшие товары для населения

ТОО «Казлегпром-Алматы»

2014

Лучшие товары производственного назначения

АО «Алматинский завод тяжелого машиностроения»

2013

Лучшие товары для населения

ТОО «КазСПО-Н»

2012

Лучшие товары производственного назначения

АО «Келет»

2011

Лучшие товары производственного назначения

ТОО «Корпарация «Сайман»

Лучшие продовольственные товары

ТОО «Масло-Дел»

2010

Лучшие продовольственные товары

АО «Рахат»

2007

Лучшие товары для населения

ТОО «СП «ГлобалФарм»

2006

Лучшие товары производственного назначения

АО СП «Белкамит»

Лучшие продовольственные товары

АО «Рахат»





Лауреаты премии Президента РК «Алтын Сапа» по г. Алматы

- 2023** Лучшее предприятие производственного назначения
ТОО «MED365»
Лучшее предприятие, оказывающее услуги
ТОО «Lanzhou Company»
- 2022** Лучшее предприятие, оказывающее услуги
ТОО «Olymp Medical Group»
- 2021** Лучшее предприятие производственного назначения
ТОО «DOC Co.LTD»
Лучшее предприятие, оказывающее услуги
ТОО «ИНВИТРО-Казахстан»
- 2020** Лучшее предприятие производственного назначения
ТОО «Алматинский завод мостовых конструкций (АЗМК)»
Лучшее предприятие, оказывающее услуги
Учреждение «Университет «Туран»
Лучшее предприятие, выпускающее продовольственные товары
и/или сельскохозяйственную продукцию
ТОО «ХБК «Аксай»
Лучший индустриальный проект
АО «КЕЛЕТ»
- 2019** Лучшее предприятие производственного назначения
АО «АЗТМ»
Лучшее предприятие, оказывающее услуги
ТОО «ТРАНСАВИА»
Лучшее предприятие, выпускающее продовольственные товары
и/или сельскохозяйственную продукцию
- 2018** ТОО «Мясо-перерабатывающий завод «БИЖАН»
Лучший инновационный проект
ТОО «KazTechInnovations»
- 2017** Лучшее предприятие, выпускающее товары для населения
ТОО «Алматинский продукт»
- 2016** Лучшее предприятие, выпускающее товары для населения
ТОО «КазСПО-Н»
Лучшее предприятие, оказывающее услуги
ТОО «IBS Group»

2015

Лучшее предприятие производственного назначения

ТОО «Казахстанский завод трубопроводной арматуры»

Лучшее предприятие, оказывающее услуги

ТОО «Исткомтранс»

Лидер качества в товарах для населения

АО «Рахат»

Лучший инновационный проект

ТОО «Элтекс Алатау»

2014

Лучшее предприятие производственного назначения

ТОО «АЗМК»

Лучшее предприятие, выпускающее товары для населения

ТОО «МедАспапОптика»

Лучшее предприятие, оказывающее услуги

ТОО «Глобалинк Транспортэйшн энд Лоджистикс Ворлдвайд»

2013

Лучшее предприятие производственного назначения

ТОО «Мембранные технологии, С.А.»

2012

«Лучшее предприятие, выпускающее товары для населения»

АО «Эл Джи Электроникс Алматы Казахстан»

2011

Лучшее предприятие, оказывающее услуги

АО «Народный Сберегательный Банк Казахстана»

2010

Лучшее предприятие, выпускающее товары для населения

ТОО «RG Brands Kazakhstan»

2009

Лучшее предприятие, оказывающее услуги

ТОО «Индустриально-логистический центр «Даму»

2008

Лучшее предприятие производственного назначения

ТОО «КазСтройСтекло»

Лучшее предприятие, выпускающее товары для населения

ТОО «Хлебобараночный комбинат» Аксай»

2007

Лучшее предприятие, выпускающее товары для населения

ТОО «Пивоваренная компания «DERBES»

Лучшее предприятие, оказывающее услуги

РГП «Казахский национальный педагогический университет им. Абая»

ТОО «Проектная академия «KAZGOR»

2006

Лучшее предприятие, выпускающее товары для населения

АО «Эл Джи Электроникс Алматы Казахстан»

ТОО «Беккер и К»

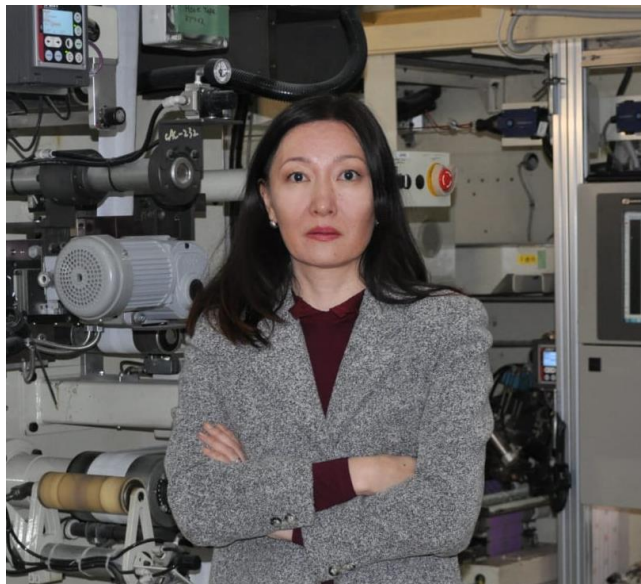
Лучшее предприятие, оказывающее услуги

РГП «Казахский национальный университет им. Аль-Фараби»

Компания Sachiko-olzha Products

является первым и единственным в Республике Казахстан производителем детских одноразовых подгузников под торговой маркой Sachiko.





Интервью с Касымовой Жанар Бахытбековной, руководителем компании «SACHIKO- OLZHA PRODUCTS»

Расскажите, пожалуйста, о Вашем предприятии?

Ж.Касымова: Меня зовут Жанар Касымова, и я являюсь директором компании «Sachiko-Olzha Products». Мы производим детские подгузники под брендом «Сачико».

Наша история началась с простого — подписания протокола о намерениях с японскими инженерами на производство основного оборудования. Полноценно наш проект начал свою работу в 2017 году. С тех пор мы активно развиваемся, вкладываем душу и силы в совершенствование и продвижение собственного бренда.

Мы стремились создать такой бренд, который сочетал бы в себе казахстанские и японские традиции. Так появился независимый бренд «Sachiko-Olzha Products», в котором соединились лучшие ценности двух культур. Название марки «Сачико» переводится с японского как «Счастливым ребёнок», что полностью соответствует нашей миссии — приносить радость казахстанским семьям, предлагая качественные средства детской гигиены.

Одну из главных ролей в создании бренда сыграла наша молодёжь: именно она стала автором дизайна упаковки и логотипа компании. Ее свежий и креативный взгляд помог создать привлекательный и уникальный образ для нашего продукта.

Но путь к успеху был непростым. Как и многие производственные компании, мы столкнулись с рядом трудностей при сбыте продукции: новичкам нелегко занять место на полках крупных ритейлеров. Хочу отметить, что мы достойно прошли этот сложный этап и гордимся, что в этом году нам удалось заключить контракт с сетью Magnum. Считаем, что этот шаг стал важным элементом на пути к долгосрочному успеху.

В чем, по Вашему мнению, заключается успех Вашего бизнеса?

Ж.Касымова: Основой нашего успеха является реализация уникального для Казахстана пилотного проекта по производству детских подгузников, который направлен на замещение импорта на нашем рынке. Этот проект значим для повышения доли внутристрановой ценности в экономике. Для реализации нашего проекта мы получили государственную поддержку, включая субсидии на ставку вознаграждения по программам «Дорожная карта бизнеса» и «Даму өндіріс».

В этом году совместно с Министерством промышленности и строительства мы также провели значительную работу. Итогом нашего сотрудничества стало подписание специального инвестиционного контракта, благодаря которому мы получили льготы по таможенным пошлинам. Эти меры государственной поддержки играют важную роль в развитии нашего предприятия, позволяя нам не только конкурировать с импортной продукцией, но и открывать новые перспективы для дальнейшего роста на отечественном рынке.

Если бы у вас была возможность улучшить условия для ведения бизнеса, чтобы вы сделали в первую очередь?

Ж.Касымова: После пандемии мы столкнулись с конкуренцией со стороны китайских производителей, которые получили практически беспрепятственный доступ на наш рынок. Когда-то и европейские страны сталкивались с подобной ситуацией, но они смогли защитить своих производителей через инструменты таможенного регулирования. Думаю, что такие меры поддержки также могли бы помочь нашим отечественным производителям. Еще одной из ключевых мер поддержки отечественных производителей в сфере регулируемых закупок может стать использование инструмента изъятия национального режима.



Обращались ли вы когда-либо в Палату предпринимателей и оказали ли вам там поддержку?

Ж.Касымова: С Национальной палатой предпринимателей «Атамекен» я знакома уже более 10 лет. Наше первое взаимодействие началось с обширного курса «Бизнес-бастау», включавшего актуальные темы по кадровым, производственным и финансовым вопросам ведения бизнеса. Этот курс стал для меня ценным руководством, и я очень рекомендую его другим предпринимателям.

Сейчас все запросы в государственные органы я сопровождаю копией в НПП «Атамекен». Это удобно, поскольку «Атамекен» быстро реагирует и оказывает существенную консультационную поддержку. За эти годы я убедилась, что в Палате работают эксперты, искренне заинтересованные в развитии бизнеса.

Позже, из Telegram-канала «Бизнес Штаб Алматы», организованного Управлением предпринимательства и инвестиций акимата города Алматы и НПП Атамекен я узнала о программе «Алматы бизнес». Сразу хочу отметить, что это очень удобная площадка для анонсов значимых городских событий — выставок, семинаров и других мероприятий - и я рекомендую её всем.

В программе «Алматы бизнес» меня заинтересовали курсы по интернет-маркетингу, в частности курс Геннадия Захарова по цифровому маркетингу, где он рассказал про использование нейросетей как инструмента увеличения продаж. Презентация была очень интересной и, главное, практически полезной.

В скором времени я планирую внедрить Meta Business Suite — бесплатный инструмент для управления статистикой и активностью в мессенджерах, Facebook и Instagram, чтобы улучшить продвижение нашей компании в социальных сетях.



Какой совет вы могли бы дать молодым предпринимателям?

Ж.Касымова: Мне бы хотелось дать три важные рекомендации тем, кто уже имеет опыт в бизнесе, и тем, кто только начинает свой путь.

Первое. Забудьте о стереотипах, если они не соответствуют вашим мечтам. Самое главное — это ваша цель и то, как вы к ней движетесь. Как говорится, дорогу осилит идущий.

Второе. Дело, которым вы занимаетесь, должно вам нравиться и вдохновлять, вы должны его любить. Только искреннее увлечение своим делом поможет достичь значимых результатов и оставаться мотивированным, несмотря на преграды и трудности.

Третье. Будьте гибкими и готовыми к изменениям. Рыночные условия и окружающая вас среда постоянно меняются и, если вовремя не адаптироваться, можно потерять часть своей ниши. Умение быстро реагировать на изменение рыночных условий — залог устойчивости бизнеса.

Также, я искренне рекомендую предпринимателям нашего города пройти обучение по программе «Алматы бизнес». Это отличный ресурс для получения обширного и полезного материала на многие актуальные темы.

Выражаю огромную благодарность Управлению предпринимательства и инвестиций акимата города Алматы и координатору проекта — Национальной палате предпринимательства за качественную организацию программы и интересных спикеров.

Всем успехов на пути к своим целям!



РЕГИОНАЛЬНЫЕ ПАЛАТЫ

г. Астана

г. Астана, пр.Б.Момышулы, 2/1,

тел. 8 (7172) 919 080
e-mail: astana@atameken.kz
сайт: astana.atameken.kz/

г. Алматы

г. Алматы, Проспект Абылай хана, 79
тел.: +7 (727) 331 01 33,
e-mail: alматы@atameken.kz
сайт: alматы.atameken.kz/

г. Шымкент

г. Шымкент мкр. "Северо-Восток",
ул.Еримбетова 304 г, БЦ "Занғар"
тел: 8(7252) 394977;
e-mail: shymkent@atameken.kz
сайт: shymkent.atameken.kz/

Акмолинская область

г.Кокшетау, улица Абая 96
тел: 8(7162)722548,
e-mail: kokshetau@atameken.kz
сайт: akmola.atameken.kz/

Актюбинская область

г.Актобе, пр. Санкибай батыра, 22 К.
тел: 8 (7132) 744607,
e-mail: aktyube@atameken.kz
сайт: aktyube.atameken.kz/

Атырауская область

г.Атырау, ул.Сатпаева 78
тел. 8 7122 76-36-55,
8 7122 777-606
e-mail: atyrau@atameken.kz
сайт: atyrau.atameken.kz/

ВКО

г. Усть-Каменогорск, пр. Ауэзова 26/1,
тел. 8(7232) 74-21-22
email: uskemen@atameken.kz
сайт: uskemen.atameken.kz/

Жамбылская область

г. Тараз, , пр. Толе би. 93 А,
тел. 8 7262 555 900
email: zhambyl@atameken.kz
сайт: taraz.atameken.kz/

Жетысуская область

г. Талдыкорган, мкр.8, строение 2 "А",
зд. Выставочного комплекса, 2-эт.
тел. 8 (7282) 401 499
e-mail: zhetysu@atameken.kz
сайт: taldykorgan.atameken.kz/

ЗКО

г. Уральск, ул. Исатай-Махамбета, 84
тел. +7(7112) 243-095
email: uralok@atameken.kz
сайт: uralok.atameken.kz/

Карагандинская область

г. Караганда, ул. Таттимбета, 709
тел. +7(7212) 504055
email: karaganda@atameken.kz
сайт: karagandy.atameken.kz/

Костанайская область

Костанай Аль Фараби 114, 1 эт.
тел. 8 (7142) 39 42 08,
e-mail: kostanay@atameken.kz
сайт: kostanay.atameken.kz/

Кызылординская область

г. Кызылорда, ул. Коркыт Ата, 123, 3
эт.
тел. 8 (7242) 40 09 81,
e-mail: kyzylorda@atameken.kz
сайт: kyzylorda.atameken.kz/

Мангистауская область

г. Актау, 35 мкр, зд.2
тел. 8 (7292) 30 40 40
email: aktau@atameken.kz
сайт: aktau.atameken.kz/

Павлодарская область

г. Павлодар, улица Луговая, 16
тел. 8 (7182) 660311, 654411, 654412,
ЦОП 8 (7182) 65 44 15
e-mail: pavlodar@atameken.kz
сайт: pavlodar.atameken.kz/

СКО

г.Петропавловск, ул. К. Сутюшева, 60
Тел. 8 (7152) 50-36-15
e-mail: petropavl@atameken.kz
сайт: petropavl.atameken.kz/

Туркестанская область

г.Туркестан, ул. С. Кожанова. 42,
тел. 8 72533 5 97 97
e-mail: turkestanrpp@atameken.kz
сайт: turkestan.atameken.kz/

Область Абай

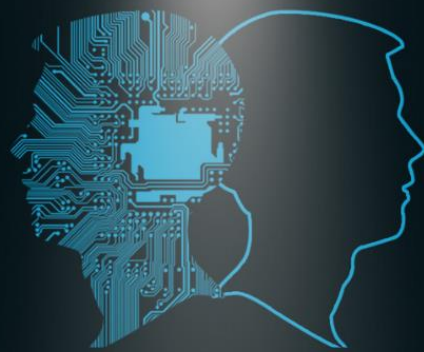
г. Семей, ул. Пушкина 100
тел.: 8(7222)35-48-47
e-mail: abay@atameken.kz

Алматинская область

г.Қонаев, 2 мкр-он, здание 44.
тел.8-72772-79683,
e-mail: qonaev@atameken.kz

Область Улытау

г.Жезказган, ул. Желтоқсан 25
тел.8-7102-410018
email: ulytau@atameken.kz



business

Мы в социальных
сетях!

