

BUSINESS

in Kazakhstan

ДОКЛАД

О состоянии
предпринимательской активности
в Республике Казахстан



ПЕРСПЕКТИВНЫЕ НИШИ



ВСЕ О БИЗНЕСЕ



Подробнее

@ATAMEKEN.KZ

СОДЕРЖАНИЕ ОТЧЕТА

1. Макроэкономический анализ	6	4. Средний и крупный бизнес	97
1.1. Обзор текущей экономической ситуации	6	4.1. Общая статистика	97
1.2. Внешнеторговая деятельность	10	4.2. Результаты опроса «Деловой климат»	101
1.3. Анализ международной статистики по предпринимательству	13	4.3. Точки роста (отраслевые ниши)	106
2. Институциональная среда	19	4.4. Реализация инвестиционных проектов	111
2.1. Рынок и конкуренция	19	4.5. Доступ к факторам производства	113
2.2. Государственное регулирование	40	5. Цифровая инфраструктура поддержки бизнеса	124
2.3. Защита бизнеса	55	5.1. Развитие экосистемы цифровых решений для предпринимателей	124
2.4. Налоговая реформа	62		
3. Малый и микробизнес	73		
3.1. Общая статистика	73		
3.2. Результаты опроса «Деловой климат»	78		
3.3. Точечные региональные программы	87		

Введение

В соответствии с пунктом 3 статьи 10 Закона Республики Казахстан «О Национальной палате предпринимателей Республики Казахстан» Палата ежегодно подготавливает Национальный доклад о состоянии предпринимательской активности в РК.

Доклад является основным аналитическим инструментом, отражающим реальное состояние бизнес-среды, динамику развития частного сектора и ключевые факторы, влияющие на предпринимательскую активность в стране.

Подготовка доклада направлена на обеспечение обратной связи между бизнесом и государством, повышение прозрачности проводимой экономической политики и выработку системных предложений по совершенствованию условий для предпринимательства.

Материалы доклада формируются на основе официальных статистических данных, международных рейтингов, экспертных оценок и результатов ежегодного опроса предпринимателей «Деловой климат», проводимого НПП совместно с региональными палатами.

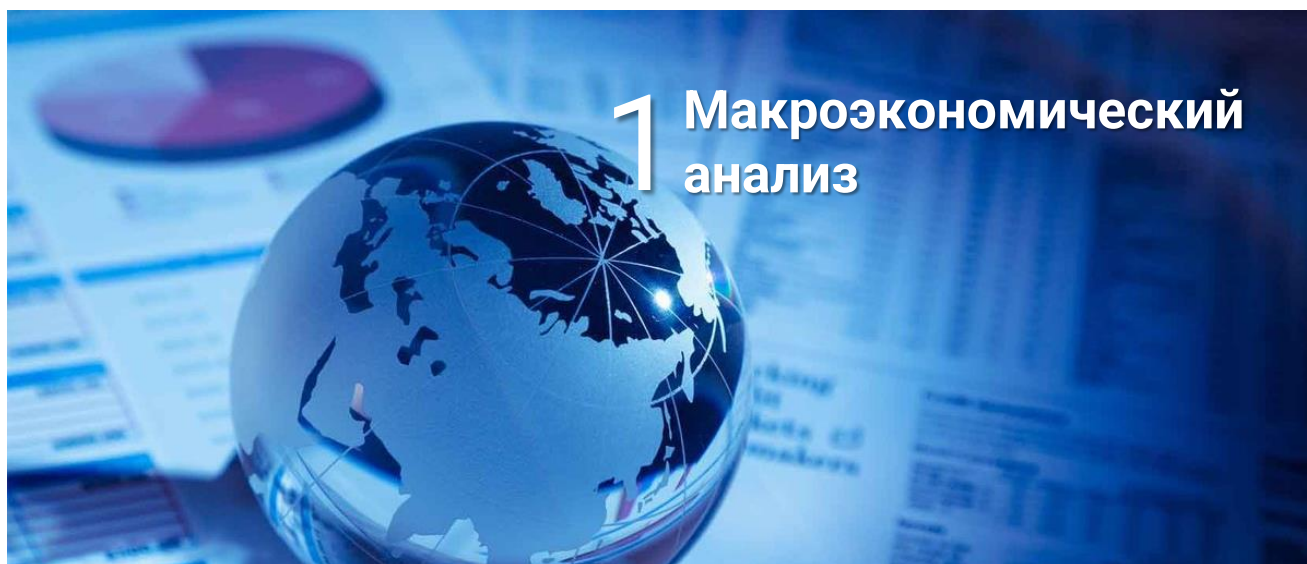
В Национальном докладе представлены комплексный макроэкономический анализ, оценка институциональной и регуляторной среды, а также результаты мониторинга эффективности мер государственной поддержки и инфраструктуры развития бизнеса. Отдельное внимание уделено вопросам инвестиционной активности, конкуренции, роли государства в экономике, а также тенденциям цифровизации и сервисной трансформации взаимодействия государства с бизнесом.

Доклад рассматривает динамику ключевых показателей за 2020–2025 годы, включая анализ международных сравнений, структуры инвестиций, уровня экономической концентрации и деловой уверенности предпринимателей.

Важное место в докладе занимает оценка реализации приоритетных отраслевых ниш и инвестиционных проектов, формирующих потенциал новой индустриализации и экспортоориентированного роста.

По итогам анализа сформулированы основные выводы и рекомендации, направленные на совершенствование делового климата, снижение административных барьеров, развитие конкуренции и усиление доверия бизнеса к государственным институтам.

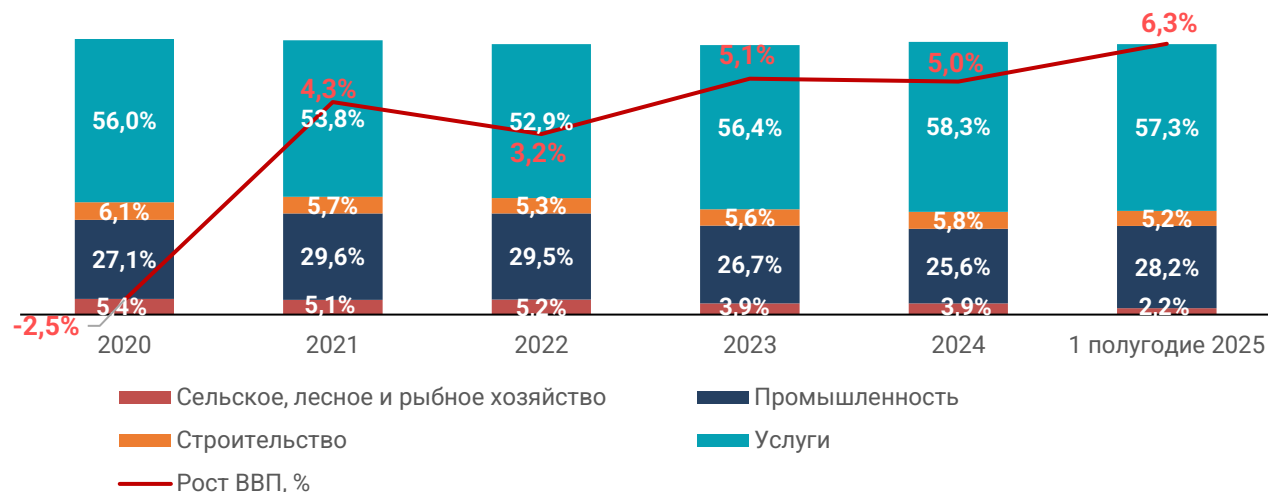
Таким образом, Национальный доклад призван служить фактической и аналитической основой для принятия решений в сфере государственной политики по развитию предпринимательства, обеспечивая единое понимание состояния и перспектив национальной экономики со стороны государства, бизнеса и общества.



1.1. Обзор текущей экономической ситуации

Экономическая активность Казахстана по оперативным данным за 2024 год продемонстрировала **рост в 5%** в реальном выражении, достигнув **135,3 трлн тенге** или **288,1 млрд долл. США**. Наибольший рост показали отрасли **сельского хозяйства – 13,7%**, **строительства – 13,1%** и **оптовая и розничная торговля – 9,1%**. Основную долю в структуре ВВП традиционно занимает сектор услуг – **58,3%**, производство услуг – **35,3%**. **Правительством РК в 2025 году рост ВВП прогнозируется на уровне 5,6%**. Однако прогнозы международных институтов развития более сдержанны и оценивают рост менее 5% (**Всемирный банк – 4,7%**, **МВФ – 4,8%**, **S&P – 4,5%**), что в значительной степени объясняется высоким уровнем государственных расходов. **За первое полугодие 2025 года рост ВВП составил 6,3%**.

Динамика роста ВВП за 2020-2025 гг., %

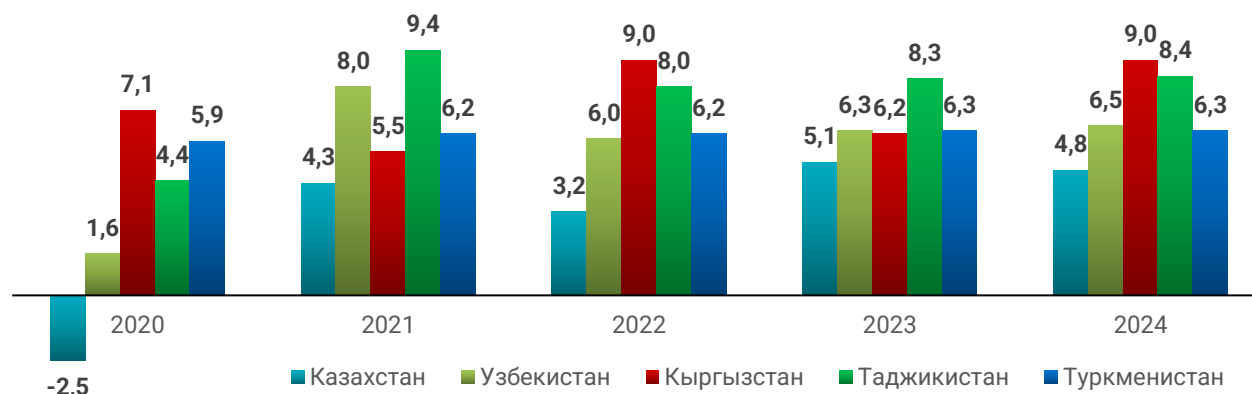


Источник: БНС

Если сравнить темпы роста ВВП Казахстана со странами Центральной Азии (ЦА), можно отметить, что рост ВВП Казахстана за последнюю пятилетку отстает от всех стран ЦА. По итогам 2024 года лидерами являются **Кыргызстан – 9%** и **Узбекистан – 8,4%**.

Кроме того, согласно актуальным прогнозам Всемирного банка, Казахстан, вероятнее всего, сохранит статус аутсайдера по темпам экономического роста в регионе и в 2026 году, а в 2025 году будет занимать предпоследнее место, обогнав только Кыргызстан.

Сравнение роста ВВП по странам Центральной Азии за 2020-2024 гг., %

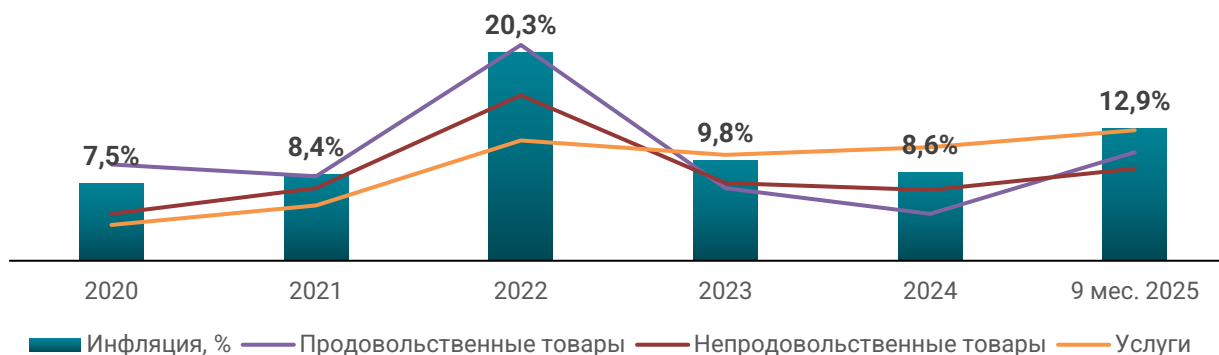


Источник: Национальные статистические службы стран ЦА, Всемирный банк

По итогам 2024 года темпы инфляции снизились до рекордно низких за последние три года уровня, составив 8,6%. Ее основным драйвером по-прежнему остаются платные услуги (13,3%). **Продовольственные товары выросли на 5,5%, на непродовольственные товары – на 8,3%.**

Согласно Стратегии денежно-кредитной политики до 2030 года, целевой коридор инфляции установлен в пределах 6-8%, с постепенным снижением до 5% в период 2027-2029 годов. За 9 месяцев 2025 года наблюдается увеличение инфляции до 12,9%. Особый рост показывают продовольственные товары.

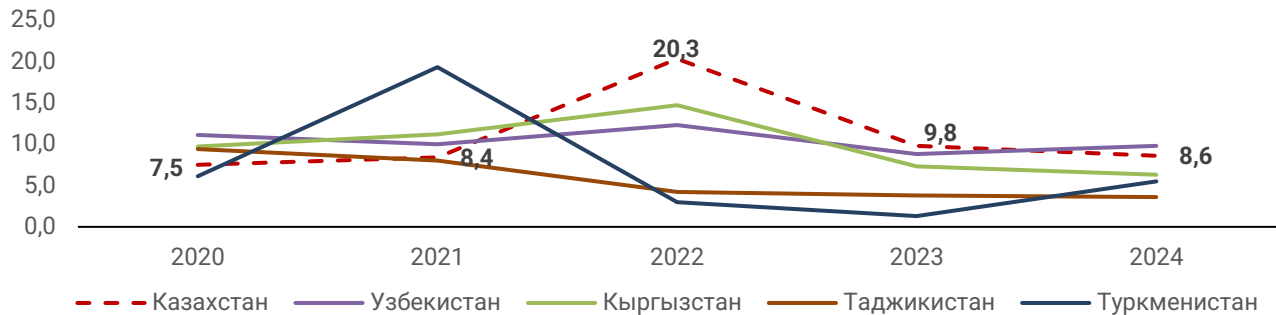
Темпы роста инфляции за 2020-2025 гг., %



Источник: БНС

Инфляция в Казахстане по сравнению со странами ЦА остается на довольно высоком уровне, несмотря на снижение в последние два года. Самый **высокий индекс потребительских цен среди стран ЦА в 2024 году** был зафиксирован в Узбекистане – 9,8%, затем идет **Казахстан (8,6%)**, Кыргызстан (6,3%) и Туркменистан (5,5%). Самый низкий показатель был в Таджикистане – 3,6%. В целом за последние пять лет во всех странах ЦА наблюдается тенденция к снижению уровня инфляции.

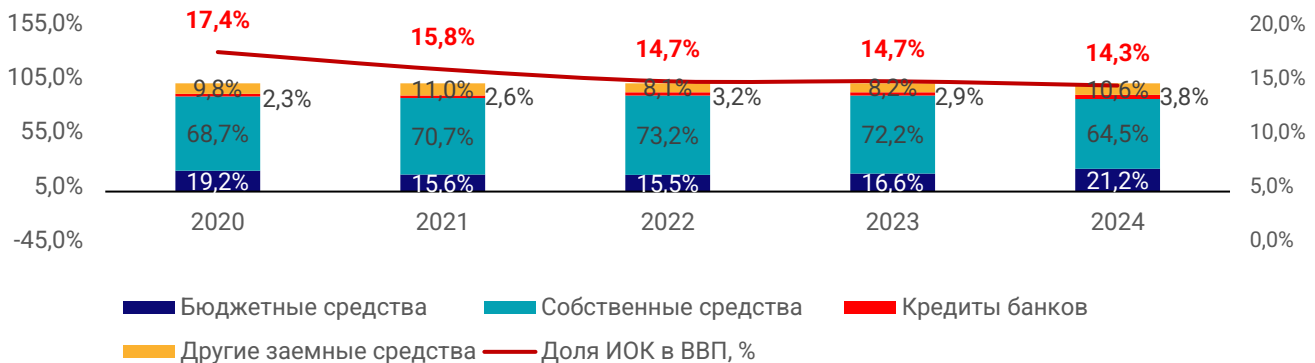
Сравнение инфляции по странам Центральной Азии за 2020-2024 гг., %



Источник: Национальные статистические службы стран ЦА, АБР

Объем инвестиций в основной капитал (далее - ИОК) по итогам **2024 года** составил **19,4 трлн тенге**, что на 58% выше, чем 5 лет назад. Однако ее доля в ВВП страны – стагнирует. В 2024 году доля ИОК в ВВП составила 14,3% (справочно: в 2020 году – 17,4%). Основная доля инвестиций по-прежнему направляется в горнодобывающий сектор, что усугубляет сырьевую зависимость экономики. В обрабатывающей промышленности большая часть вложений идет на переработку природных ресурсов, что сдерживает развитие высокотехнологичных несырьевых секторов и ограничивает потенциал экспорта. Более того, **анализ структуры ИОК** по источникам финансирования показывает **существенное снижение доли собственных средств – до 64,5%**. Такая динамика является отрицательной тенденцией, поскольку ограничение объемов собственных инвестиций со стороны бизнеса показывает недоверие к деловому климату и может стать фактором, сдерживающим экономический рост в ближайшей перспективе.

Структура инвестиций в основной капитал за 2020-2024 гг., %



Источник: БНС

В 2024 году Казахстан столкнулся со снижением объемов прямых иностранных инвестиций (далее - ПИИ). По итогам года валовой приток ПИИ уменьшился на 28,5% и составил \$17,2 млрд, при этом впервые был зафиксирован чистый отток инвестиций в размере \$2,6 млрд. Основное сокращение произошло в нефтегазовой отрасли и финансовом секторе. Падение в сырьевом секторе связано с завершением ряда крупных проектов, а также, вероятно, с пониженным интересом инвесторов к новым инициативам на фоне нестабильности цен на нефть. В совокупности это дает сигнал о необходимости переосмысления инвестиционной стратегии страны.

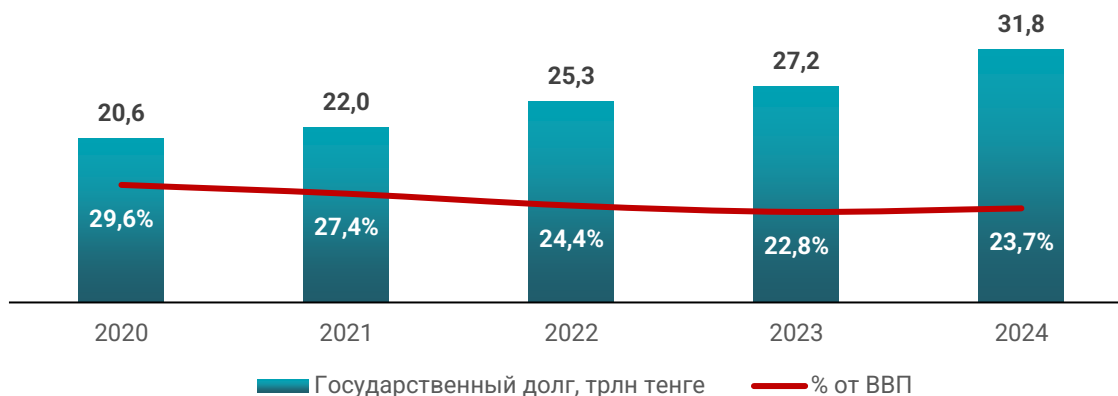
Прямые иностранные инвестиции за 2013-2024 гг., \$ млрд



Источник: НБ

Государственный долг Казахстана по итогам 2024 года составил 31,8 трлн тенге или 23,7% от ВВП страны. В структуре госдолга правительственный долг составляет 94,5% (30,1 трлн тенге), внутренний долг Национального Банка по дисконтированной стоимости (краткосрочные ноты) – 1,4% (0,4 трлн тенге) и портфель долговых обязательств местных исполнительных органов составил 4,1% (1,3 трлн тенге). В целом, за последние пять лет соотношение внешнего долга к ВВП в Казахстане демонстрирует нисходящий тренд.

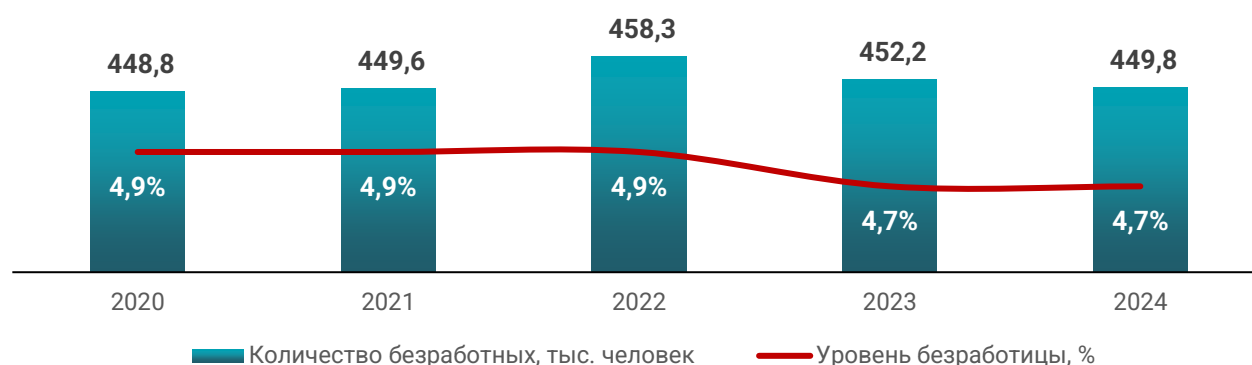
Государственный долг за 2020-2024 гг., трлн тенге



Источник: МФ

По итогам 2024 года уровень безработицы в Казахстане составил 4,7% или порядка 450 тыс. человек. Примечательно, что уже более десяти лет этот показатель стабильно колеблется в узком диапазоне 4,7–5,0%. Даже в 2020 году, на фоне пандемии и резкого роста безработицы по всему миру, в Казахстане уровень безработицы остался в этом же интервале. Такая устойчивость указывает на слабую чувствительность показателя к экономическим колебаниям и может свидетельствовать о недооцененности реального состояния рынка труда. В целом, методология подсчета БНС АСПИР соответствуют рекомендациям Международной организации труда (МОТ). Однако для полноты картины целесообразно проводить альтернативную оценку уровня безработицы по опыту США и Канады.

Динамика безработицы за 2020-2024 гг., тыс. человек



Источник: БНС

1.2. Внешнеторговая деятельность

По итогам 2024 года объем внешнеторгового оборота Казахстана увеличился на 1,2%, достигнув \$141,5 млрд. Экспорт вырос на 3,1% и составил \$81,6 млрд, тогда как импорт снизился на 1%, до \$59,8 млрд. В результате положительное сальдо торгового баланса увеличилось на \$3,1 млрд, или на 16,6%. Стоит отметить, что Казахстан является нетто-экспортером в течение всего анализируемого периода. **Ключевыми рынками сбыта** товаров в 2024 году: **Италия (23,1%), Китай (18,4%) и Россия (11,1%)**.

Показатели внешней торговли за 2020-2024 гг., млн \$

	2020	2021	2022	2023	2024
Экспорт	47 540,8	60 321,0	84 593,1	79 138,8	81 618,4
Импорт	38 929,1	41 415,4	50 934,4	60 412,3	59 787,6
Товарооборот	86 469,9	101 736,4	135 527,4	139 551,0	141 405,7
Торговый баланс	8 611,7	18 905,6	33 658,7	18 726,5	21 830,8

Источник: БНС

Отраслевая структура экспорта в значительной степени представлена продукцией горнодобывающей промышленности (61,7%) (63,5% в 2023 г.) и обрабатывающей промышленности 33,8% (31% в 2023 г.).

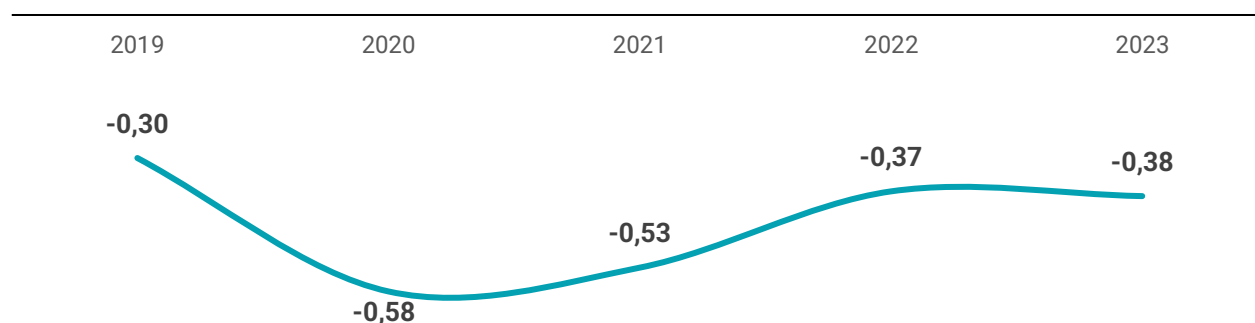
Декомпозиция экспорта за 2020-2024 гг., млн \$

Отрасль	2020	2021	2022	2023	2024
Горнодобывающая промышленность и разработка карьеров	29 897,6	37 755,3	54 646,3	50 214,3	50 357,1
Обрабатывающая промышленность	15 369,7	19 677,4	25 334,5	24 535,1	27 585,7
Сельское, лесное и рыбное хозяйство	2 032,2	2 417,1	3 111,0	3 036,8	2 352,6
Прочие отрасли	241,3	471,2	1 501,3	1 352,6	1 322,7
Всего	47 540,8	60 321,0	84 593,1	79 138,8	81 618,4

Источник: БНС, БРК

Несмотря на увеличение доли экспорта обработанной продукции, **анализ индекса экономической сложности (Economic Complexity Index – ECI)** Гарвардской лаборатории роста показывает недостаточный уровень диверсификации (ECI - 0,38) **84-е место из 145 стран** (79-е место в 2022г.). Для сравнения: ОАЭ – 41 место, Норвегия – 51 место, Саудовская Аравия – 57 место, Катар – 76 место, Беларусь – 42- место, Кыргызстан – 59-е место, Узбекистан – 80-е место.

Индекс экономической сложности за 2019-2023 гг.

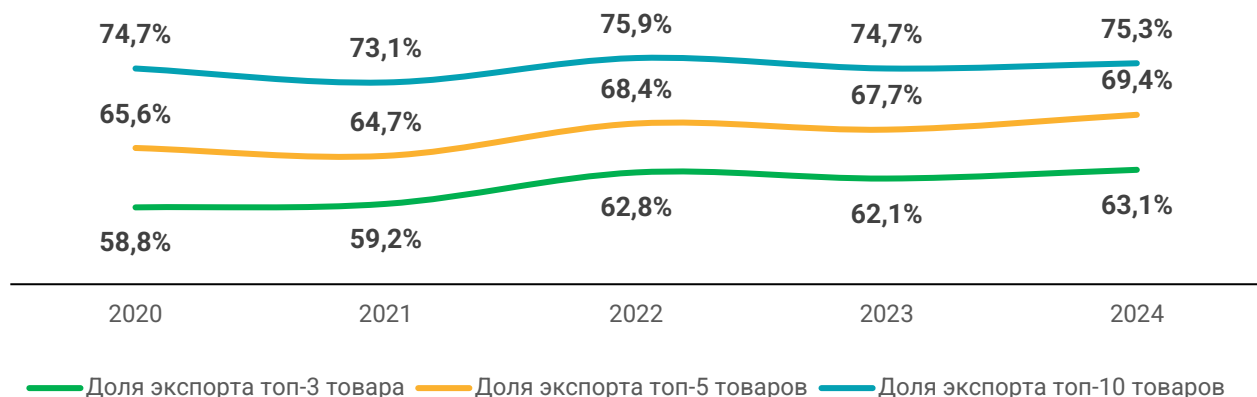


Источник: Harvard Growth Lab

Анализ торговых показателей Казахстана указывает на высокую степень концентрации в его экспортной структуре, которая усиливается со временем несмотря на попытки диверсификации экспорта.

Так, по итогам 2024 года топ-3, 5 и 10 товаров увеличили свою долю в общем экспорте. Также несмотря на снижение индекса Херфиндаля-Хиршмана (показатель концентрации торговли) до 0,18 (2021 г.) Казахстан все еще отстает по данному индикатору.

Концентрация экспорта за 2020-2024 гг., % (на уровне 6 знаков ТН ВЭД)



Источник: расчеты на основе данных БРК

В свою очередь, отраслевая структура импорта Казахстана в существенной степени представлена продукцией обрабатывающей промышленности. Так за 2024 год **доля товаров обрабатывающей промышленности в совокупном импорте страны составила 86,9%**. Основными импортными товарами традиционно являются **машины, оборудования и полуприцепы (25%)**, продукты химической промышленности (7,7%), Производство продуктов питания (7,6%), металлургическое производство (6,8%), компьютеры, электронные и оптическое оборудование (5,7%) и другие товары высокого передела. Примечательно, что **более половины импорта страны приходится на две страны: Россия (29,3%) и Китай (25,8%)**. Далее идут Германия (4,8%), США (3,8%) и Южная Корея (3,2%).

Декомпозиция импорта за 2020-2024 гг., млн \$

Отрасль	2020	2021	2022	2023	2024
Обрабатывающая промышленность	36 300,7	38 261,1	43 134,9	53 201,7	51 955,0
Горнодобывающая промышленность и разработка карьеров	1 257,0	1 500,9	1 841,5	1 619,3	1 654,5
Сельское, лесное и рыбное хозяйство	1 037,7	1 307,6	1 567,9	1 652,1	1 784,9
Прочие отрасли	333,7	345,8	2 916,1	3 834,6	4 393,2
Всего	38 929,1	41 415,4	49 460,4	60 307,7	59 787,6

Источник: БНС, БРК

1.3. Анализ международной статистики по предпринимательству

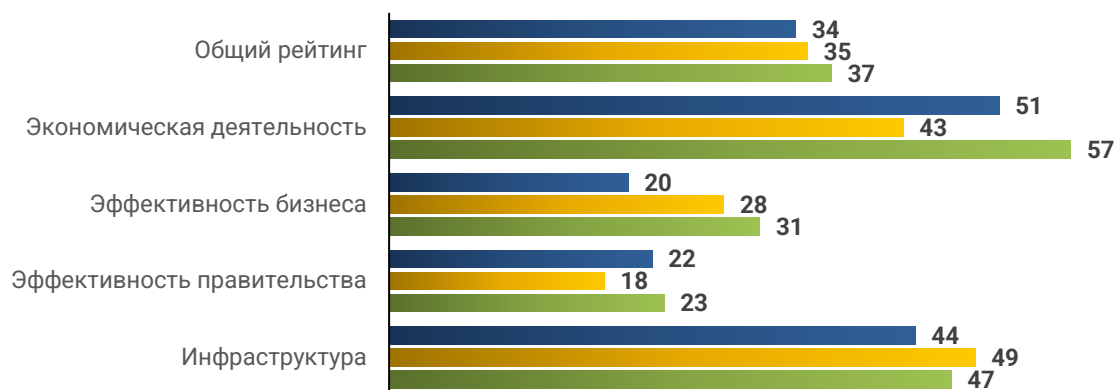
Рейтинг мировой конкурентоспособности (IMD)

Рейтинг мировой конкурентоспособности (World Competitiveness Ranking) – ежегодное глобальное исследование, проводимое Institute of Management Development (IMD), которое оценивает страны по уровню их экономической конкурентоспособности. Он формируется на основе статистических показателей и опросных данных и охватывает четыре ключевых направления: «Экономическая деятельность», «Эффективность правительства», «Эффективность бизнеса» и «Инфраструктура».

В 2025 году в исследовании IMD проанализированы 69 экономик мира. Первые позиции заняли Швейцария (1-е место), Сингапур (2-е место) и Гонконг (3-е место), признанные наиболее конкурентоспособными. В десятку лидеров также вошли Дания, ОАЭ, Тайвань, Ирландия, Швеция, Катар и Нидерланды.

По результатам исследования 2025 года Казахстан занял 34-е место с результатом 69 баллов, поднявшись на 1 позицию по сравнению с рейтингом 2024 года. Казахстан опережает такие страны, как Япония (35-е место), Кувейт (36-е место) и Португалия (37-е место).

Казахстан в Рейтинге мировой конкурентоспособности (IMD), место в рейтинге



Источник: *Institute for Management Development*

■ 2025 ■ 2024 ■ 2023

Важно отметить, что в 2025 году Казахстан продемонстрировал улучшение по фактору «Эффективность бизнеса», поднявшись с 28-го на 20-е место. Данный прогресс связан, прежде всего, с положительной динамикой по субфакторам «Производительность и эффективность» и «Отношения и ценности».

Так, показатель «Реальный рост общей производительности (ППС), % изменения реального ВВП на одного занятого» улучшился с 30-й до 11-й позиции. Кроме того, укрепились позиции по ряду опросных индикаторов, включая конкурентоспособность производительности рабочей силы, эффективность деятельности малых и средних предприятий, а также соответствие работы крупных компаний международным стандартам.

2025 INDEX OF ECONOMIC FREEDOM

Индекс экономической свободы

Индекс экономической свободы (Index of Economic Freedom) – это сводный показатель, который отражает степень свободы ведения бизнеса и эффективность экономической политики в различных странах. На его основе формируется международный рейтинг государств по уровню экономической свободы. Исследование ежегодно публикуется аналитическим центром The Heritage Foundation.

Справочно: Под экономической свободой понимается «отсутствие правительственного вмешательства или воспрепятствования производству, распределению и потреблению товаров и услуг, за исключением необходимой гражданам защиты и поддержки свободы как таковой». Оценка экономической свободы производится по 12 количественным и качественным показателям в 4 категориях («Верховенство права», «Размер правительства», «Эффективность государственного регулирования», «Открытость рынка»).

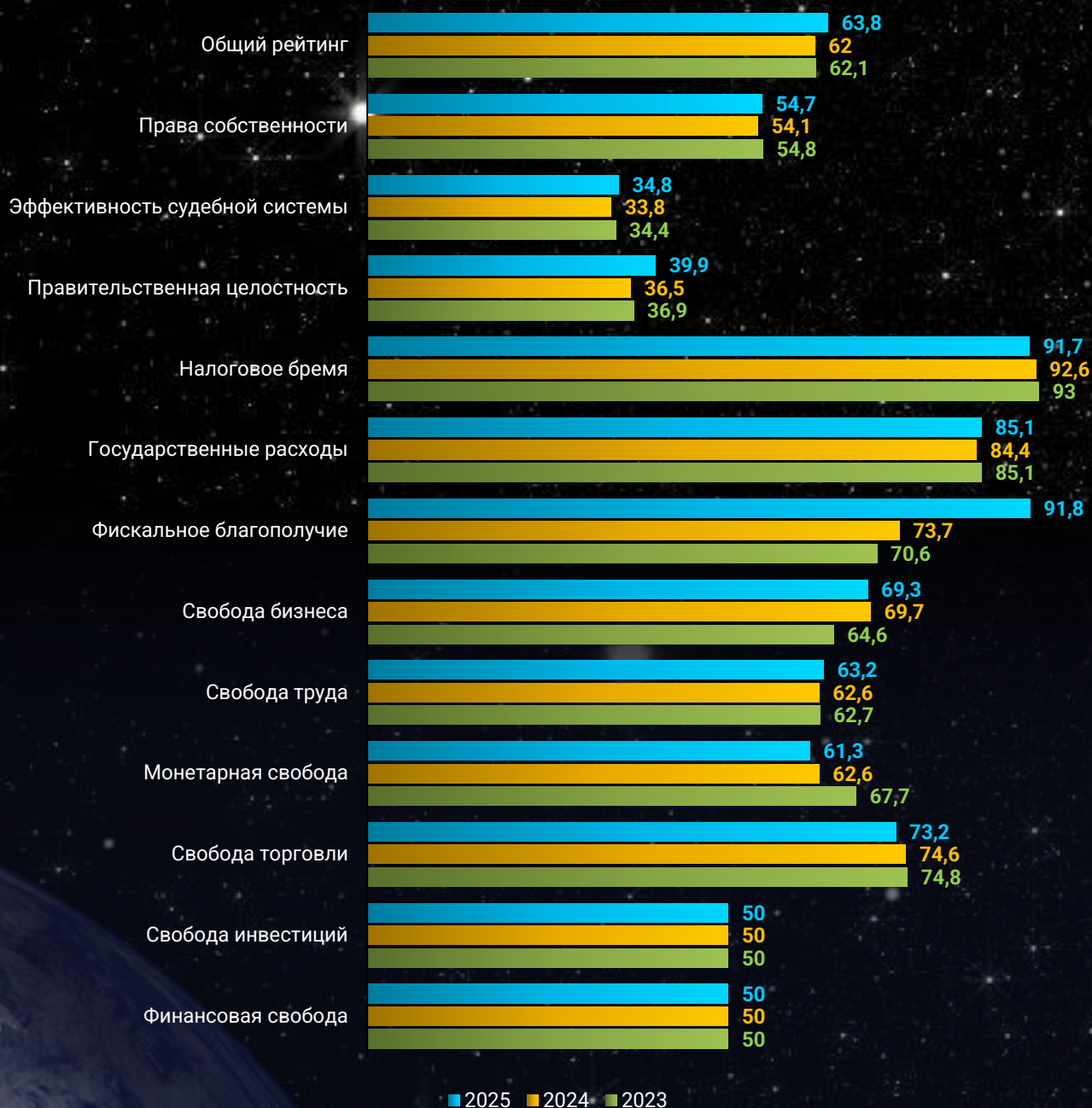
В 2025 году исследование Индекса экономической свободы охватило 184 страны мира, позволив оценить глобальные тенденции и сопоставить динамику развития различных экономик. Первые позиции рейтинга заняли Сингапур (1-е место; 84,1 балла), Швейцария (2-е место; 83,7 балла), Ирландия (3-е место; 83,1 балла) и Тайвань (4-е место; 79,7 балла). Эти государства относятся к группе стран со свободной экономикой, что свидетельствует о высоком уровне либерализации их рынков, устойчивой институциональной среде и благоприятных условиях для предпринимательской деятельности.

Казахстан в 2025 году занял 68-е место, набрав 63,8 балла. По сравнению с 2024 годом страна потеряла одну позицию, однако результат остается выше среднемирового показателя (59,7 балла) и среднего уровня по региону (58,3 балла).

По сравнению с рядом государств Казахстан занимает более высокие позиции. В частности, он опережает Мексику (69-е место), Италию (80-е место), Грецию (83-е место), Таиланд (87-е место), Иорданию (92-е место), Турцию (110-е место), Узбекистан (99-е место) и Россию (134-е место). Такой результат подчеркивает конкурентоспособность Казахстана среди стран с формирующимися рынками и в сравнении с рядом экономик, входящих в ОЭСР.

Вместе с тем, детальная структура рейтинга показывает разнонаправленные изменения. Отмечается ухудшение по компоненту «Свобода торговли» (снижение с 74,6 до 73,2 балла), а также по показателям «Монетарная свобода» (-1,3 балла), «Налоговое бремя» (-0,9 балла) и «Свобода бизнеса» (-0,4 балла). При этом по компонентам «Свобода инвестиций» и «Финансовая свобода» изменений не зафиксировано. Наиболее значительным стало улучшение в сфере «Фискального благополучия», показатель вырос с 73,7 до 91,8 балла.

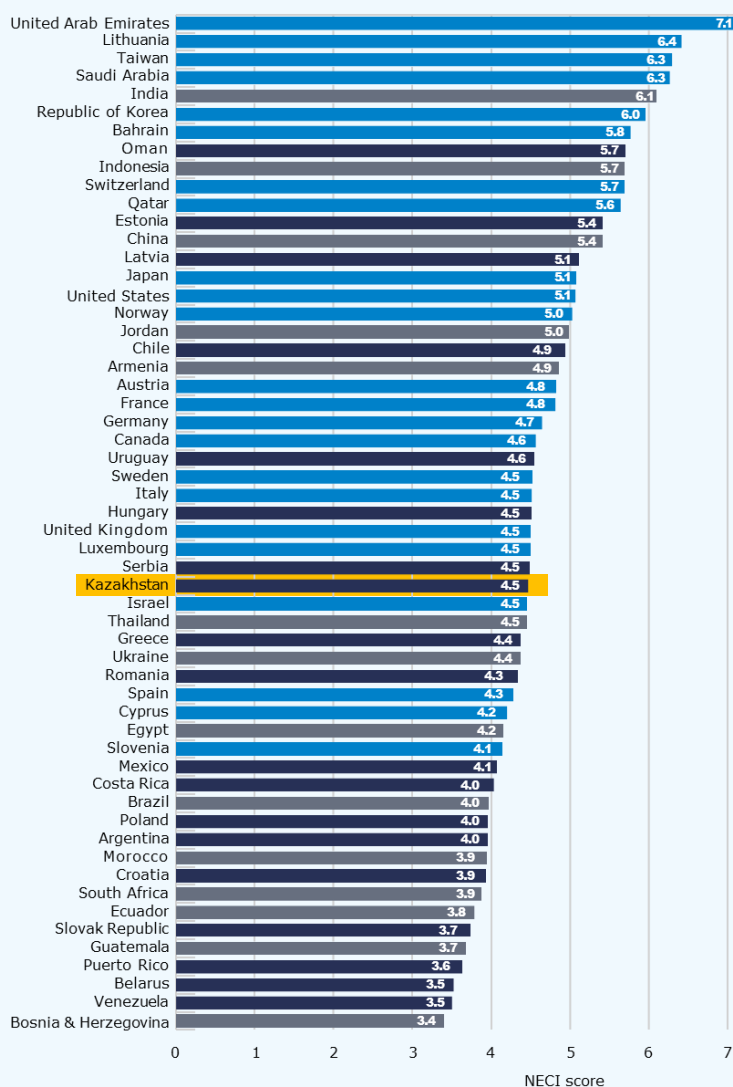
Казахстан в Индексе экономической свободы, результат (балл)



Источник: Heritage Foundation

Global Entrepreneurship Monitor

Рейтинг Глобального мониторинга предпринимательства (GEM)



Global Entrepreneurship Monitor (GEM) – это инициатива ведущих бизнес-школ, направленная на проведение национальных исследований в сфере предпринимательства и обмен информацией о его развитии.

В 2025 году Казахстан занял 32-е место среди 57 стран по условиям для предпринимательской деятельности. Оценка проводится с помощью сводного индекса NECI (Индекс национального контекста предпринимательства), включающего 12 факторов. Значение индекса выше 5 баллов свидетельствует о благоприятных условиях для бизнеса, тогда как показатель ниже 5 указывает на наличие барьеров.

Для Казахстана **индекс NECI составил 4,5 балла**, что соответствует 32-й позиции. Лидерами рейтинга стали ОАЭ (7,1 балла), Литва (6,4) и Тайвань (6,3).

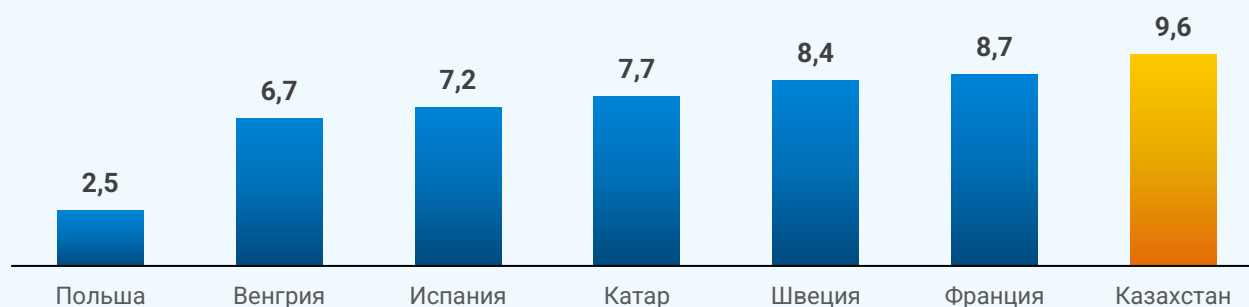
Факторы развития предпринимательства в РК в 2025 и 2022 годах, GEM (экспертный опрос), баллы



Источник: Global Entrepreneurship Monitor ■ 2025 ■ 2022

Также по данным GEM, в Казахстане отмечается заметный рост ранней предпринимательской активности (РПА) и интереса к предпринимательству среди населения. Так, в Казахстане зафиксирован уровень ранней предпринимательской активности на уровне 9,6% (34-е место в общем рейтинге), что опережает передовые западные и азиатские страны. К примеру, Франция занимает 37-е место, Австрия 44-е место, Швеция 39-е место, Испания 42-е место, Катар 41-е место, Польша 51- место.

Уровни ранней предпринимательской активности (РПА), в % за 2024-2025 гг.



Источник: Global Entrepreneurship Monitor

Рейтинг уровня экономической сложности

Индекс экономической сложности (Economic Complexity Index, ECI), разработанный Рикардо Хаусманом и Сесаром Идальго, является важным инструментом оценки уровня развития национальных экономик. Его ценность заключается в способности отражать степень диверсификации и технологичности производства, а также прогнозировать долгосрочные перспективы роста.

По **данным рейтинга 2023 года, Казахстан занимает 89-е место** среди 145 стран с показателем ECI = -0,44. Для сравнения, лидерами являются Сингапур (2,52), Швейцария (2,51) и Япония (2,43), что указывает на более широкий и высокотехнологичный набор экспортируемых товаров. В отличие от них, экономика Казахстана в значительной степени зависит от добывающей промышленности, тогда как в Сингапуре ключевой отраслью выступает электроника, а в Швейцарии – фармацевтика.

Среди стран Центральной Азии выше Казахстана расположился Кыргызстан (0,09; 58-е место), а также Узбекистан (-0,23; 70-е место).

Сравнение стран в рейтинге экономической сложности

Страна	Место в рейтинге среди 145 стран	Индекс
Сингапур	1	2,52
Швейцария	2	2,51
Япония	4	2,43
Тайвань	4	2,24
Южная Корея	5	2,23
Китай	16	1,47
Кыргызстан	58	0,09
Узбекистан	70	-0,23
Казахстан	89	-0,44
Россия	100	-0,66
Таджикистан	118	-0,98

Источник: Atlas of Economic Complexity

Таким образом, экономика Казахстана по-прежнему опирается на добычу и экспорт сырья, что делает ее уязвимой к колебаниям мировых цен. В последние годы это привело к росту нестабильности и высокой волатильности. При этом инвестиции в добывающий сектор значительно превосходят вложения в другие отрасли, что усиливает дисбаланс. Подобная зависимость ограничивает потенциал для диверсификации и сдерживает развитие несырьевых, но перспективных направлений экономики.



2.1. Рынок и конкуренция (доступ к рынкам сбыта, матрица ПКО, ЕОЗ)

Государственное участие в экономике

Государство продолжает играть определяющую роль в экономике Казахстана. Несмотря на проводимую политику приватизации и институциональные реформы, его присутствие в стратегически важных секторах и через систему квазигосударственных институтов остаётся масштабным. Проведённый анализ показывает, что сокращение доли государства происходит крайне медленно, а его влияние сохраняет системообразующий характер, во многом определяя динамику и структуру национальной экономики.

Масштабы государственного предпринимательства

По данным цифровой платформы управления активами E-Qazyna, по состоянию на **16 сентября 2025 года в стране** насчитывается **6 062 субъекта государственного предпринимательства**. Из них 5 338 объектов планируется сохранить в государственной собственности (в том числе 4 487 — временно и 851 — постоянно), в то время как к приватизации отнесено лишь 163 объекта, к реорганизации — 56, к ликвидации — 65, через механизмы ГЧП — 3, по 437 объектам решение не принято. Такая структура показывает, что процесс приватизации и работы по сокращению участия государства в предпринимательской деятельности продвигается крайне медленно.

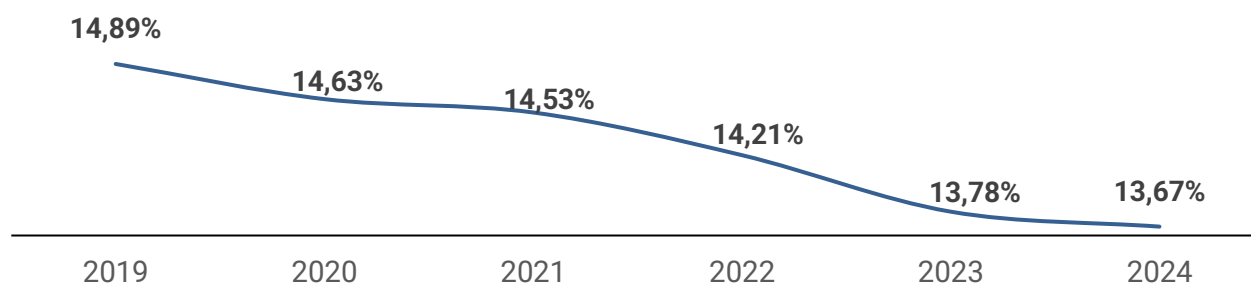
Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) отмечает, что Казахстан отличается от большинства стран тем, что государство является не просто участником, а ведущим игроком рынка. Государственные предприятия присутствуют как минимум в 20 из 30 секторов экономики, при этом их наибольшая концентрация наблюдается в энергетике и добыче полезных ископаемых, а также в транспорте, финансах, образовании и здравоохранении. В целом квазигосударственный сектор обеспечивает около 6,2% всей занятости в стране, что выше среднего показателя по странам ОЭСР. Это свидетельствует не только о масштабе присутствия, но и о значительном влиянии государственных компаний на ключевые сферы экономики – от сырьевых отраслей до социальных услуг.

Таким образом, Казахстан все еще остается экономикой с высокой концентрацией квазигоссектора, а попытки снижения их числа пока не изменили системного положения государства.

Вклад квазигоссектора в ВВП

Доля валовой добавленной стоимости (ВДС) квазигосударственного сектора в ВВП снизилась лишь с 14,89% в 2019 году до 13,67% в 2024 году (всего на 1,22 п.п.). Формально это указывает на некоторое усиление роли частного сектора, однако столь незначительные изменения демонстрируют скорее инерционный характер процесса. Темпы сокращения слишком низки, чтобы говорить о качественном переломе в структуре экономики и реальном перераспределении роли государства и бизнеса.

Динамика доли НДС квазигоссектора в ВВП РК за 2019-2024 гг., %

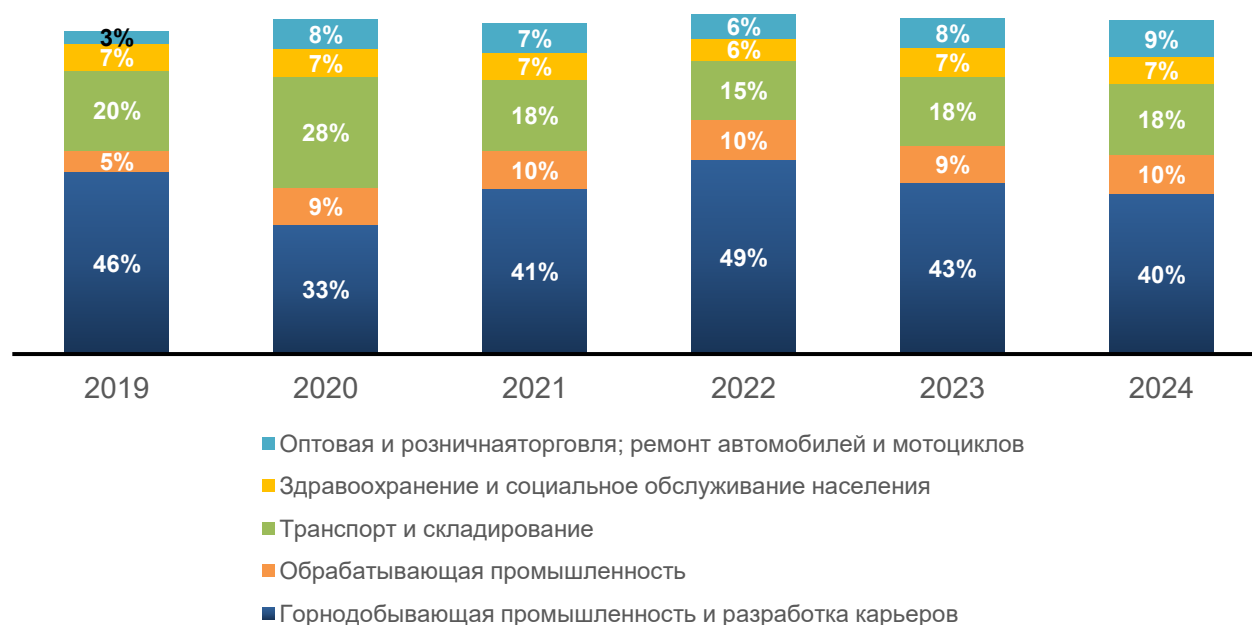


Источник: БНС АСПиР РК

Отраслевая структура НДС показывает зависимость от ограниченного числа направлений. **Лидирующими остаются горнодобывающая промышленность и транспорт и складирование.** Несмотря на снижение доли горнодобычи (с 46% до 43%), ее доминирование сохраняется. Транспорт и складирование также колеблются, но остаются вторым по значимости сегментом. Это означает, что квазигоссектор не диверсифицируется, а по-прежнему концентрирован вокруг сырьевых отраслей.

Даже при формальном снижении доли в ВВП, квазигоссектор остаётся критическим и мало диверсифицированным.

Динамика отраслевой структуры ВДС квазигоссектора в ВВП РК за 2019-2024 гг., %

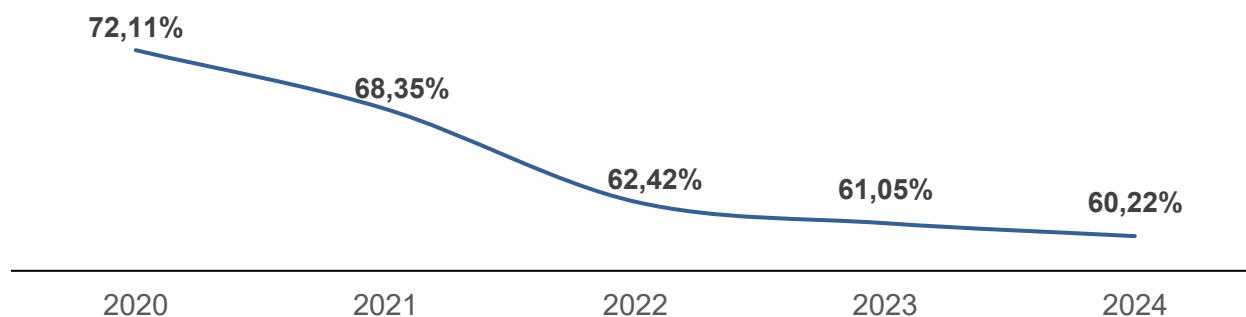


Источник: БНС АСПИР РК

Активы квазигоссектора и их концентрация

Доля активов квазигосударственного сектора в ВВП снизилась с 72% в 2020 году до **60% в 2024 году**. На первый взгляд это может восприниматься как заметный прогресс в сокращении роли государства в экономике. Однако более детальный анализ показывает, что значительная часть этого снижения связана не столько с глубокой структурной трансформацией, сколько с перераспределением активов и техническими изменениями в статистике.

Динамика доли активов квазигоссектора в ВВП РК за 2020-2024 гг., %



Источник: официальные сайты «Самрук-Казына», «ЕНПФ», «Байтерек», «КФУ», «КазАгроФинанс», БНС АСПИР РК

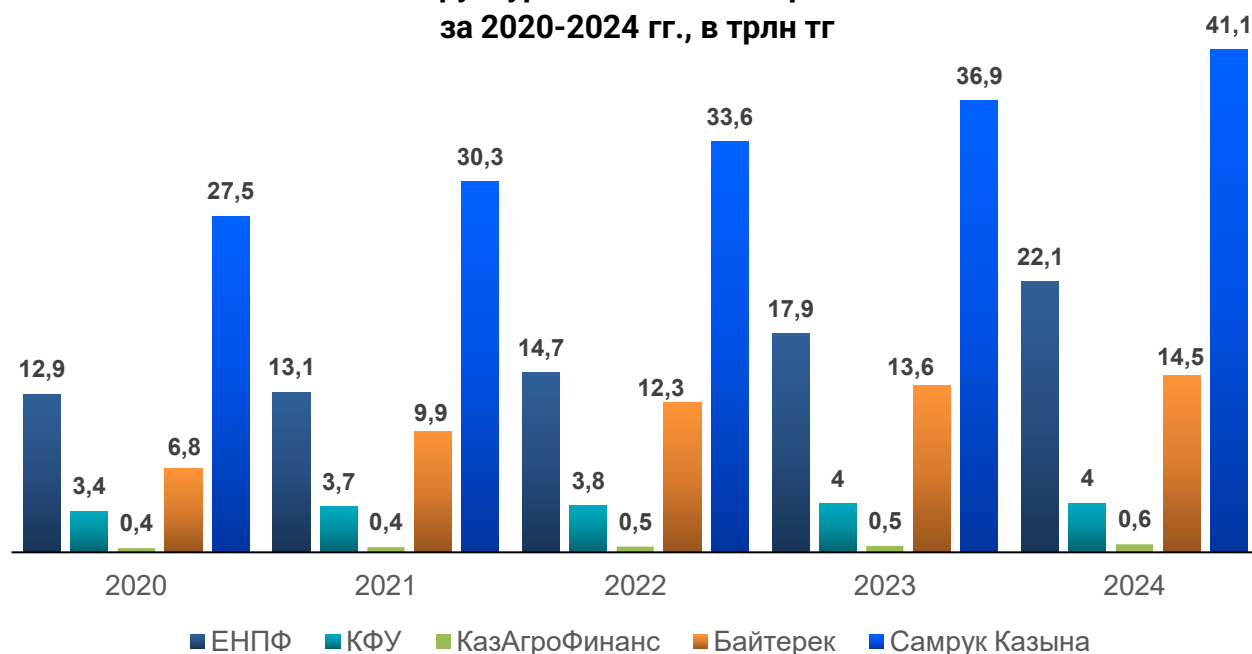
Во-первых, снижение доли в ВВП связано не только с реформами, но и с ростом самого ВВП, тогда как активы госструктур продолжали расти в абсолютном выражении. Например, за период 2020-2024 года «Самрук-Казына» увеличил активы почти на 50% (с 27,5 до 41,1 трлн тенге), ЕНПФ – на 71% (с 12,9 до 22,1 трлн), «Байтерек» – более чем вдвое (с 6,8 до 14,4 трлн). Таким образом, на фоне сокращения относительной доли, фактическая экономическая мощь этих институтов усиливалась.

Во-вторых, наблюдается высокая концентрация. Три крупнейших игрока – «Самрук-Казына», ЕНПФ и «Байтерек» – аккумулируют подавляющую часть активов всего квазигоссектора. Доля других участников, включая АО «Казахстанский фонд устойчивости» (КФУ) и АО «КазАгроФинанс» (КАФ), остается незначительной и не меняется на протяжении 2020-2024 годов. Это делает систему зависимой от ограниченного числа институтов, чьи решения оказывают прямое воздействие на экономическую динамику страны.

В-третьих, рост активов сопровождается ростом долговой нагрузки. К примеру, долг «Самрук-Казына» в отдельные годы достигал более 10% ВВП, что повышает уязвимость финансовой системы. В случае неблагоприятных шоков риски этих институтов автоматически перекадываются на государство и, следовательно, на экономику в целом.

Формальное снижение доли квазигоссектора не означает роста конкуренции. Экономическая власть концентрируется у ограниченного числа крупных госхолдингов, что усиливает системные риски и сохраняет зависимость экономики от решений государства.

**Структура квазигоссектора РК
за 2020-2024 гг., в трлн тг**

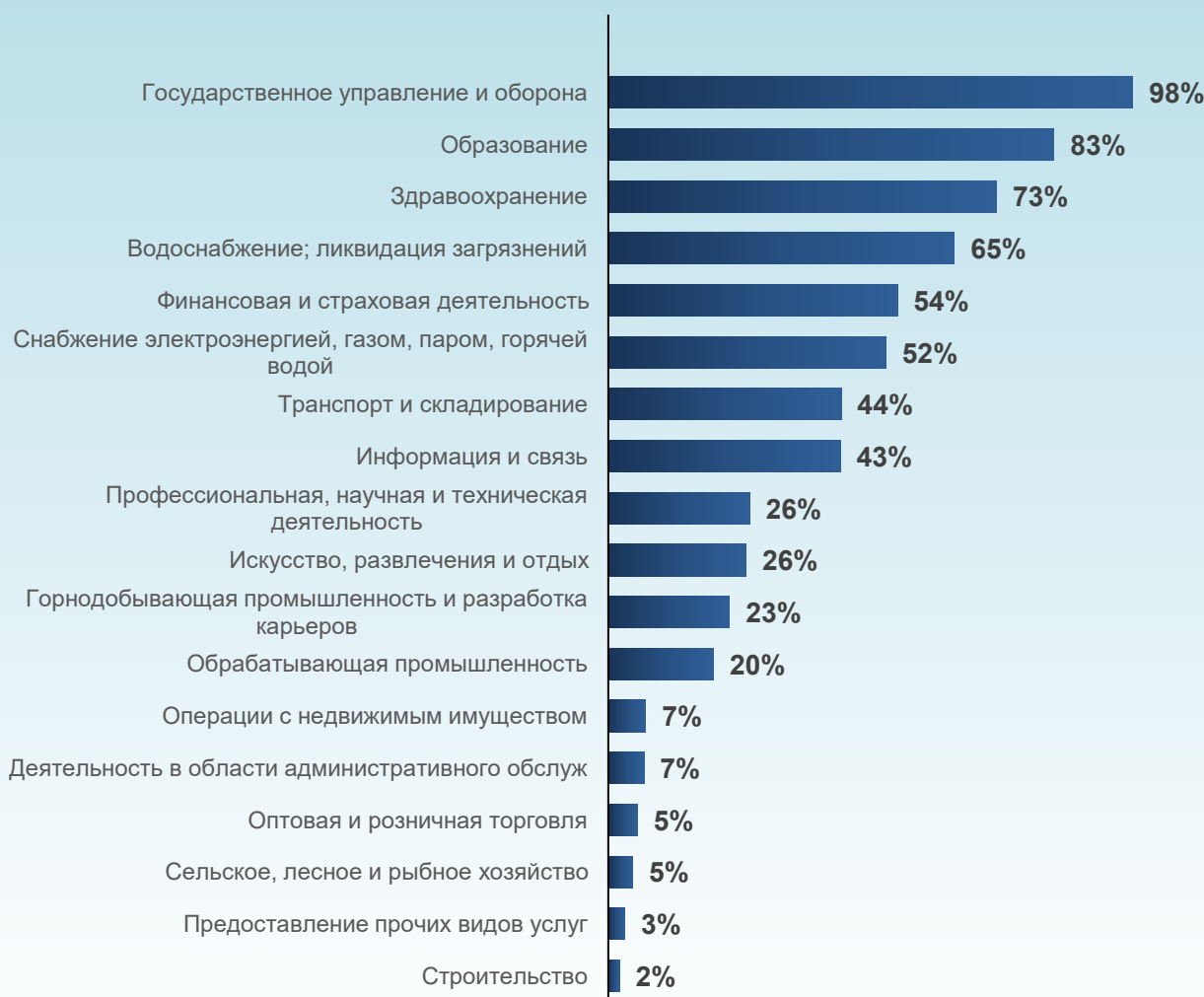


Источник: официальные сайты «Самрук-Казына», «ЕНПФ», «Байтерек», «КФУ», «КазАгроФинанс»

Косвенные показатели влияния государства через данные КГД МФ РК

Налоговые поступления. По расчетам на основе данных КГД, в 2023 году **доля государства в налоговых поступлениях составила 24,4%**, то есть почти каждая четвертая тенге налогов поступала от квазигоспредприятий и аффилированных с ними организаций. Это еще раз подчеркивает, что экономика Казахстана все еще в значительной степени опирается на государственный сектор. Наибольшая зависимость фиксируется в сферах с традиционно высокой ролью государства: государственное управление и оборона (98%), образование (83%), здравоохранение (73%). В то же время в рыночных секторах присутствие государства минимально – строительство (2%), сельское хозяйство (5%), торговля (5%). Такая диспропорция формирует «двухуровневую» экономику, где одни отрасли фактически замкнуты на государство, а другие почти полностью предоставлены частному сектору. В результате усиливается структурное деление и возникает риск стагнации в отраслях, где доминирует государственное участие.

Доля государства в налоговых поступлениях РК за 2023 год, %



Источник: расчеты на основе данных КГД МФ РК

Вклад «Самрук-Казына». Налоговые поступления группы компаний фонда за 2023 год достигли 3,7 трлн тенге, или 16,4% всех налогов по стране. Основные отрасли формирования доходов – обрабатывающая (1,2 трлн) и горнодобывающая промышленность (1,1 трлн). Это показывает, что даже при официальном сокращении роли государства, один холдинг фактически формирует шестую часть налоговых доходов бюджета.

Налоговые поступления «Самрук-Казына» с учетом государственного участия за 2023 год, млрд тг



Источник: расчеты на основе данных КГД МФ РК

Госзакупки. В 2023 году общий объем государственных закупок составил около 4 трлн тенге, из которых примерно 1,5 трлн (почти 40%) остались внутри госсектора. То есть значительная часть бюджетных средств направляется не на оплату товаров и услуг частных компаний, а возвращается в государственные структуры. Это снижает стимулирующий эффект госзакупок для экономики: частные предприятия, особенно малый и средний бизнес, не получают доступ к крупным контрактам, что ограничивает их рост и инвестиции. В ряде сфер участие частного сектора минимально: например, в здравоохранении 84% госзакупок достаются госпредприятиям, в образовании – 75%, в культуре и искусстве – 82%. Это означает, что предприниматели фактически не допускаются к этим рынкам.

Государственные закупки с участием государства за 2023 год, %



Источник: расчеты на основе данных КГД МФ РК

Закупки «Самрук-Казына». Еще более показательная ситуация складывается в крупнейшем госхолдинге. В 2023 году объем закупок компаний группы составил 18,5 трлн тенге, из которых почти половина (48% или 8,9 трлн) пришлась на квазигоссектор. В ряде секторов эта зависимость носит системный характер: транспорт и складирование – 90%, образование – 90%, электроэнергетика – 66%, горнодобывающая промышленность – 63%. Такая структура закупок резко ограничивает конкуренцию и снижает доступ частных компаний к крупнейшему корпоративному заказчику страны.

Закупки группы «Самрук-Казына» с участием государства за 2023 год, %



Косвенные показатели подтверждают системную замкнутость экономики на государство. Налоги, госзакупки и структура спроса показывают, что квазигоспредприятия формируют значительную часть экономической активности, оставляя ограниченное пространство для частного сектора и инновационного развития.

Резюме

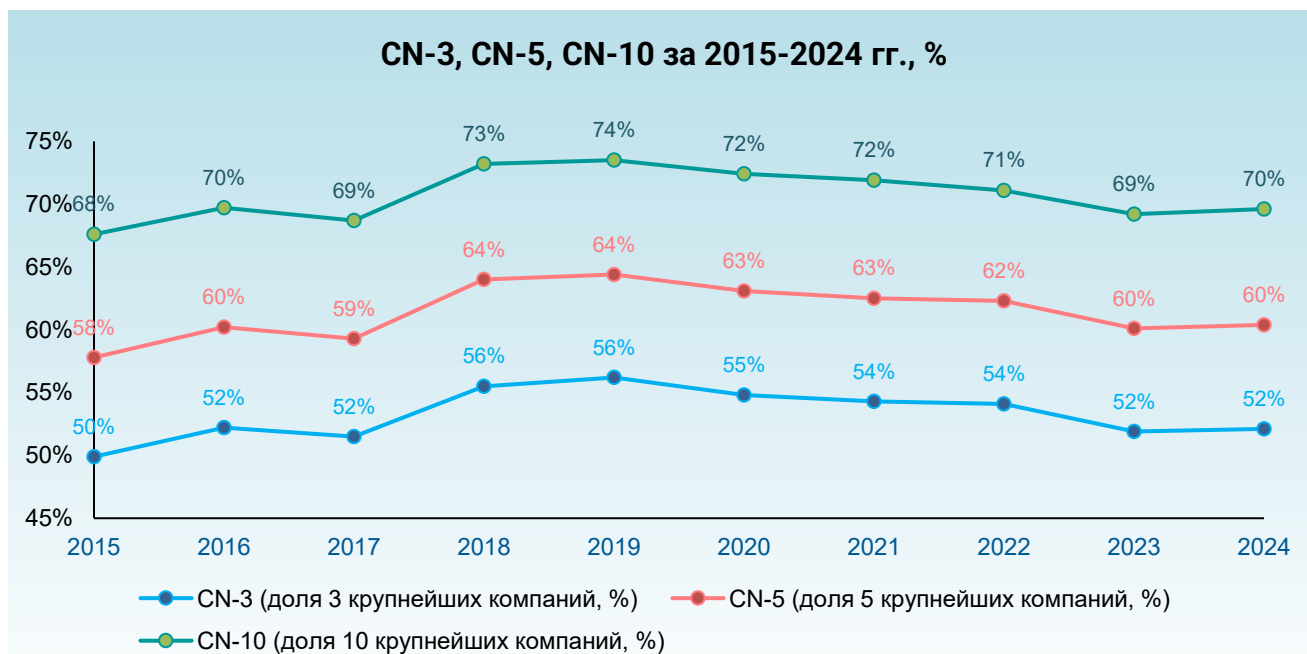
- Государство остается системообразующим игроком экономики, контролируя активы на уровне около 60% ВВП.
- Сокращение доли квазигоссектора идет медленно, а рост активов ключевых институтов («Самрук-Казына», ЕНПФ, «Байтерек») усиливает концентрацию экономической власти.
- Высокая доля госзакупок внутри госсектора ограничивает развитие конкуренции и участие частного сектора.
- Для бизнеса это означает: рынок по-прежнему во многом зависит от решений государства, а не от рыночных сигналов, что сдерживает предпринимательскую активность и инновации.

Экономическая концентрация и конкурентная среда

Анализ экономической концентрации в Казахстане за период 2015-2024 годов показывает устойчиво высокие уровни рыночной концентрации. Данная концентрация указывает на ограниченную конкуренцию и существенные барьеры для входа новых участников рынка.

Общие тенденции экономической концентрации (2015-2024)

Высокая концентрация в экономике сохранялась на протяжении всего десятилетия (2015–2024 гг.), закрепив позиции крупнейших игроков и сузив пространство для новых участников. Во многом это обусловлено высокой ролью государства и институциональными барьерами. В результате рынки становятся менее открытыми для предпринимателей, снижается пространство для развития малого и среднего бизнеса и усиливается зависимость деловой активности от решений ограниченного числа крупных субъектов.



Пояснение показателей концентрации

Для оценки уровня рыночной концентрации используются стандартные индикаторы:

CN3 — совокупная доля трёх крупнейших компаний на рынке.

CN5 — доля пяти крупнейших компаний.

CN10 — доля десяти крупнейших компаний.

Чем выше значение, тем выше уровень концентрации, что свидетельствует об ограниченной конкуренции и риске доминирования.

CN3 (доля трёх крупнейших компаний)

ТОП-5 отраслей: финансовая и страховая деятельность, горнодобывающая промышленность и разработка карьеров, обрабатывающая промышленность, здравоохранение и социальное обслуживание населения, информация и связь. В 2019–2024 гг. концентрация трёх крупнейших компаний в этих секторах колебалась от 63,3% до 84,2%, при среднем значении 72,6%.

Наименее концентрированные 5 отраслей: оптовая и розничная торговля; ремонт автомобилей и мотоциклов, строительство, сельское, лесное и рыбное хозяйство, операции с недвижимым имуществом, предоставление прочих видов услуг. В этих секторах показатель CN3 находился в диапазоне от 15,6% до 40,9%, при среднем значении 27,8%.

CN3 по отраслям за 2019-2024 гг., %

	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Финансовая и страховая деятельность	84,2%	80,4%	74,8%	77,3%	76,9%	74,1%
Горнодобывающая промышленность и разработка карьеров	69,3%	69,3%	73,4%	75,0%	72,1%	72,1%
Обрабатывающая промышленность	74,7%	74,3%	75,0%	72,9%	71,6%	71,2%
Здравоохранение и социальное обслуживание населения	79,4%	70,6%	75,9%	68,2%	63,3%	70,7%
Информация и связь	71,7%	71,1%	73,9%	66,8%	63,9%	64,9%
Снабжение электроэнергией, газом, паром, горячей водой и кондиционированным воздухом	55,4%	55,0%	54,0%	52,2%	57,3%	63,1%
Транспорт и складирование	64,1%	62,1%	64,2%	63,6%	62,9%	62,0%
Профессиональная, научная и техническая деятельность	53,1%	50,5%	51,8%	52,3%	50,5%	49,3%
Искусство, развлечения и отдых	79,6%	63,2%	52,9%	47,7%	44,3%	43,4%
Деятельность в области административного и вспомогательного обслуживания	53,2%	52,4%	48,9%	48,0%	43,5%	42,1%
Водоснабжение; сбор, обработка и удаление отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	43,2%	39,4%	45,2%	43,6%	42,2%	41,2%
Предоставление услуг по проживанию и питанию	50,2%	50,5%	65,0%	47,9%	43,9%	38,1%
Образование	46,2%	45,0%	43,4%	43,7%	38,3%	36,7%
Оптовая и розничная торговля; ремонт автомобилей и мотоциклов	39,9%	38,1%	37,8%	36,9%	35,3%	35,0%
Предоставление прочих видов услуг	34,6%	40,9%	25,7%	34,0%	24,7%	26,7%
Строительство	34,4%	36,4%	24,8%	26,1%	27,4%	26,0%
Сельское, лесное и рыбное хозяйство	29,5%	22,3%	21,1%	19,1%	22,0%	23,3%
Операции с недвижимым имуществом	21,2%	24,7%	18,9%	16,5%	15,6%	16,5%

Источник: расчёты НПП «Атамекен» по данным КГД МФ РК

CN5 (доля пяти крупнейших компаний)

ТОП-5 отраслей: финансовая и страховая деятельность, здравоохранение и социальное обслуживание населения, горнодобывающая промышленность и разработка карьеров, обрабатывающая промышленность, снабжение электроэнергией, газом, паром, горячей водой и кондиционированным воздухом. За 2019–2024 гг. доля пяти крупнейших компаний в этих секторах составляла от 65,2% до 90,6%, при среднем значении 80,4%.

Наименее концентрированные 5 отраслей: оптовая и розничная торговля; ремонт автомобилей и мотоциклов, строительство, сельское, лесное и рыбное хозяйство, операции с недвижимым имуществом, предоставление прочих видов услуг. В этих секторах показатель CN5 находился от 21,1% до 47,9%, при среднем значении 34,3%.

CN5 по отраслям за 2019-2024 гг., %

	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Финансовая и страховая деятельность	90,6%	89,2%	84,7%	87,0%	85,8%	84,1%
Здравоохранение и социальное обслуживание населения	89,8%	88,6%	88,1%	82,1%	78,6%	82,9%
Горнодобывающая промышленность и разработка карьеров	78,8%	79,1%	81,8%	83,0%	81,0%	80,9%
Обрабатывающая промышленность	82,6%	82,3%	82,6%	80,9%	79,4%	79,4%
Снабжение электроэнергией, газом, паром, горячей водой и кондиционированным воздухом	67,8%	67,2%	66,2%	65,2%	68,1%	73,6%
Транспорт и складирование	74,8%	73,0%	74,2%	72,8%	71,2%	70,5%
Информация и связь	77,9%	77,6%	79,4%	72,8%	69,8%	70,3%
Профессиональная, научная и техническая деятельность	61,1%	58,1%	59,8%	59,5%	58,2%	56,3%
Искусство, развлечения и отдых	85,4%	72,2%	63,5%	58,5%	53,8%	53,9%
Водоснабжение; сбор, обработка и удаление отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	53,4%	50,3%	55,9%	53,6%	52,6%	51,8%
Деятельность в области административного и вспомогательного обслуживания	62,0%	59,7%	57,3%	56,2%	52,0%	50,2%
Образование	55,6%	55,2%	55,2%	55,3%	49,4%	48,7%
Предоставление услуг по проживанию и питанию	55,4%	56,5%	73,8%	56,4%	51,0%	46,1%
Оптовая и розничная торговля; ремонт автомобилей и мотоциклов	47,9%	46,0%	45,9%	45,5%	43,8%	43,5%
Предоставление прочих видов услуг	40,2%	46,6%	33,3%	40,2%	30,2%	33,0%
Строительство	40,8%	42,0%	31,6%	32,5%	33,1%	31,4%
Сельское, лесное и рыбное хозяйство	35,3%	28,5%	27,2%	24,8%	28,0%	29,1%
Операции с недвижимым имуществом	27,8%	30,7%	25,3%	22,5%	21,1%	22,0%

Источник: расчёты НПП «Атамекен» по данным КГД МФ РК

CN10 (доля десяти крупнейших компаний)

ТОП-5 отраслей: финансовая и страховая деятельность, здравоохранение и социальное обслуживание населения, горнодобывающая промышленность и разработка карьеров, снабжение электроэнергией, газом, паром, горячей водой и кондиционированным воздухом, обрабатывающая промышленность. В 2015–2024 гг. совокупная доля десяти крупнейших компаний в этих отраслях варьировала от 82,3% до 97,1%, при среднем уровне 90,9%.

Наименее концентрированные 5 отраслей: оптовая и розничная торговля; ремонт автомобилей и мотоциклов, строительство, сельское, лесное и рыбное хозяйство, операции с недвижимым имуществом, предоставление прочих видов услуг. Здесь совокупная доля десяти крупнейших компаний составляла от 30,7% до 56,6%, при среднем значении 43,3%.

CN10 по отраслям за 2019-2024 гг., %

	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Финансовая и страховая деятельность	97,1%	97,0%	95,5%	95,7%	95,8%	95,7%
Здравоохранение и социальное обслуживание населения	96,3%	96,7%	95,8%	92,7%	91,5%	94,2%
Горнодобывающая промышленность и разработка карьеров	89,1%	89,3%	90,7%	90,9%	89,8%	90,0%
Снабжение электроэнергией, газом, паром, горячей водой и кондиционированным воздухом	84,8%	84,2%	82,7%	82,3%	84,2%	88,7%
Обрабатывающая промышленность	90,4%	90,1%	90,8%	89,2%	88,4%	88,2%
Транспорт и складирование	85,8%	85,1%	84,4%	80,9%	79,5%	78,2%
Информация и связь	84,6%	83,9%	85,3%	80,3%	77,3%	77,5%
Искусство, развлечения и отдых	92,1%	84,3%	78,5%	73,7%	68,4%	70,4%
Образование	70,6%	70,7%	70,1%	70,3%	66,3%	66,4%
Профессиональная, научная и техническая деятельность	70,6%	67,8%	69,4%	69,4%	66,8%	65,0%
Водоснабжение; сбор, обработка и удаление отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	67,9%	65,4%	69,9%	66,7%	66,4%	64,9%
Деятельность в области административного и вспомогательного обслуживания	73,3%	70,9%	68,2%	67,3%	63,9%	61,0%
Предоставление услуг по проживанию и питанию	62,3%	64,3%	82,4%	63,6%	59,4%	56,7%
Оптовая и розничная торговля; ремонт автомобилей и мотоциклов	56,6%	54,8%	55,0%	54,2%	52,7%	52,3%
Предоставление прочих видов услуг	48,5%	53,9%	43,3%	47,5%	38,6%	42,6%
Строительство	49,2%	50,9%	41,9%	41,5%	41,7%	39,3%
Сельское, лесное и рыбное хозяйство	44,1%	37,8%	35,9%	33,2%	37,2%	38,4%
Операции с недвижимым имуществом	38,4%	40,2%	35,9%	32,4%	30,7%	31,5%

Источник: расчёты НПП «Атамекен» по данным КГД МФ РК

Таким образом, наиболее концентрированными отраслями экономики Казахстана в 2019–2024 годах остаются финансовая и страховая деятельность, здравоохранение, горнодобывающая промышленность, обрабатывающая промышленность и энергоснабжение, где доля крупнейших компаний достигает 80–95%. Здесь сохраняется ограниченный доступ для новых игроков.

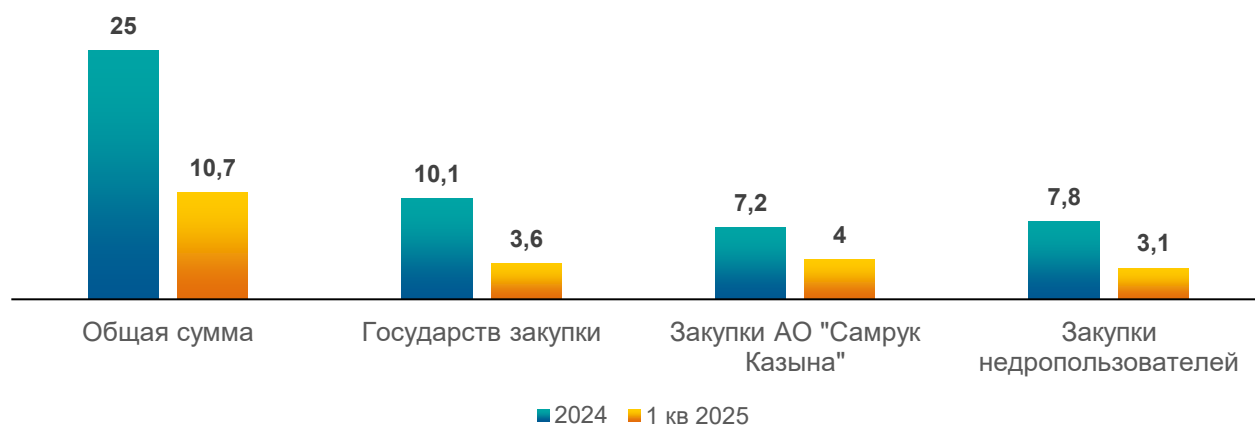
В то же время сельское хозяйство, строительство, операции с недвижимостью, торговля и сфера прочих услуг демонстрируют существенно более низкий уровень концентрации (16–57%). Это открывает больше возможностей для конкуренции и выхода на рынок малого и среднего бизнеса.

Общая статистика закупок в Казахстане

Общий объем регулируемых закупок в Казахстане в 2024 году составил **25 триллионов тенге**. Из них на **государственные закупки** пришлось **10,1 триллиона тенге**, на закупки АО «Самрук-Казына» – **7,2 триллиона тенге**, а на закупки недропользователей – **7,8 триллиона тенге**.

За первый квартал 2025 года общая сумма закупок составила 10,7 триллиона тенге. В этот период государственные закупки составили 3,6 триллиона тенге, закупки АО «Самрук-Казына» – 4 триллиона тенге, а закупки недропользователей – 3,1 триллиона тенге.

Общий объем регулируемых закупок в Казахстане в 2024, трлн тг



Источник: ИС ЕОЗ

Доля внутристрановой ценности (ДВЦ) в 2024 году составила 50,7% (14,8 триллиона тенге), а за **первый квартал 2025 года – 49,4% (5,3 триллиона тенге)**.

За 2022–2024 годы объем закупок вырос примерно на 20% (около 4,1 триллиона тенге). Основной вклад в этот рост в 2024 году внесли государственные закупки, на долю которых пришлось около 40% от общего объема.

Внутристрановая ценность и структура закупок

Уровень ДВЦ значительно различается в разных системах закупок.

- **Государственные закупки:** Доля ДВЦ самая низкая – 24%. По отраслям: товары – 33%, работы – 22%, услуги – 24%. Рост объемов здесь происходит при слабой локализации, особенно в работах. Общий объем вырос на 44%, с 7,0 триллиона тенге в 2022 году до 10,1 триллиона тенге в 2024 году.
- **АО «ФНБ «Самрук-Қазына»:** Доля ДВЦ стабильно высокая и составляет 79%. Самая высокая локализация в услугах (97%), далее в работах (75%) и товарах (61%). Объем закупок увеличился на 18% за 2022–2024 годы – с 6,1 до 7,2 триллиона тенге.
- **Недропользователи:** Доля ДВЦ составляет 61%. Высокая локализация в работах (81%), умеренная в услугах (66%) и низкая в товарах (27%), что является ключевой зоной для улучшения. Объем закупок в целом стабилен – 7,9 триллиона тенге в 2022 году и 7,8 триллиона тенге в 2024 году.

Жалобы и предлагаемые меры

В 2024 году на **портале государственных закупок** было **зарегистрировано 28 478 жалоб**. Наибольшая доля жалоб (44%) была связана с неправомерным допуском к участию в конкурсе, а 29% – с неприменением или неправомерным применением условных скидок. В ответ на предложения Национальной палаты предпринимателей «Атамекен» были приняты следующие меры по поддержке отечественных производителей:

- **Государственные закупки:** Внедрены обязательная выплата аванса в размере 30%, освобождение от всех видов обеспечения и снижение неустойки за ненадлежащее исполнение обязательств с 10% до 3%. Кроме того, отечественным товаропроизводителям теперь предоставляется условная скидка в 3% и увеличен срок поставки товаров до 60 дней, а срок оплаты сокращен до 10 рабочих дней.
- **Закупки Самрук-Казына:** Внесены изменения, направленные на упрощение и оптимизацию закупок, в том числе увеличение штрафа за неисполнение обязательств с 5% до 20% и за поставку несобственного товара с 10% до 20%.
- **Закупки недропользователей:** Введен обязательный Реестр отечественных товаропроизводителей, учитываемый недропользователями. При равенстве цен предпочтение отдается отечественному товаропроизводителю. Если в Реестре есть только один отечественный товаропроизводитель, закупка осуществляется у него способом из одного источника.

В 2025 году принят Закон РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам определения страны происхождения товаров», которым предусматривается создание нового Реестра казахстанских товаропроизводителей (КТП). Однако в новых утвержденных Правилах ведения Реестра КТП (приказ МПС № 327 от 27 августа 2025 г.) методология расчета доли внутристрановой ценности (ДВЦ) не отражает реальный уровень локализации продукции и не стимулирует производителей к использованию отечественного сырья и компонентов.

1. Недостатки методики расчета ДВЦ

В утвержденных Правилах ведения Реестра казахстанских товаропроизводителей (КТП) методика расчета ДВЦ (доли внутристрановой ценности) имеет существенные ограничения:

- Формальный подход. Методика учитывает лишь стоимость отдельных компонентов, но не отражает глубину переработки и фактический технологический вклад производителя.
- Отсутствие мотивации к локализации. Достаточно выполнить минимальный порог по техноперациям, чтобы войти в Реестр и претендовать на меры господдержки. Производитель может ограничиться простыми сборочными операциями без реальной добавленной стоимости.
- Риски «лжепроизводителей». Компании, которые ввозят готовую продукцию и выполняют лишь символические операции на территории РК, получают статус отечественного производителя. Это искажает статистику и создает недобросовестную конкуренцию.
- Неадекватная оценка ДВЦ. Реальные показатели локализации товаров занижены или завышены в зависимости от способа учета, что не позволяет корректно оценить вклад отечественных производителей в экономику.

2. Отсутствие категорирования производителей и товаров

Еще одна ключевая проблема – в Правилах отсутствует система категорирования:

- Все на равных условиях. В регулируемых закупках участвуют предприятия с совершенно разным уровнем переработки (глубокий техпередел vs. простая сборка) и производственными мощностями.
- Демпинг цен. Мелкие производители с низкой себестоимостью и минимальной переработкой выигрывают тендеры, вытесняя компании, которые инвестировали в оборудование, технологии и рабочие места.
- Неэффективное распределение поддержки. Государство фактически уравнивает предприятия, не учитывая их вклад в развитие отрасли. Это снижает стимулы к долгосрочным инвестициям и модернизации.

- Риски с 2026 года. С 1 января 2026 г. планируется переход на новый Реестр КТП. При отсутствии категорирования возникает угроза массового участия «сборочных» производств, что обесценит сам институт Реестра и приведет к искажению системы господдержки.

Таким образом, корректировка методики ДВЦ и внедрение категорирования производителей создают основу для объективной оценки локализации. Однако сама по себе методика не гарантирует, что отечественные производители будут вовлечены в реализацию крупных проектов. Для этого необходим цифровой инструмент, позволяющий системно сопоставлять потребности инвестпроектов с возможностями местного рынка. В этой связи предлагается внедрение Матрицы товаров, работ и услуг (ТРУ), которая обеспечивает практическое использование данных о ДВЦ при планировании и реализации закупок. (подробнее на стр. 36-39)

Информация по закупкам с портала «Единое окно закупок»

Система «Единое окно закупок» (ЕОЗ) была создана в 2019 году и консолидирует информацию обо всех регулируемых закупках, а также предоставляет информационно-аналитические сервисы заказчикам и поставщикам государственных закупок. В настоящий момент ЕОЗ успешно функционирует, оператором системы является подведомственная НПП РК «Атамекен» организация – ТОО «Центр мониторинга и экспертизы рынка» (ЦМЭР).

Конкурентность закупок. В Казахстане сохраняется проблема преобладания регулируемых закупок из одного источника. Такая практика ограничивает конкуренцию, ведет к завышению цен и снижает качество товаров и услуг. Между тем именно конкурентные закупки являются важнейшим инструментом для развития отечественных производителей, стимулирования инноваций и повышения эффективности использования бюджетных средств. Анализ закупочной деятельности за 2025 год позволяет выявить ключевые тенденции, определить проблемные зоны и обозначить направления дальнейшего совершенствования системы государственных закупок.

Государственные закупки за 2025 год. По итогам восьми месяцев 2025 года общая сумма государственных закупок составила 5,3 триллиона тенге. Из них только 33% закупок осуществлено конкурентным способом, тогда как 67% (3,6 триллиона тенге) проведено из одного источника.

Статистика по государственным закупкам за 2025 год

Всего договоров на сумму	Конкурентность закупок	Из одного источника договоров на сумму
5,3 трлн тенге	33%	3,6 трлн тенге

Источник: ИС ЕОЗ

Закупки АО «ФНБ «Самрук-Казына»

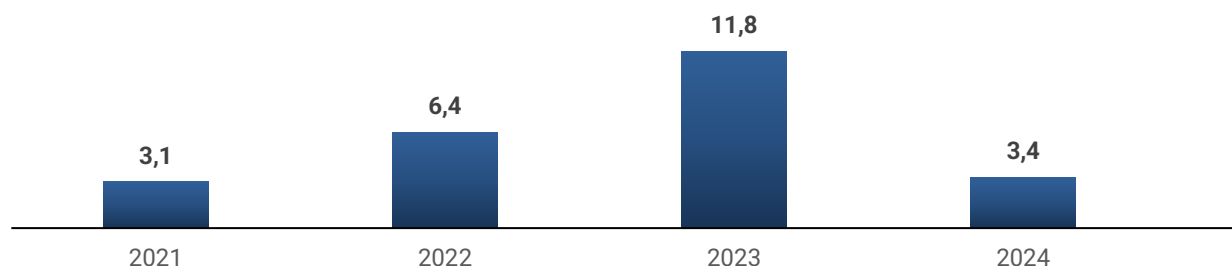
В закупках АО «ФНБ Самрук-Казына» также отмечается высокая доля закупок неконкурентным способом.

Доля закупок конкурентным способом за 2021 - 2024 гг., %



Источник: ИС ЕОЗ

Закупки конкурентным способом за 2021- 2024 гг., трлн тенге



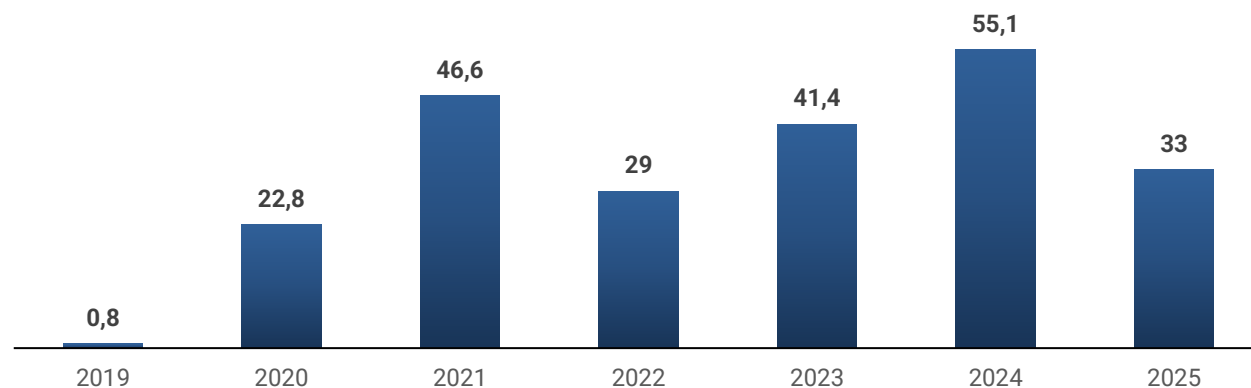
Источник: ИС ЕОЗ

Результаты работы ЕОЗ

В процессе функционирования ЕОЗ отмечается значительное число заказчиков, ограничивающихся лишь формальным соблюдением установленных правил. При этом игнорируются ключевые принципы государственных закупок – обеспечение оптимального и эффективного использования бюджетных средств.

Возможности аналитических инструментов ЕОЗ с 2019 года активно использует Агентство РК по противодействию коррупции. Только за счет их применения в 2025 году предотвращено необоснованное завышение цен при планировании закупок на сумму свыше 228 млрд тенге.

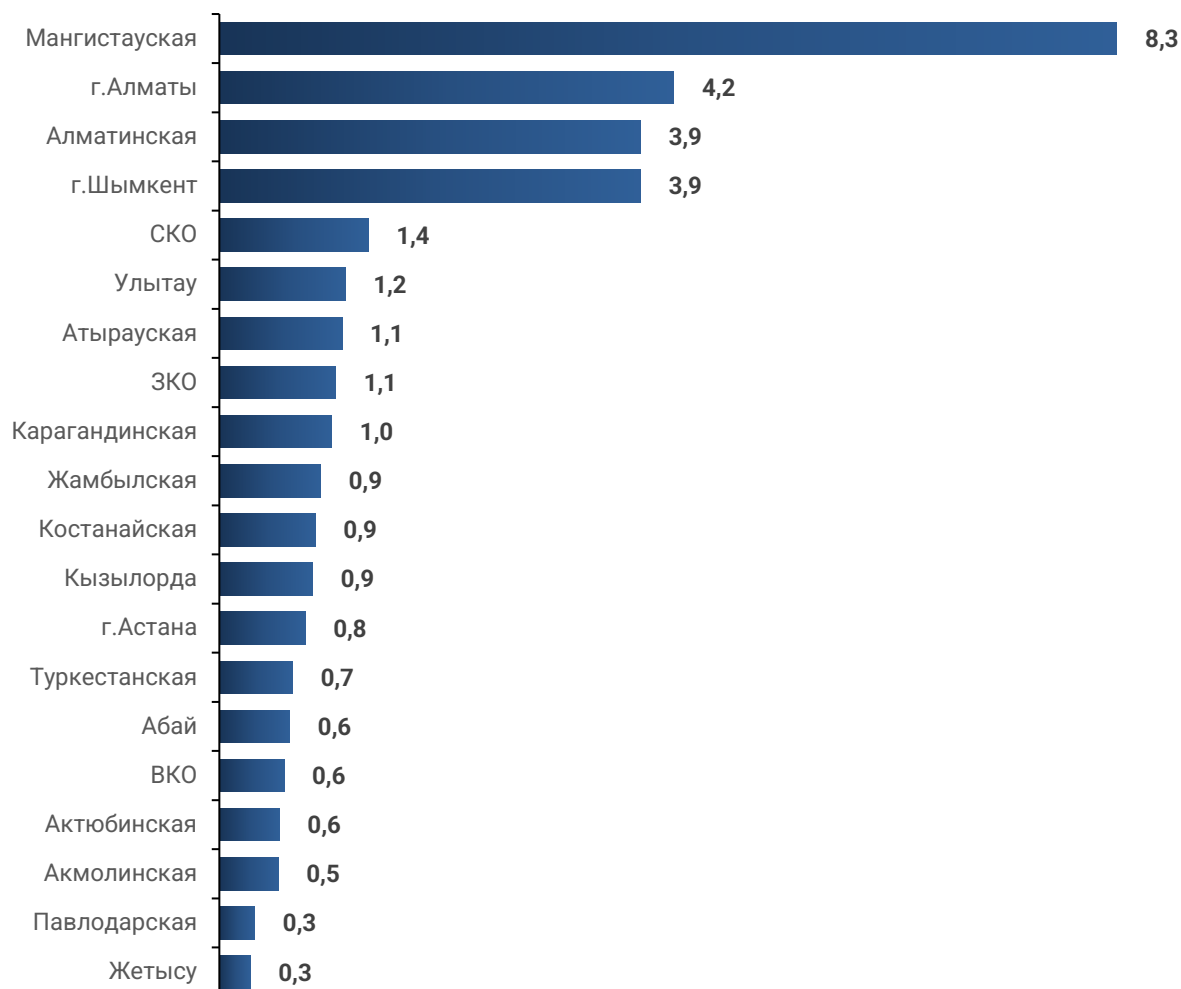
Сэкономленные средства после применения ЕОЗ за 2019-2025 гг., млрд тенге



Источник: ИС ЕОЗ

Анализ профилактической работы Антикора в 2025 году показал значительную экономию при закупе товаров в г. Шымкент, г. Алматы, Мангистауской и Алматинской областях. Наименьшие показатели экономии зафиксированы в Павлодарской области (326 млн тенге) и Жетысу (286 млн тенге).

Информация по сэкономленным средствам бюджета в разрезе регионов РК за 5 месяцев 2025 года, млрд тенге



Источник: ИС ЕОЗ

Проведенный анализ закупок центральных и местных исполнительных органов выявил значительные резервы для сокращения бюджетных расходов. Одним из ключевых источников экономии остается систематизация процесса ценообразования при планировании закупок, так как до сих пор отмечаются случаи завышения плановых цен по сравнению с рыночным уровнем.

Концепция внедрения цифрового инструмента «Матрица товаров, работ и услуг (ТРУ)»

В последние годы в Казахстане наблюдается устойчивая тенденция роста импорта товаров, работ и услуг, используемых при реализации инвестиционных проектов. При этом отечественные производители зачастую не вовлечены в процесс планирования и исполнения проектов, а их продукция и услуги не учитываются в проектно-сметной документации.

Президент Республики Казахстан в своих поручениях неоднократно **акцентировал необходимость увеличения доли местного содержания в государственных и квазигосударственных закупках до 60%**. Поддержка отечественных производителей ТРУ является стратегической задачей по обеспечению промышленной независимости, экономической устойчивости и созданию новых производственных компетенций.

Однако на практике **отечественные производители сталкиваются с рядом системных барьеров:**

- недостаточная включенность в нацпроекты на ранних этапах (ТЭО/ПСД) – ключевые решения по закупке продукции часто принимаются без учета потенциала местных компаний;
- ограниченный доступ к закупочной информации – отсутствие централизованного канала приводит к упущенным возможностям участия в закупках по реализуемым проектам;
- формальный подход к поддержке ОП ТРУ – несмотря на заявленные преференции, нет эффективной, прозрачной и цифровой системы, обеспечивающей приоритет местным производителям;
- фрагментированность данных и систем – производственные мощности, номенклатура, ресурсы и возможности производителей не отображаются в единой экосистеме, что снижает доверие со стороны заказчиков.

Существующие информационные системы (goszakup, e-Qurylys и др.) позволяют фиксировать отдельные аспекты закупочного процесса, но не обеспечивают комплексного учета потребностей проектов и возможностей отечественного бизнеса.

Это приводит к:

- дублированию импортных закупок при наличии отечественных аналогов;
- отсутствию прозрачного механизма сопоставления проектов
- с возможностями рынка;
- упущенным возможностям для отечественных производителей и подрядчиков.

В этой связи, в рамках реализации Цифровой карты бизнеса НПП РК «Атамекен» ведется работа по созданию и внедрению цифрового модуля «Матрица товаров, работ и услуг (далее – Матрица ТРУ)».

Цель внедрения Матрицы ТРУ

Создание цифровой платформы, которая позволит системно сопоставлять потребности инвестиционных проектов с предложением отечественного рынка ТРУ, обеспечивая тем самым вовлечение казахстанских компаний в реализацию крупных проектов и выполнение государственных задач по импортозамещению.

Функции и задачи Матрицы ТРУ

Ключевые функции

1. Сопоставление потребностей проектов с возможностями отечественного рынка

Матрица ТРУ обеспечивает точную идентификацию и сопоставление проектных и фактических потребностей национальных, инфраструктурных и иных инвестиционных проектов с производственными и техническими возможностями казахстанских производителей, подрядных и проектных организаций.

2. Интеграция отечественных поставщиков на всех стадиях проекта

Матрица формирует условия для системного участия казахстанских компаний в реализации инвестиционных проектов на всех стадиях их жизненного цикла, включая:

- Разработку технического задания (ТЗ);
- Подготовку технико-экономического обоснования (ТЭО);
- Проектирование;
- Строительно-монтажные работы;
- Поставку оборудования и материалов;
- Ввод объекта в эксплуатацию.

Тем самым, Матрица ТРУ выступает в роли ключевого инструмента интеграции отечественного бизнеса в процессы реализации инвестиционных проектов, обеспечивая прозрачность, предсказуемость и адресность спроса на товары, работы и услуги.

Задачи, решаемые Матрицей ТРУ:

- Формирование цифрового каталога товаров, работ и услуг с детализацией по техническим характеристикам, классификаторам, видам и подвидам лицензий, видам деятельности и т.д.;
- интеграция с системами государственных закупок для верификации участников конкурсов;
- автоматический «мэтчинг» потребностей проектов с поставщиками ТРУ, включая уведомления и сбор откликов;
- контроль соответствия технической документации требованиям по применению отечественных ТРУ на стадии экспертизы ТЭО/ПСД;
- сопровождение выполнения проектов через инструменты мониторинга, отчетности и аналитики, включая замену позиций, производственные мощности и региональную доступность;

- обеспечение механизма обратной связи и отклика со стороны поставщиков, включая проектировщиков и подрядчиков, с подтверждением готовности, загрузкой КП и сроков реализации.

Роль НПП «Атамекен»

Национальная палата предпринимателей Республики Казахстан «Атамекен» выступает оператором по формированию и сопровождению Матрицы ТРУ, для обеспечения:

- вовлечения отечественных производителей, заказчиков и подрядчиков в систему;
- актуализации и достоверности информации о производственных возможностях бизнеса;
- мониторинга выполнения поручений Президента и Правительства в части повышения доли местного содержания;
- взаимодействия с государственными органами, квазигосударственным сектором и заказчиками проектов.

Ожидаемые эффекты

- Развитие отечественного производства: планирование потребностей проектов, замещение импорта, рост добавленной стоимости.
- Прозрачность и эффективность: цифровая прослеживаемость участия казахстанских компаний на всех стадиях жизненного цикла проектов.
- Рост участия бизнеса: расширение доли отечественных поставщиков, подрядчиков и проектировщиков, повышение их компетенций и конкурентоспособности.

В совокупности корректировка методики ДВЦ, введение категорирования и внедрение Матрицы ТРУ формируют единую систему стимулирования отечественных производителей. **Такой подход позволит объективно оценивать вклад бизнеса в национальную экономику, увязать меры господдержки с уровнем локализации, а также обеспечить практическое применение этих данных при реализации государственных и инвестиционных проектов.**

Работа осуществлена совместно Правительством Республики Казахстан и Национальной палатой предпринимателей «Атамекен»

Этапы реформы:

- 2020–2021 гг. — определены и закреплены базовые принципы новой регуляторной политики;
- 2022–2023 гг. — проведена полная ревизия нормативной базы в 44 отраслях с привлечением более 100 экспертов от бизнеса:
 - проанализировано 2 823 нормативных акта, выявлено 128 117 требований, из которых 10 102 (8%) признаны несоответствующими установленным базовым принципам.
 - совместно с госорганами сформирован единый пул поправок 9-ый пакет по ведению бизнеса, включая поправки по модернизации системы госконтроля.
 - в части госконтроля регламентированы порядок применения мер оперативного реагирования при проведении государственного надзора, порядок проведения контрольного закупа в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения и расследования в 4-х сферах (атомной энергетики; электроэнергетики; защиты растений и санитарно-эпидемиологического благополучия населения).

6 апреля 2024 года принят Закон РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты по вопросам ведения бизнеса» (девятый пакет поправок в рамках реформы). **Внесено 1 649 изменений в 114 законодательных актов** (12 кодексов и 102 закона). **Отменено 10 тыс. неактуальных требований** (90% — на подзаконном уровне, 10% — на уровне законов).

Принятые меры направлены на обеспечение:

- снижение административных барьеров;
- повышение правовой определённости;
- обеспечение баланса интересов потребителей, субъектов предпринимательства и государства.

Оптимизация перечня информационных инструментов

Ранее предприниматели сталкивались с необходимостью представления информационных инструментов (отчётов), часть которых была неавтоматизированной.

В рамках исполнения протокольного поручения по итогам совещания по реализации отдельных поручений Главы государства от 29 ноября 2023 года проведена комплексная ревизия информационных инструментов с участием отраслевых департаментов НПП «Атамекен» и представителей бизнеса

Итог:

- Бизнесом предложено исключить 19 информационных инструментов, не соответствующих статье 112-1 Предпринимательского кодекса РК.
- 31 декабря 2024 года внесены поправки в перечень информационных инструментов (приказ МНЭ от 28 декабря 2018 года № 107).
- Из 381 инструмента исключено 189 (почти 50%).

Эти изменения позволили устранить устаревшие и дублирующие формы отчетности, снизив нагрузку на бизнес.

Совершенствование системы лицензирования

Анализ разрешительной системы выявил случаи, когда предприниматели при получении лицензий предоставляли сведения, уже содержащиеся в разных государственных базах данных. Это приводило к дополнительным затратам времени и ресурсов.

В рамках Указа Президента РК от 8 мая 2024 года № 542 («О мерах по либерализации экономики»):

- проведены совещания с участием МНЭ, НПП «Атамекен» и госорганов;
- проведен анализ 78 лицензий, 286 разрешений второй категории в целях упрощения процедур их оформления;
- разработаны поправки в Закон «О разрешениях и уведомлениях».

Повышение качества регулирования на региональном уровне

Несмотря на проводимую работу по внедрению новой регуляторной политики на центральном уровне, на региональном уровне сохраняется значительное количество устаревших или неэффективных требований. Анализ показал, что около 1 000 требований в 25 нормативных правовых актах местных исполнительных органов (МИО) не соответствуют базовым принципам новой регуляторной политики. Это создает правовую неопределенность и мешает ведению предпринимательской деятельности в регионах.

Во исполнение пункта 6.1 Указа, МНЭ совместно с Институтом экономических исследований в сентябре–октябре 2024 года провели семинары по пересмотру региональных НПА, в которых приняли участие представители региональных палат НПП «Атамекен». Цель — выявить, оценить и предложить к отмене или актуализации требования, мешающие бизнесу.

По данным МНЭ в настоящее время МИО активно ведут работу по пересмотру и отмене несоответствующих требований. **До конца 2025 года планируется создание автоматизированного перечня всех регуляторных актов, содержащих обязательные требования к бизнесу, с включением их в Реестр обязательных требований.** Это обеспечит прозрачность и предсказуемость регуляторной среды на местах.

Участие НПП «Атамекен» в нормотворческом процессе

ЭКСПЕРТИЗА ПРОЕКТОВ НПА

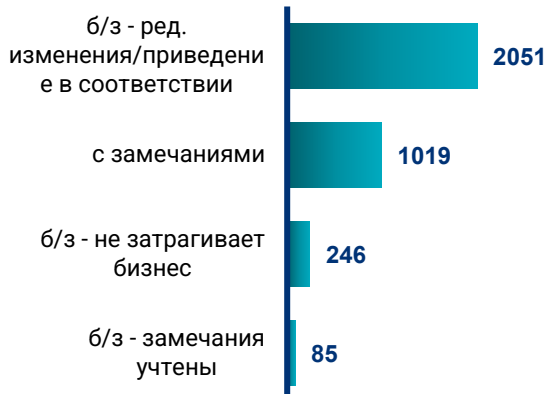
Согласно Предпринимательскому кодексу РК, одним из принципов взаимодействия государства и бизнеса является участие субъектов частного предпринимательства в нормотворческой деятельности.

В 2024 году Национальной палатой выдано 3246 экспертное заключение на проекты НПА (КДРП – 23, законопроектов – 216; проектов Указов Президента – 18; постановлений Правительства – 530; приказов министров ЦГО – 2459).

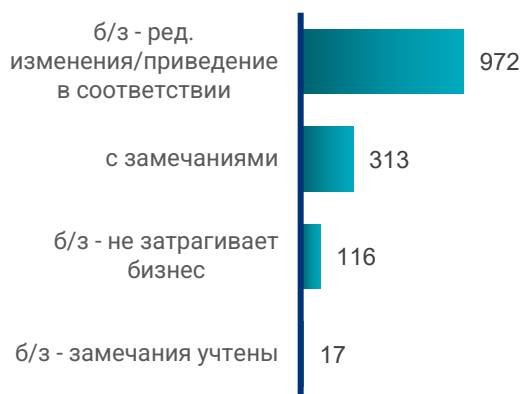
За 6 месяцев 2025 года Национальной палатой выдано 1418 экспертных заключений на проекты НПА (КДРП – 3; законопроектов – 78; проектов Указов Президента – 9, постановлений Правительства – 219, приказов министров ЦГО – 1109).

Анализ выданных экспертных заключений

За 2024 год – 3 246 ЭЗ



За 2025 год (янв.-июнь) – 1 418 ЭЗ



В настоящее время Национальная палата полноценно активно участвует в нормотворческом процессе – практически все проекты, затрагивающие интересы предпринимателей поступают в НПП, представители палаты входят в состав Межведомственных комиссии по законопроектной деятельности (далее - МВК) и рабочих групп Парламента.

В 2024 году представителями НПП принято участие в 25 заседаниях МВК, на которых рассмотрено 23 концепций и консультативных документов регуляторной политики и 57 законопроектов, инициированных депутатами.

За 6 месяцев 2025 текущего года принято участие в 12 заседаниях МВК, на которых рассмотрено 4 консультативных документов регуляторной политики и 42 законопроектов, инициированных депутатами.

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ АДМИНИСТРАТИВНО-ДЕЛИКТНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА: ЗАЩИТА ИНТЕРЕСОВ БИЗНЕСА

С 2021 года НПП «Атамекен» совместно с Министерством юстиции и другими госорганами активно участвовала в работе по пересмотру административно-деликтного законодательства. Работа велась в рамках реализации Концепции правовой политики до 2030 года, утвержденной Указом Президента РК «О мерах по либерализации экономики».

Результаты этой работы были закреплены в Законе РК «О внесении изменений и дополнений в Кодекс об административных правонарушениях (КоАП)» от 10 января 2025 года. В числе основных ключевых изменений:

- Конкретизация требований – исключены или скорректированы расплывчатые диспозиции в ряде составов административных правонарушений, что снизило риск произвольного толкования норм;
- Введение новой санкции – общественные работы (принудительный труд) как альтернативная мера административного взыскания;
- Особый порядок рассмотрения дел – установлен отдельный порядок административного производства в условиях режима чрезвычайного положения;
- Закрепление института привода – введён механизм принудительной явки лица, в отношении которого ведётся административное производство.

Также, Законом были приняты следующие нормы в защиту бизнеса:

- Запрет на вмешательство в бизнес. Поправки в статью 173 КоАП направлены против незаконного вмешательства в бизнес со стороны квазигоссектора, естественных монополий и других организаций – независимо от их формы собственности.

- Прокурорский фильтр. Все ключевые решения в отношении инвесторов (проверки, ограничения, возбуждение дел и подача исков) теперь должны быть согласованы с прокуратурой. Также прокуратура будет сопровождать реализацию значимых инвестиционных проектов.
- Снижение штрафов по санитарно-эпидемиологическим нарушениям (статья 425 КоАП):
 - для физических лиц – с 30 до 20 МРП,
 - для малого бизнеса – с 230 до 160 МРП,
 - для среднего бизнеса – с 310 до 210 МРП.

Это стало результатом системной работы Национальной палаты, начатой ещё в 2019 году.

Уточнение сроков давности. Сроки привлечения к ответственности за налоговые и таможенные нарушения приведены в соответствие с Налоговым и Таможенным кодексами – это защищает бизнес от ошибок и злоупотреблений.

Дополнительно, были приняты следующие меры:

- Исключена конфискация транспорта при несвоевременном завершении таможенной процедуры (статья 543 КоАП).
- Снижение штрафов на 50% за нарушение законодательства о пенсионном обеспечении и невыплату государственных пособий (часть 12 статьи 91 КоАП).
- Отмена ответственности за нарушения при оформлении сертификатов происхождения товара и заключения форм товара ЕАЭС или иностранного товара (часть 4 статьи 417 КоАП) – теперь они регулируются в рамках АППК.
- Увеличение штрафов для иностранных перевозчиков – с 20 до 150 МРП (часть 5 статьи 573 КоАП) для защиты казахстанских перевозчиков и снижения коррупционных рисков.
- при Министерстве юстиции создана Межведомственная рабочая группа (МВРГ), через которую проходят все инициативы по изменению административного законодательства, что усиливает прозрачность и предсказуемость регулирования.

Анализ регуляторного воздействия

Ключевым инструментом в регуляторной политике является институт анализа регуляторного воздействия (далее – АРВ).

АРВ позволяет предварительно оценить последствия введения новых регуляторных требований, соотнося потенциальные выгоды и издержки как для государства, так и для бизнеса с обществом в целом. Этот механизм направлен на предупреждение чрезмерного или необоснованного регулирования и на обеспечение эффективности принимаемых норм.

С момента внедрения инструмента АРВ (2015-2024гг.) с его помощью **предотвращено 1 038 необоснованных попыток введения новых требований к бизнесу**, что составляет 84% от всех рассмотренных проектов. Это подтверждает востребованность и действенность подхода.

Однако на сегодняшний день имеется ряд проблем, требующих системного решения.

Во-первых, АРВ не распространяется на депутатские инициативы. Это приводит к тому, что нормы с дополнительной нагрузкой на бизнес принимаются без оценки последствий и учета мнения предпринимателей.

Во-вторых, устойчиво расширяется перечень сфер, исключаемых из-под действия АРВ и процедур Предпринимательского кодекса, что снижает прозрачность и противоречит целям новой регуляторной политики.

Рекомендации:

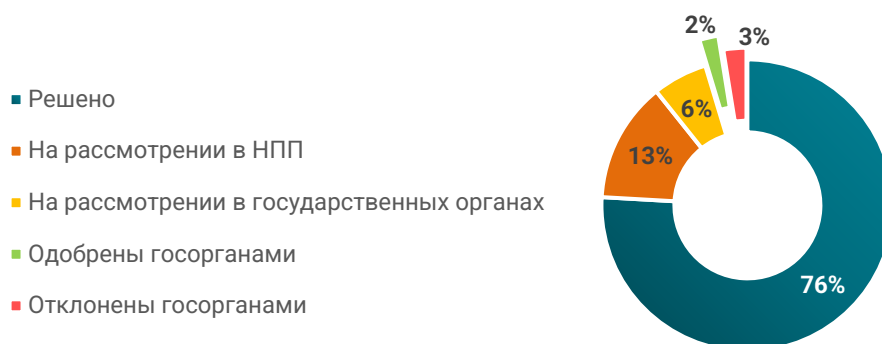
- полностью оцифровать процедуру АРВ, минимизировав человеческий фактор и применяя ИИ;
- провести комплексную оценку реформы «с чистого листа» и принципа «1 in 2 out» — с использованием ИИ;
- необходимо законодательно закрепить норму о запрете расширения перечня сфер, исключаемых из-под действия процедур АРВ;
- рассмотреть возможность обязательного проведения АРВ по депутатским инициативам.

Системные проблемы в отраслях и механизмы их решения

Реестр проблемных вопросов.

По состоянию на июль 2025 года в Республиканском реестре проблемных вопросов предпринимателей НПП «Атамекен» зарегистрировано 1137 вопросов. Из них 863 (76%) уже решены; 274 – находятся в процессе решения, в том числе: 152 – рассматриваются в НПП, 69 – на рассмотрении в госорганах, 24 – одобрены госорганами, 29 – отклонены.

Статистику по Реестру проблемных вопросов (по состоянию на июль 2025 года)



Наибольшее число нерешённых вопросов зафиксировано в следующих отраслях: сельское хозяйство и АПК – 50; образование – 37; обрабатывающая промышленность – 31; налогообложение – 24; строительство и земельные отношения – 23; занятость – 14, экология и устойчивое развитие – 14, закупки – 13, медицина – 12, логистика и перевозки – 10. Вопросы в сфере энергетики, ЖКХ и туризма также актуальны.

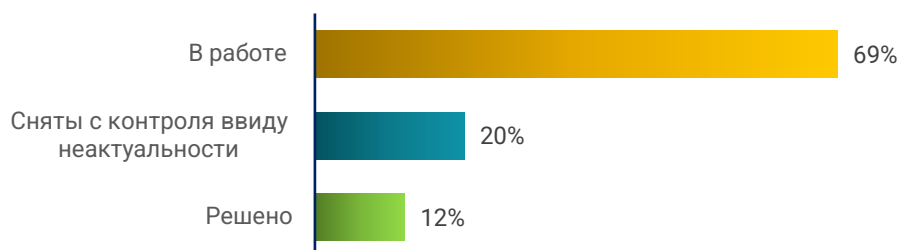
Структура нерешенных проблем



На XII Съезде НПП «Атамекен», состоявшемся 7 ноября 2024 года, предпринимательским сообществом было озвучено 204 системных вопроса, требующих решения на уровне государственных органов. В рамках последующей работы, с 12 по 19 февраля 2025 года на площадке НПП проведён цикл совещаний с участием профильных государственных органов и представителей бизнеса.

По состоянию на июль 2025 года из данных вопросов: решено – 24 вопроса; сняты с контроля ввиду неактуальности - 40; в работе – 140 вопросов.

На июль 2025 статус проблемных вопросов



В соответствии с протоколом №93 от 7 апреля 2025 года заседания Межведомственной комиссии под председательством С.М. Жумангарина, а также на основании подпункта 5) пункта 4 статьи 82 Предпринимательского кодекса Республики Казахстан, была создана экспертная группа. Её задача – рассматривать проблемные вопросы, которые на протяжении длительного времени остаются нерешёнными и требуют оперативного рассмотрения. Только после заключения экспертной группы такие вопросы могут быть вынесены на рассмотрение Аппарата Правительства.

Совет отечественных предпринимателей: обзор проблем и решений

По состоянию на ноябрь 2025 года на заседаниях Совета отечественных предпринимателей было рассмотрено 200 вопросов, поднятых бизнесом. На данный момент 151 вопрос (75%) решён, а 49 вопросов (25%) продолжают находиться в проработке.

Статистика по заседаниям СОП (ноябрь 2025 г.)



Обсуждения проходят в тесном взаимодействии между государственными органами и предпринимательским сообществом, что позволяет формировать комплексные предложения для совершенствования нормативной базы, развития инфраструктуры и повышения конкурентоспособности.

ТРАНСПОРТНАЯ ОТРАСЛЬ

В фокусе внимания – совершенствование разрешительной системы международных перевозок, визовое сопровождение водителей и развитие пассажирских перевозок.

Разрешительная система

С 15 января 2025 года вступили в силу новые Правила применения разрешительной системы автомобильных перевозок в международном сообщении. В настоящее время ведется доработка методики распределения иностранных бланков разрешений и интеграция информационных систем («Кеден», «ИАС ТБД» и др.) с внешними границами ЕАЭС для оптимизации контроля. Также разрабатывается дорожная карта для пресечения несанкционированного оборота бланков разрешений и совершенствования обмена ими между государствами.

Взаимодействие в рамках ЕАЭС

С 13 февраля 2025 года (и до 1 января 2026 года) вновь разрешена перецепка/перегрузка для иностранных перевозчиков при наличии казахстанского разрешения предыдущего перевозчика. Прорабатываются меры по расширению транспортного контроля, включая установку передвижных постов на ключевых маршрутах и усиление обмена данными с таможенными органами стран ЕАЭС.

Визовая поддержка водителей

Ведется работа с партнерами по упрощению процедур оформления виз в Литву, Латвию, Польшу и Германию, а также по увеличению сроков их действия и сокращению времени обработки заявлений. Обсуждаются инициативы по взаимному признанию лицензий перевозчиков и увеличению квот для подачи документов в визовые центры.

Пассажирские перевозки

Реализуются меры Комплексной программы по развитию автомобильных перевозок. В 2022 году на субсидирование было выделено около 103 миллиардов тенге, в том числе 55,9 миллиарда тенге для Алматы, 12 миллиардов для Астаны и 12 миллиардов для Шымкента.

Продолжается обновление автобусного парка, развитие маршрутной сети и использование государственно-частного партнерства для модернизации транспортной инфраструктуры. Рассматривается также возможность расширения участия частных перевозчиков в обслуживании городских маршрутов.

Обсуждается закрепление части поступлений от налога на добычу полезных ископаемых (НДПИ) и арендных платежей в местных бюджетах. Эти средства будут целевым образом направляться на развитие инфраструктуры и социальные проекты.

ГОРНО-МЕТАЛЛУРГИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС (ГМК)

Работа в этой отрасли направлена на укрепление социально-экономической базы регионов, где расположены предприятия, и на стимулирование геологоразведочной деятельности.

Поддержка геологоразведки

Рассматривается возможность предоставления недропользователям права относить расходы на геологоразведочные работы на вычеты, как в рамках действующих контрактов, так и при внеконтрактной деятельности. Прорабатывается также механизм переноса накопленных затрат на другие проекты при завершении разведки. Эти инициативы призваны стимулировать инвестиции в разведку твердых полезных ископаемых и расширение минерально-сырьевой базы.

ЭНЕРГЕТИКА

Приоритетными темами являются развитие кадрового потенциала, локализация производства и внедрение инноваций.

Подготовка кадров

Был изучен опыт Восточно-Казахстанской области по ипотечной программе «Шығыс маманы», предназначенной для молодых специалистов-энергетиков. Рассматривается возможность масштабирования этой программы на республиканский уровень при поддержке НУХ «Байтерек» и Отбасы банка. Ведется взаимодействие с местными исполнительными органами для интеграции региональных инициатив в единый национальный подход по обеспечению отрасли квалифицированными кадрами.

Энергомашиностроение и ВИЭ

Формируется перечень проектов по локализации производства оборудования для традиционной (компоненты паровых турбин) и возобновляемой энергетики (ветрогенераторы, аккумуляторные системы и др.). Предусмотрено развитие технологий накопления и хранения энергии, включая гидроаккумулирующие электростанции (ГАЭС) и другие решения для балансирующего рынка электроэнергии. Также обсуждаются меры стимулирования для создания отечественных производств.

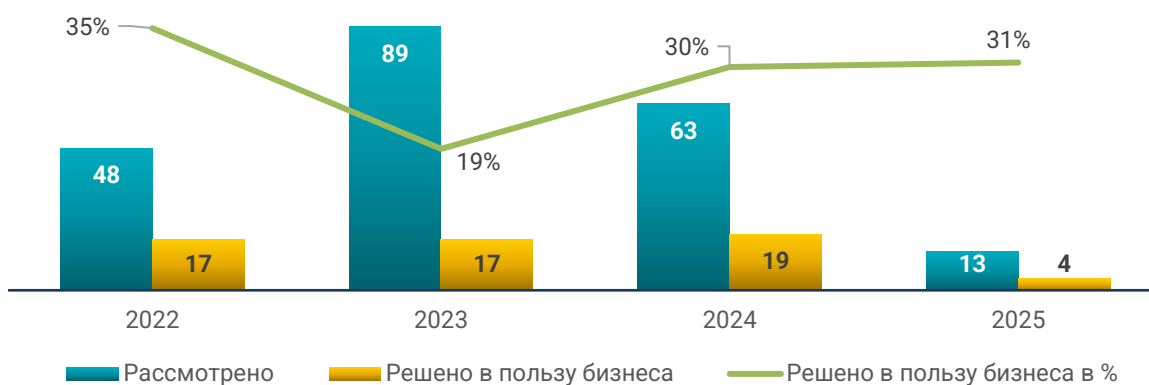
Таможенное регулирование

Работа НПП по вопросам досудебного урегулирования споров

В период с 1 января 2024 года по 30 июня 2025 года Апелляционной комиссией при Министерстве финансов РК было **рассмотрено 76 обращений, из которых 23 (30%) удовлетворены в пользу предпринимателей**. Это позволило **снизить финансовые обязательства бизнеса на сумму свыше 2,6 млрд тенге**.

Для сравнения, в 2023 году наблюдался пик рассмотренных дел – 89, однако при этом был зафиксирован самый низкий процент решений в пользу бизнеса – всего 19%. В 2024 году эффективность процедуры значительно выросла: 30% дел были решены в пользу предпринимателей. За первое полугодие 2025 года рассмотрено 13 обращений, из которых 4 (31%) удовлетворены, что сопоставимо с уровнем 2024 года и подтверждает тенденцию к повышению эффективности досудебной апелляции.

Статистика по досудебным апелляциям в МФ РК по таможенным спорам



Также, в результате активного взаимодействия с государственными и территориальными органами государственных доходов дополнительно **отозвано 8 уведомлений на сумму 3,9 млрд тенге**. Кроме того, в ходе разъяснительной работы предприниматели добровольно **отозвали 2 жалобы на сумму 0,2 млрд тенге**, что свидетельствует о конструктивном диалоге и эффективности механизмов досудебного урегулирования.

С момента создания Апелляционной комиссии при Министерстве финансов РК (1 июля 2017 года) по 30 июня 2025 года было **рассмотрено 504 жалобы**, поступившие по результатам таможенных проверок. **По 167 из них (33,1%) акты проверок признаны неправомерными**. В результате **бизнесу удалось оспорить финансовые обязательства на общую сумму 17,7 млрд тенге (20,6% от всех заявленных требований)**. Дополнительно, по заключениям НПП до рассмотрения на комиссии были **отозваны уведомления по 41 жалобе на сумму 4,9 млрд тенге**. В целом, **в рамках досудебного урегулирования поддержка оказана по 208 жалобам на сумму 22,6 млрд тенге**, что составляет порядка одной трети всех обращений предпринимателей в сфере пост таможенного контроля.

Таким образом, данные свидетельствуют о том, что в среднем каждая третья жалоба предпринимателей получает положительное решение в их пользу, что подтверждает эффективность механизма досудебной апелляции.

Совершенствования законодательства в таможенной сфере

Совершенствование Кодекса «О таможенном регулировании» в интересах бизнеса.

В рамках реформы "Регулирование с чистого листа" инициированы 22 ключевые поправки в Кодекс РК "О таможенном регулировании", вступившие в силу 6 апреля 2024 года. Эти изменения, направленные на:

- устранение избыточных процедур, защиту прав участников ВЭД и повышение прозрачности, включают:
- расширены права декларантов при классификации товаров;
- устранены правовые разночтения при определении стоимости программного обеспечения;
- упрощена процедура определения таможенной стоимости вывозимых товаров;
- сокращены сроки регистрации обеспечений уплаты (с 3 до 1 рабочего дня);
- установлены чёткие сроки возврата сумм обеспечения и платежей;
- гармонизирована процедура уничтожения товаров с требованиями Экологического кодекса;
- введена единая форма акта выездной таможенной проверки.

Смягчение уголовной ответственности для бизнес-сообщества

В 2024 году в рамках политики декриминализации в Уголовный кодекс РК внесены изменения, направленные на снижение риска уголовного преследования за малозначительные нарушения:

- по статье 234 «Экономическая контрабанда» – с 10 000 МРП до 20 000 МРП;
- по статье 236 «Уклонение от уплаты таможенных платежей» – с 5 000 МРП до 10 000 МРП.

Это решение значительно снижает давление на бизнес, особенно в сфере внешнеэкономической деятельности.

Упрощение административной ответственности для перевозчиков

По предложению НПП в КоАП РК внесены поправки, исключающие конфискацию при невывозе временно ввезённых транспортных средств, задействованных в международных перевозках. Это важный шаг в поддержку логистических компаний и снижение сопутствующих рисков при перевозках внутри ЕАЭС.

Активное участие в интеграционных процессах ЕАЭС для поддержки бизнеса

НПП принял участие в совершенствовании Таможенного кодекса ЕАЭС для повышения эффективности таможенного администрирования и интеграции.

В числе приоритетных проектов:

- подготовка первого (приоритетного) Протокола по внесению изменений и дополнений в Таможенный кодекс ЕАЭС, направленный на упрощение процедур и повышение прозрачности;
- подготовка проекта Протокола о внесении изменений в ТК ЕАЭС по регулированию внешней электронной торговли.

Данные меры направлены на снижение административных барьеров, защите прав бизнеса и развитию внешнеэкономической деятельности РК.

Техническое регулирование

Реестр “опасной продукции”

По инициативе НПП не допущено функционирование реестра «Об опасной продукции».

В рамках инициативы ЕАЭС предлагалось создать реестр “опасной продукции”, в который могли вноситься товары, не соответствующие ряду формальных требований (например, к упаковке, маркировке, сопроводительным документам), даже если они не представляют угрозу безопасности. НПП «Атамекен» направила обоснованную позицию о недопустимости подмены понятий, указав, что термин «опасная» вводит в заблуждение и подрывает деловую репутацию добросовестных производителей. Предложено использовать нейтральное определение – «не соответствующая установленным требованиям».

В результате термин был заменён, что зафиксировано Указом Президента № 441 от 29.01.2024 года и решением ЕЭК от 08.05.2024 года. Данное решение позволило исключить риски внесения качественной продукции в реестр и избежать репутационные риски казахстанских производителей на международной арене.

Обязательные стандарты качества

Евразийской экономической комиссией и Министерством торговли и интеграции РК продвигались инициативы о приравнивании стандартов качества к стандартам безопасности, что могло сделать национальные стандарты обязательными для всех производителей. Такие изменения могли привести к росту затрат, унификации продукции и ограничению импорта.

НПП «Атамекен» представила аргументированную позицию, подчеркнув принципиальную разницу между качеством, определяемым предпочтениями потребителя, и безопасностью, основанной на минимальных требованиях для защиты жизни и здоровья. Было указано, что принудительное внедрение стандартов, не учитывающих отраслевую специфику, недопустимо.

Подзаконные акты с такими предложениями отклонены, стандарты сохранили добровольный характер. Благодаря этому бизнес сохранил свободу выбора и возможность адаптироваться к рыночным условиям, продолжая использовать актуальные и востребованные стандарты.

Неэффективность системы стандартов

В Казахстане **действует более 11 000 национальных стандартов**, при этом около **78% из них не применяются на практике**. В 2022 году на их разработку было выделено 6,6 млрд тенге – в 3,5 раза больше, чем в 2021 году. Стоимость одного стандарта достигала 7,8 млн тенге. Многие документы представляют дублирования иностранных стандартов, зачастую противоречащим интересам отечественных производителей.

НПП инициировала реформу стандартов, предложив перейти к модели, при которой разработка ведётся **по запросу бизнеса**. Также **предложено прекратить финансирование «копирования» зарубежных стандартов без адаптации к казахстанской среде** и исключить ссылки на неиспользуемые документы из обязательных требований. Эти предложения получили поддержку профильных ведомств, и начата оптимизация стандартной базы.

Технический регламент по алкогольной продукции

В июле 2025 года на заседании Совета ЕЭК дважды был рассмотрен вопрос касательно внесения изменений в технический регламент ЕАЭС 047/2018 «О безопасности алкогольной продукции». Предусматривалось увеличение доли солода и другие технические изменения, а также отсрочка вступления норм до 2026 года. Казахстанская сторона, при участии НПП, выступила с возражениями, указав, что предложенные изменения нарушают принципы единого рынка, создают преимущества для отдельных производителей и не учитывают особенности казахстанского рынка.

На заседании МВК от 10 июля 2025 года было принято решение сохранить действующую редакцию регламента. Это позволило избежать необоснованного ужесточения требований, сохранить равные условия конкуренции и предотвратить дополнительные издержки для бизнеса.

Благодаря системной работе НПП «Атамекен» в 2024–2025 годах удалось защитить интересы бизнеса, предотвратить введение избыточных требований, повысить эффективность расходов на стандартизацию и сохранить конкурентоспособность казахстанских производителей.

2.3. Судебная и правоохранительная система (защита бизнеса)

Одним из ключевых функций НПП РК «Атамекен» является представление, обеспечение и защита прав и законных интересов предпринимателей, а также участие в процессе совершенствования законодательства.

Всего за период 2020-2025 гг. (1 полугодие 2025 г.) рассмотрено более 21,8 тыс. обращений, из которых 9,4 тыс. или 43,2% решено положительно. Сумма защищенных прав бизнеса составила 342,5 млрд тенге.

Динамика обращений и решённых кейсов



За 1 полугодие 2025 г. рассмотрено свыше 1,8 тыс. обращений, из которых 0,8 тыс. или 42% решено положительно. Сумма защищенных прав бизнеса составила 23,6 млрд тенге.

Наиболее частые сферы жалоб: земельные отношения, налогообложение, государственные закупки, действия государственных органов, правоохранительные органы.

Индекс административного давления



Национальной палатой предпринимателей «Атамекен» совместно с Генеральной прокуратурой и Уполномоченным по защите прав предпринимателей РК в рамках Комплексного плана совместных мероприятий по защите бизнеса (п.2.24) проводится мониторинг и расчет Индекса административного давления (далее – Индекс), отражающего характер и настрой работы контрольно-надзорных органов по отношению к бизнесу для дальнейшего формирования предложений по улучшению правоприменительной практики и контрольно-надзорной деятельности

Индекс рассчитывается на основе:

Статистических данных Комитета по правовой статистике и специальным учетам

Онлайн-опроса предпринимателей (в 2024 году – 554 респондента)

Индекс 1

Эффективность проверок
(количество проверок по итогам, которых выявлены нарушения)

- **Среднее значение по РК:** 40%- чем выше показатель, тем эффективней используется риск-ориентированный подход
- **Высокие значения (лучшие регионы):** Туркестанская (100%), Жетісуская (51%), Алматинская (47%), Кызылординская (47%), Мангистауская области (47%).
- **Низкие значения (худшие регионы):** Северо-Казахстанская (23%), Улытауская (32%), г. Алматы (38%) и Астана (33%)– низкая результативность при большом числе проверок.

Индекс 2

Профилактический контроль
(профилактика / все проверки)

- **Среднее значение по РК:** 12% – низкий уровень, свидетельствующий о доминировании карательного подхода.
- **Лидеры (высокая профилактика):** Восточно-Казахстанская (27%), Акмолинская и Павлодарская (по 23%).
- **Аутсайдеры:** Астана (6%), Алматы (8%), Шымкент (9%) – высокая репрессивность, низкий профилактический подход.

Индекс 3

Доля административных правонарушений, совершённых бизнесом

- **По РК:** всего 2% всех административных правонарушений приходится на бизнес.
- **Лучшие регионы:** г. Алматы и Жамбылская обл. (по 1%).
- **Худшие регионы:** Улытауская (8%), Костанайская (7%) области.

Индекс 4

Доля штрафов среди административных взысканий

- **По РК:** 25% всех постановлений в отношении бизнеса заканчиваются штрафом.
- **Наиболее подвергаемые штрафам:** крупный (76%) и средний бизнес (68%).
- **Лидеры по мягкому подходу (меньше штрафов):** Кызылординская (13%), Карагандинская (16%), Костанайская (17%) области.
- **Аутсайдеры (больше штрафов):** Жетісу (52%), Мангистауская (39%), Павлодарская (33%).

Индекс 5

Доля предупреждений

- **По РК:** 66% всех взысканий – предупреждения.
- **По формам бизнеса:** ИП получают предупреждение в 75% случаев.
- **Лидеры (высокая доля предупреждений):** Кызылординская (82%), Актюбинская (77%), Карагандинская (74%).
- **Аутсайдеры:** Жетісу (29%), Абай (50%), ЗКО и ВКО (52%).

Индекс 6

Доля количественных обращений, сообщений, запросов, откликов

- **По РК:** 8% что свидетельствует о достаточно невысоком уровне открытости к обращениям бизнеса.
- **Лидеры (выше индекс, выше вовлеченность):** Карагандинская (17%), Актюбинская (13%), Мангистауская и Северо-Казахстанская (11%).
- **Аутсайдеры:** Алматинская (4%) Жетісу (5%), Абай (5%)

Индекс 7

Доля административных мер

- **По РК:** 1% означает только 1% составляют должностные лица, допустившие нарушения в процессе проведения контрольно-надзорных мероприятий.
- **Лидеры (выше – лучше):** Город Астана (4%), Алматинская область (3%), город Алматы (3%).
- **Аутсайдеры:** Абай и Улытау, Мангистауская, Кызылординская и Карагандинская области (0%).

Индекс 8

Доля незаконных проверок

- **По РК:** выявлено 1 003 незаконных проверок, что составляет: 0,005% от числа субъектов бизнеса 1,4% от завершённых проверок.

Это положительный тренд, указывающий на снижение нарушений со стороны проверяющих. Однако даже единичные случаи подрывают доверие. Профилактика и прозрачность должны оставаться в приоритете.

Дополнительно: Результаты опроса предпринимателей

По результатам онлайн-опроса (554 респондента):

- 48% считают, что административная нагрузка увеличилась в 2024 году.
- После завершения моратория на проверки 49% отметили рост административного давления.
- 61% считают, что уровень жесткости наказаний ужесточился.
- Проверки чаще всего длились до 3 дней (52%), но в 38% случаев не использовались проверочные листы, а 44% респондентов сталкивались с неизвестными ранее требованиями.
- Только 8% предпринимателей успешно обжаловали результаты проверок.

Уголовный Кодекс

(изменения, статистика зарегистрированных правонарушений,
работа по минимизации давления на бизнес)

В 2024–2025 годах особое внимание со стороны НПП «Атамекен» и Уполномоченного по защите прав предпринимателей уделяется снижению давления на бизнес в рамках уголовного процесса. Реализованы как аналитические, так и институциональные меры.

Статистика уголовного преследования бизнеса

Одной из наиболее значимых проблем, с которой сталкиваются предприниматели, остается втягивание в сферу уголовного преследования, превратившееся фактически в инструмент давления со стороны правоохранительных органов.

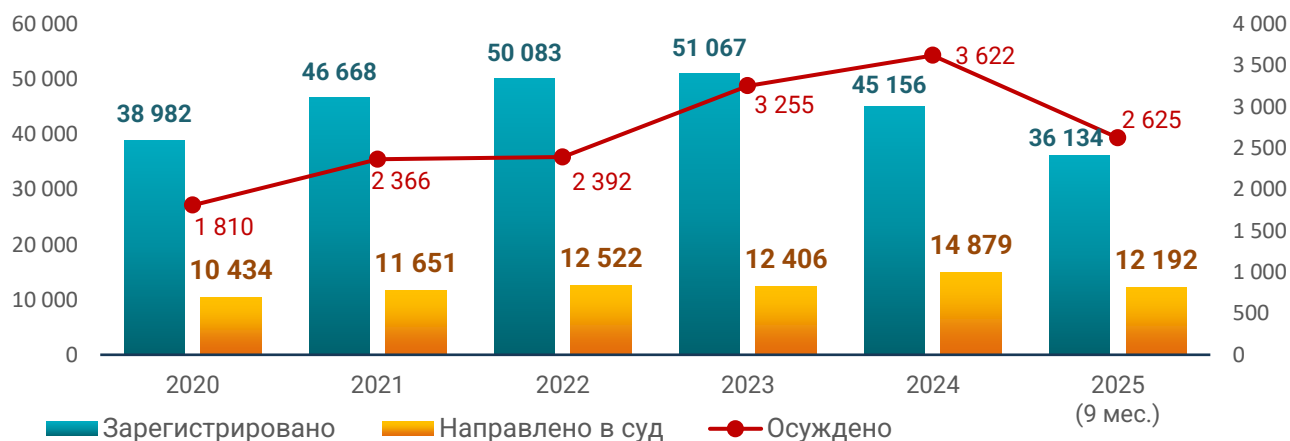
При оценке вовлеченности бизнеса в уголовный процесс учитывается только статьи главы 8 Уголовного Кодекса, число расследований, по которой демонстрирует ежегодную тенденцию снижения регистрации экономических преступлений.



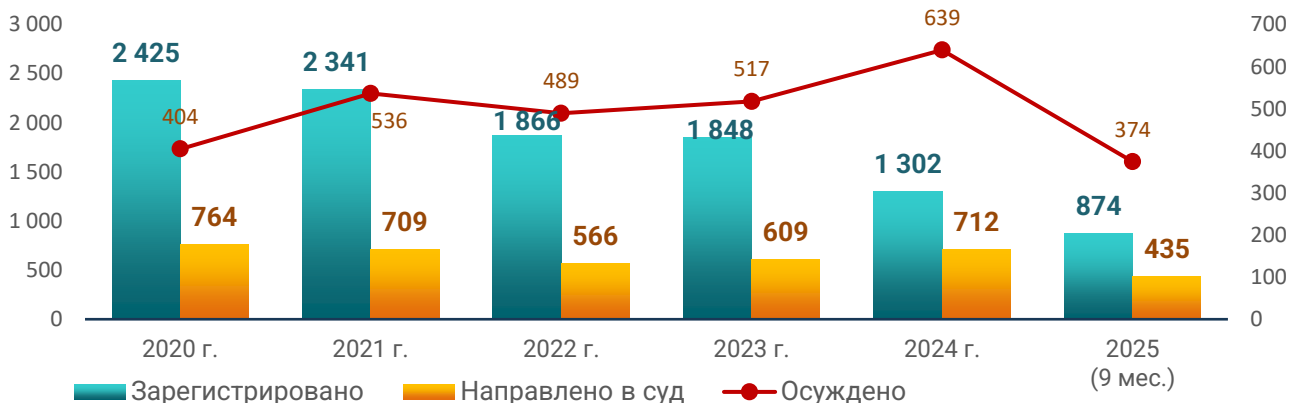
Глава 8 УК	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2025 г. (9 мес.)
Зарегистрировано	1 947	1 707	1 371	1 091	634	536
Прекращено органом уголовного преследования	1 084	651	624	595	629	н/д
<i>в т.ч. по реабилитирующим основаниям</i>	164	207	160	150	622	174
<i>по не реабилитирующим основаниям</i>	920	444	464	445	100	111
Направлено в суд	859	872	628	572	529	342
Осуждено	160	332	456	454	424	221

Однако уголовное законодательство включает и другие статьи, наказания по которым сопоставимы с мерами за преступления против личности: «злоупотребление полномочиями в коммерческих организациях», «недоброкачественное строительство», «присвоение чужого имущества» и др. Всего таких – 118 статей. Наиболее частыми являются ст. 190 (мошенничество) и ст. 189 (присвоение/растрата).

Ст. 190 УК РК - мошенничество



Ст. 189 УК – присвоение или растрата



Проблема разграничения гражданско-правовой и уголовной ответственности приводит к необоснованному давлению на бизнес, поскольку следователю сложно определить, где предприниматель, а где мошенник. Это порождает риски избыточного уголовного преследования.

По указанию Генерального прокурора от 2 сентября 2022 года правоохранительные органы обязаны строго соблюдать регламент регистрации досудебных расследований в отношении бизнеса. В частности:

- запрещено использовать заключения штатных криминалистов как основание для начала следствия;
- вводится запрет на возбуждение дел до окончания сроков обжалования проверок, ревизий и аудитов.

Это позволило снизить количество уголовных дел в отношении предпринимателей.

По инициативе бизнес-сообщества проведена **гуманизация 32 экономических составов, смягчены наказания по 28 статьям УК**. Внесены поправки по усилению защиты бизнеса от рейдерства и давления со стороны госорганов.

К 30-летию независимости была проведена амнистия по экономическим делам, в рамках которой **освобождены и реабилитированы 586 представителей предпринимательского сектора**.

Разработан законопроект о декриминализации экономических правонарушений. В числе предложений:

- не возбуждать дела, если прибыль получена в результате экономии и не повлияла на качество работ;
- перевод статей 219, 241 и 246 УК в административную плоскость (экономическая контрабанда, уклонение от пошлин и сборов);
- введение штрафов вместо лишения свободы по 6 составам УК.

Защита прав предпринимателей в судах, нововведения в судебной системе (кассационные суды)

В 2024 году в судах защищены интересы бизнеса на сумму более 9 млрд ₸.

Верховный суд признал незаконными налоговые проверки, инициированные не по поручению Генпрокуратуры.

Создана кассационная инстанция. По данным ВС РК, две трети решений по делам против госорганов принимаются в пользу бизнеса.



2.4. Налоговая реформа

Новый Налоговый Кодекс

Организационная работа по разработке проекта Налогового кодекса (2023–2025 гг.)

Национальная палата предпринимателей «Атамекен» принимала активное участие в обсуждении нового Налогового кодекса, вступающего в силу с 2026 года. Работа носила системный характер и велась на всех уровнях.

Под эгидой Заместителей Премьер-министра РК:

30

совещаний под
председательством
Байбазарова Н.С.

12

совещаний под
председательством
Жамаубаева Е.К.

4

совещания под
председательством
Жумангарина С.М.

Работа рабочих групп:

457 встреч и совещаний в рамках РГ при НПП и отраслевых подгрупп с участием бизнеса и государственных органов

330 совещаний РГ при Министерстве национальной экономики с уполномоченными министерствами и бизнес-ассоциациями

52 заседания РГ в Мажилесе, включая 8 тематических

22 заседания РГ в Сенате

Ключевые новации, предусмотренные в проекте нового Налогового кодекса

В новом Налоговом кодексе Республики Казахстан заложены системные изменения, направленные на повышение правовой определённости, прозрачности и предсказуемости налогового администрирования. Основные новации включают:

1. Закрепление принципа добросовестности налогоплательщика

Исключено право налоговых органов оспаривать экономическую обоснованность сделок при осуществлении вычетов по корпоративному подоходному налогу (КПН) и зачёта по налогу на добавленную стоимость (НДС). Вместе с тем установлено правило, согласно которому целью сделки не должна быть неуплата налогов.

2. Приостановление срока исковой давности

Введена норма о возможности приостановления срока исковой давности с момента начала налоговой проверки.

3. Изменения в налоговом контроле

- Отменён институт признания уведомления по результатам камерального контроля неисполненным.
- Вместо этого налоговым органам предоставлено право блокировать выписку электронных счетов-фактур (ЭСФ) при неисполнении уведомлений по камеральному контролю.
- Камеральный контроль по ЭСФ с высоким уровнем риска трансформирован в институт сопоставительного контроля.
- Введён новый механизм — автоматизированный контроль выписки ЭСФ. Порядок его применения, а также перечень субъектов, подлежащих контролю, будет определён подзаконными актами Министерства финансов РК.
- Отменена возможность добровольного снятия с НДС-учета, даже при не пересечении порогового значения оборота.

4. Сохранение ключевых положений в кодексе

В Общей части Налогового кодекса сохранены важнейшие нормы, регулирующие исполнение налоговых обязательств. В частности, порядок погашения задолженности, зачёта и возврата налогов, особенности при реорганизации и ликвидации юридических лиц и т.д. Эти положения не переведены на уровень подзаконных актов, что усиливает их юридическую устойчивость.

5. Исключение ряда полномочий налоговых органов

- Исключено право налоговых органов ограничивать выезд учредителей компаний, имеющих налоговую задолженность.

6. Порядок списания переплаты

Введено право для налоговых органов на списание переплаты по налогам по истечении срока исковой давности.

7. Применение АПК

Сохранено действие Административно-процессуально-процедурного кодекса (АПК) в части налоговых административных процедур, включая обжалование результатов налоговых проверок и действий (или бездействия) налоговых органов.

Ключевые изменения по основным видам налогов

Корпоративный подоходный налог (КПН):

- Базовая ставка: 20%.
- Повышенные ставки: 25% (игорный бизнес, банки), пониженные — 5–10% (соцсфера), 3% (СХТП).

Налог на добавленную стоимость (НДС):


- Базовая ставка: 16% (повышена с 12%).
- Новые ставки: 5%/10% — на медуслуги и лекарства вне ГОБМП/ОСМС; 10% — на печатные издания; освобождение — для книг и финуслуг, архитектурных работ.
- Порог регистрации: снижен до 10 000 МРП.
- Зачёт для СХТП: увеличен до 80%.

Индивидуальный подоходный налог (ИПН):

- Прогрессивная шкала: физические лица и фермеры на ОУР - 10% и 15%; фермеры — 3%/4,5% с учётом льготы; частная практика — 9%; дивиденды — 5% и 10%.

Специальный налоговый режим (СНР):

- Для самозанятых: до 300 МРП/мес, ставка 4% (включены только соц.платежи), без регистрации ИП, нет наемных работников.
- Для субъектов МСБ: до 600 000 МРП/год, ставка 4% (маслихаты могут корректировать на ±50%). если доход выше 100 млн тенге в год, ФОТ можно вычитать из облагаемого дохода, нет ограничения по наемным работникам, не являются плательщиками НДС и социального налога.
- Для крестьянских и фермерских хозяйств: сохраняются льготы, как есть, только налог платится в виде ИПН, ставка 0.5% от дохода

www.atameken.kzҚР АМТ
АТАМЕКЕН
НПП РК

n.kz

АТАМЕКЕН
НПП РКҚР АМТ
АТАМЕКЕН
НПП РК

www.atameken.kz

en.kz

ҚР АМТ
АТАМЕКЕН
НПП РК

Позиция НПП РК «Атамекен»

Предложения, учтённые в проекте Налогового Кодекса:

- Инвестиционные преференции – 100% вычет на капвложения.
- Отсрочка НДС – до 1 года на импорт сырья.
- Стимулы для ГРР, ТМО, зрелых месторождений.
- Постепенные ставки для соцсферы.
- Освобождение от НДС – финуслуги, внутренний туризм.
- Отмена платы за лицензию на реализацию алкоголя.
- Упрощение СНР для самозанятых.
- Сохранение предела СНР – 600 000 МРП.
- Смягчение мер взыскания, предупредительный контроль, упрощение рассрочки.

Предложения, не учтённые в проекте Налогового Кодекса:

- Сохранение ставки НДС на уровне 12%.
- Разделение ставок В2В/В2С в СНР на основе упрощенной декларации, без запрета вычетов.
- Только понижение ставки маслихатами – заменено на двустороннюю корректировку.
- Пониженная ставка КПН для переработки – не поддержана.
- Отмена платы за наружную рекламу – не принято.
- Полное освобождение от НДС для соц.сферы – не поддержано.
- Сохранение лимита по дивидендам (30 000 МРП) – исключено.
- Добровольное снятие с НДС – исключено.

Аналитика НПП «Атамекен»: расчёты и прогнозы



В рамках подготовки проекта нового Налогового кодекса НПП «Атамекен» на протяжении трёх лет осуществляла методологическую работу по выстраиванию справедливого баланса интересов государства и бизнеса. Ключевым элементом этой работы стало проведение комплексных аналитических расчетов на основе беспрецедентного объема обезличенной информации – данных налоговой отчетности, лицевых счетов и электронных счетов-фактур.

Полученные результаты демонстрируют, что предлагаемые изменения в налоговом законодательстве – в частности, снижение порога по НДС, повышение налоговых ставок и реформа специальных налоговых режимов – могут иметь краткосрочный фискальный эффект, но в средне- и долгосрочной перспективе приведут к деградации налоговой базы и сжатию экономики.

Так, по оценкам, предложенное ранее Правительством снижение порога по НДС до 15 млн тенге обеспечило бы около 164 млрд тенге дополнительных поступлений, или порядка 1,5% от общего объема НДС (в ценах 2026 года), что отражает умеренный фискальный эффект при значительном увеличении числа плательщиков.

№ п/п	Наименование	млрд тнг.
1	Доход НП с оборотом 15-74 млн*	9 240
2	В т.ч. Поставка ТРУ плат-м НДС	4 818
3	Доп. Оборот, облагаемый НДС (гр.1-гр.2)	4 422
4	Коэфф. изъятия (факт НДС на ТВП по РК к общему обороту по НДС по РК)	1,8%
5	Расчетный НДС (расчет по отраслям)	87
6	НДС по ставке 16% (стр. 5/12*16)	116
7	ВВП 2023	119 442
8	Доля к ВВП (стр.6/стр.7)	0,10%
9	ВВП-2026	169 430
	Доп. Поступление НДС на ТВП в результате снижения порога по НДС до 15 млн (стр.9*стр.8)	164

* - по данным ФНО 100,00 (ОУР) и ФНО 910,00 (СНР на УД)

При этом количество плательщиков НДС возросло бы в 1,9 раза – до 210 тыс. субъектов малого бизнеса.

№ п/п	Вид деятельности (секция ОКЭД)	Кол-во СМБ с Доходом >15млн и <=74млн*	Кол-во плательщиков НДС с оборотом >15 млн и <=74млн	Потенциально новые плательщики НДС (гр.3-гр.4)	Кол-во действующих активных плательщиков НДС**	Рост (гр.5/гр.6)
1	2	3	4	5	6	7
	ВСЕГО	236 681	26 448	210 233	108 826	1,9
	в том числе					
1	Сельское, лесное и рыбное хозяйство	3 015	727	2 288	3 501	0,7
2	Горнодобывающая промышленность и разработка карьеров	305	212	93	1 269	0,1
3	Обрабатывающая промышленность	10 190	2 144	8 046	9 478	0,8
4	Снабжение электроэнергией, газом, паром, горячей водой и кондиционированным воздухом	219	72	147	660	0,2
5	Водоснабжение; сбор, обработка и удаление отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	607	127	480	628	0,8
6	Строительство	18 950	3 872	15 078	15 493	1,0
7	Оптовая и розничная торговля; ремонт автомобилей и мотоциклов	82 344	9 754	72 590	42 350	1,7
8	Транспорт и складирование	17 464	1 744	15 720	6 884	2,3
9	Предоставление услуг по проживанию и питанию	9 341	457	8 884	2 010	4,4
10	Информация и связь	5 889	670	5 219	2 786	1,9
11	Финансовая и страховая деятельность	572	63	509	434	1,2
12	Операции с недвижимым имуществом	14 307	1 191	13 116	4 554	2,9
13	Профессиональная, научная и техническая деятельность	8 739	1 548	7 191	5 397	1,3
14	Деятельность в области административного и вспомогательного обслуживания	10 552	1 071	9 481	3 930	2,4
15	Государственное управление и оборона; обязательное социальное обеспечение	31	8	23	52	0,4
16	Образование	6 932	158	6 774	556	12,2
17	Здравоохранение и социальное обслуживание населения	2 742	57	2 685	262	10,2
18	Искусство, развлечения и отдых	3 083	154	2 929	614	4,8
19	Предоставление прочих видов услуг	26 409	1 380	25 029	4 097	6,1
20	Нет данных	14 990	1 039	13 951	3 871	3,6

* - ОУР (ФНО 100.00) и СНР на основе упрощенной декларации (ФНО 910.00)

** - плательщики НДС с оборотом >0 за 2023 год

Тогда как реформа СНР и перевод на общеустановленный режим затрагивает минимум 319 тыс. субъектов малого бизнеса – около 32% текущих пользователей СНР, что, согласно расчетам, может привести к увеличению числа налогоплательщиков на общеустановленном режиме в 2,9 раза.

№ п/п	Вид деятельности (секция ОКЭД)	Кол-во действующих активных СНР на УД*	Из них подлежат переходу в ОУР**	Уд.вес (гр.4/гр.3)	Кол-во действующих активных НП на ОУР***	Рост (гр.4/гр.6)
1	2	3	4	5	6	7
	ВСЕГО	1 005 948	319 123	31,7%	109 943	2,9
	в том числе					
1	Сельское, лесное и рыбное хозяйство	32 023	8 352	26,1%	5 042	1,7
2	Горнодобывающая промышленность и разработка карьеров	213	146	68,5%	1 153	0,1
3	Обрабатывающая промышленность	41 040	17 129	41,7%	7 293	2,3
4	Снабжение электроэнергией, газом, паром, горячей водой и кондиционированным воздухом	347	231	66,6%	659	0,4
5	Водоснабжение; сбор, обработка и удаление отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	1 237	774	62,6%	700	1,1
6	Строительство	35 737	25 915	72,5%	12 251	2,1
7	Оптовая и розничная торговля; ремонт автомобилей и мотоциклов	318 583	77 156	24,2%	29 516	2,6
8	Транспорт и складирование	42 289	23 075	54,6%	5 049	4,6
9	Предоставление услуг по проживанию и питанию	24 688	48	0,2%	1 566	0,0
10	Информация и связь	12 000	7 201	60,0%	3 559	2,0
11	Финансовая и страховая деятельность	105	58	55,2%	2 155	0,0
12	Операции с недвижимым имуществом	42 022	20 156	48,0%	7 722	2,6
13	Профессиональная, научная и техническая деятельность	20 501	11 467	55,9%	8 088	1,4
14	Деятельность в области административного и вспомогательного обслуживания	23 344	12 726	54,5%	5 281	2,4
15	Государственное управление и оборона; обязательное социальное обеспечение	65	38	58,5%	65	0,6
16	Образование	16 197	7 977	49,2%	7 296	1,1
17	Здравоохранение и социальное обслуживание населения	8 495	4 908	57,8%	2 880	1,7
18	Искусство, развлечения и отдых	7 312	3 757	51,4%	1 541	2,4
19	Предоставление прочих видов услуг	125 659	45 459	36,2%	5 785	7,9
20	Нет данных	254 091	52 550	20,7%	2 342	22,4

* - кол-во СНР на УД с размером дохода за 2022 год >0 тенге

** - в соответствующих видах деятельности с размером дохода >15 млн тнг либо наличием наемных работников

*** - кол-во налогоплательщиков, представивших декларацию по КПП за 2022 год с размером дохода >0 тенге

Повышение ставки НДС до 16% потенциально обеспечивает прирост доходов бюджета на уровне 2,8 трлн тенге, однако, по оценкам Палаты сопровождается рядом системных рисков:

- снижение импорта машин и оборудования (до 40% импорта), что негативно скажется на производительности;
- рост инфляции не менее чем на 2,5 процентных пункта в дополнение к другим проинфляционным факторам;
- усиление теневого сектора и снижение эффективности администрирования со стороны налоговых органов;
- вытеснение добросовестного бизнеса из-за роста конкуренции со стороны контрабандной продукции.

Важно отметить, что согласно результатам сценарного моделирования, проведённого Палатой, рост налоговых поступлений наблюдался лишь в краткосрочной перспективе после повышения налоговой ставки. В среднесрочной перспективе эффект может нивелироваться: повышение налоговой нагрузки способно оказать сдерживающее влияние на экономическую активность, что, в свою очередь, снижает потенциал расширения налоговой базы и роста поступлений.

Альтернативный подход НПП «Атамекен»:

В качестве альтернативы Палатой была предложена стратегия увеличения доходов бюджета за счёт стимулирования экономического роста. Основные предложения включают:

- Расширение сферы применения специальных налоговых режимов – с увеличением предельного оборота до 1 млрд тенге;
- Повышение ставок налога с оборота в B2C-секторе до 4%, в B2B – до 8%;
- Применение механизма минимального уровня налоговой нагрузки по КПН, основанного на международной практике.

Такая конфигурация, по расчетам НПП, позволила бы обеспечить сопоставимый с предложенными Правительством мерами прирост доходов бюджета, минимизируя негативное влияние на бизнес-среду, однако они в итоге Правительством поддержаны не были.

Налоговое администрирование

В рамках нового Налогового кодекса и инициатив Министерства финансов в части противодействия теневой экономике предусмотрены положения, усиливающие административную нагрузку на бизнес. Анализ представленных норм свидетельствует о необходимости их существенной доработки с учетом соблюдения баланса между интересами государства и правами предпринимателей.

1. Приостановка срока исковой давности при налоговой проверке

Предлагается "заморозка" срока исковой давности на период с момента начала проверки до исполнения её результатов.

Позиция бизнеса:

- Нарушается принцип правовой определённости;
- Создается риск злоупотреблений со стороны налоговых органов;
- Потенциально стимулирует затягивание проверок.

2. Передача ключевых норм в подзаконные акты

Ряд значимых норм (о регистрации, ликвидации, возврате налогов и др.) предлагается закрепить на уровне приказов.

Позиция бизнеса:

- Такие нормы должны приниматься исключительно на законодательном уровне;
- Передача этих полномочий министерствам снижает гарантии прав налогоплательщиков.

3. Ограничение применения общих законов (АППК, ПК, Закон «О правовых актах»)

Предусматривается ограничение действия административных процедур и судебной защиты в отношении налоговых споров.

Позиция бизнеса:

- Это нарушает единый правовой порядок;
- Ограничивает возможность предпринимателей защищать свои права в рамках административного судопроизводства.

4. Списание переплаты после истечения срока давности

Предусматривается возможность аннулирования переплаченных сумм после истечения срока исковой давности.

Позиция бизнеса:

- Это нарушает право собственности (ст. 26 Конституции РК);
- Может привести к фактической конфискации средств без судебного решения.

5. Приостановка выписки ЭСФ по формальным основаниям

Механизм блокировки ЭСФ включает основания, не связанные с хозяйственной деятельностью (например, смерть или розыск участника компании).

Позиция бизнеса:

- Необходимо провести ревизию оснований блокировки;
- Исключить непропорциональные и формальные основания, не влияющие на налоговую дисциплину.

6. Исключение права добровольного снятия с учёта по НДС

В новом Налоговом кодексе отсутствует право налогоплательщика сняться с учёта по НДС при недостижении порога.

Позиция бизнеса:

- Сохранить необходимость поддержания данного права;
- Иначе возрастёт нагрузка на малый бизнес и неэффективные издержки на администрирование.

7. Автоматизированный контроль ЭСФ (e-Tamga)

Предусматривается автоматизированная система с обязательным резервированием средств для выписки ЭСФ.

Позиция бизнеса:

- Это приведет к отвлечению оборотных средств и дополнительной нагрузке;
- Передача всех процедурных норм Минфину нарушает положения Конституции о законодательном регулировании налогообложения.

8. Ужесточение процедуры возврата НДС

Вводятся дополнительные требования для упрощенного возврата (например, 50% экспорта), внедряется риск-модель и тематические проверки.

Позиция бизнеса:

- Реальные сроки возврата могут существенно увеличиться;
- Возникают риски пересмотра уже возвращенных сумм и блокировки ликвидности;
- Отказ в начислении пени при нехватке бюджета – это фактическое освобождение государства от обязательств.

9. Ограничение на выезд при налоговой задолженности

Предусмотрен запрет выезда из страны для предпринимателей с налоговой задолженностью.

Позиция бизнеса:

- Мера непропорциональна и дублирует уже действующие инструменты взыскания;
- Ограничивает права налогоплательщиков, в том числе на свободное передвижение.

Выводы и рекомендации

- Совместно с Правительством доработать нормы с целью обеспечения соблюдения прав предпринимателей и правовой определенности;
- Ведется работа по исключению норм, ограничивающих действие АППК, ПК и иных ключевых законов, обеспечению регулирования ключевых норм исключительно на уровне закона.



3 Малый и микробизнес

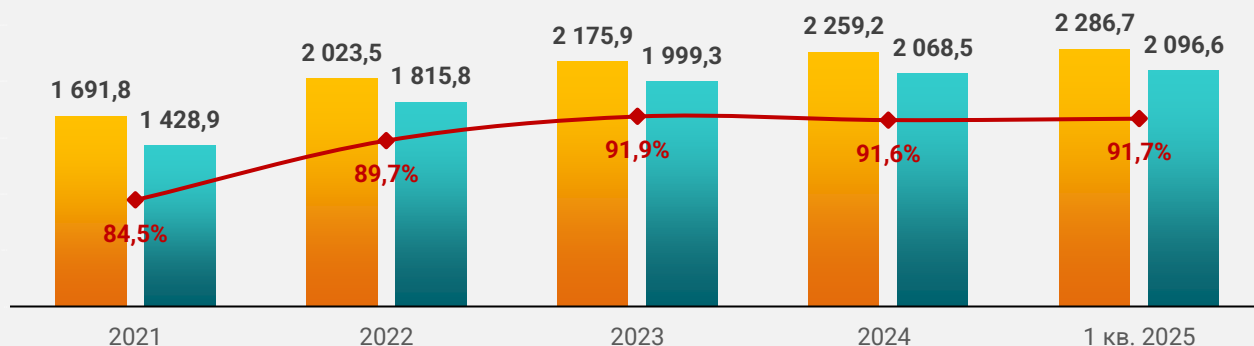
Состояние малого предпринимательства в Казахстане

За рассматриваемый период **наблюдается стабильный рост** как числа **зарегистрированных, так и действующих субъектов малого предпринимательства**. По итогам 2024 года, количество действующих малых предприятий составило **2,1 млн единиц**, что на **3,5%** или **69,3 тыс.** предприятий больше, чем годом ранее.

Особо стоит отметить положительную динамику уровня активности малых предприятий – по итогам 1 квартала 2025 года он составил **91,7%**

(Справочно: 2021 год – 84,5%, 2022 год – 89,7%, 2023 год – 91,9%, 2024 год – 91,7%).

Численность малого предпринимательства в РК за 2021-2025 гг., тыс. единиц



Источник: БНС

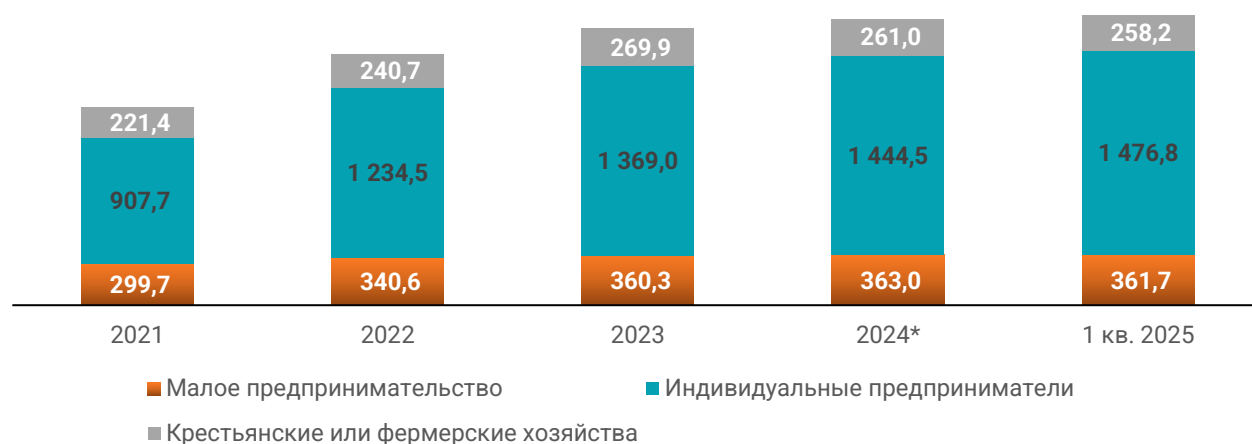
■ Зарегистрированные малые предприятия, тыс. ед.
■ Действующие малые предприятия, тыс. ед.
◆ Уровень активности малых предприятий, %

По итогам 1 квартала 2025 года количество действующих субъектов малого предпринимательства составило 2,1 млн единиц, в том числе: малых юридических лиц – 361,7 тыс. ед. (17,2%), индивидуальных предпринимателей – 1476,8 тыс. ед. (70,4%) и крестьянских (фермерских) хозяйств – 258,2 тыс. ед. (12,3%).

В 2024 году по сравнению с предыдущим годом общее количество действующих субъектов малого предпринимательства выросло на 3,5%, преимущественно за счет увеличения количества индивидуальных предпринимателей (+75,4 тыс. ед. или +5,5%).

В целом позитивная динамика деловой активности малого предпринимательства во многом может быть связана с дроблением бизнеса, а не с качеством его роста.

Структура малого предпринимательства в РК за 2021-2025 гг., тыс. единиц



* По оперативным данным
Источник: БНС

В отраслевой структуре преобладает сектор **оптовой и розничной торговли – 739 тыс. ед.** (35,2% от всех малых предпринимателей). Следом идет сектор **прочих видов услуг – 296,4 тыс. ед.** (14,1%) и **сельское хозяйство – 288,2 тыс. ед.** (13,7%). Таким образом отраслевая структура демонстрирует концентрацию бизнеса в низкопроизводительных секторах экономики.

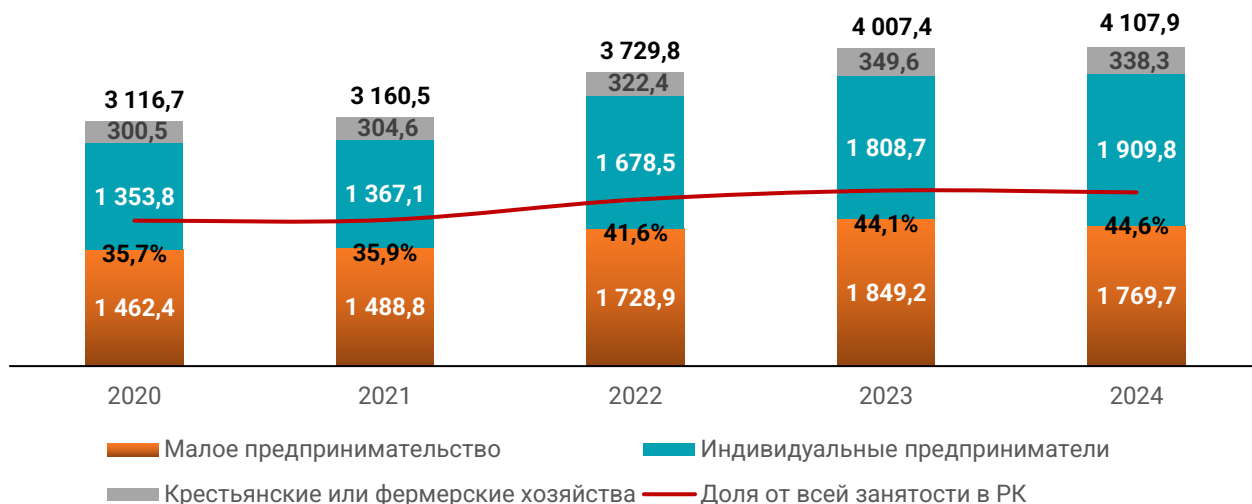
ТОП-5 отраслей по количеству малого предпринимательства в РК на 1 апреля 2025г., тыс. единиц



Источник: БНС

По данным Бюро национальной статистики, **численность занятых в малом предпринимательстве по итогам 2024 года составила – 4,1 млн чел.**, в том числе в субъектах: **малых юридических лиц – 1769,7 тыс. чел. (44,0%), индивидуальных предпринимателей – 1 909,8 тыс. чел. (47,5%) и крестьянских (фермерских) хозяйств – 338,3 тыс. ед. (8,4%).** Также наблюдается положительная динамика роста доли занятости малого предпринимательства от общей занятости в стране.

Численность занятых в малом предпринимательстве в РК за 2020-2024 гг., тыс. человек

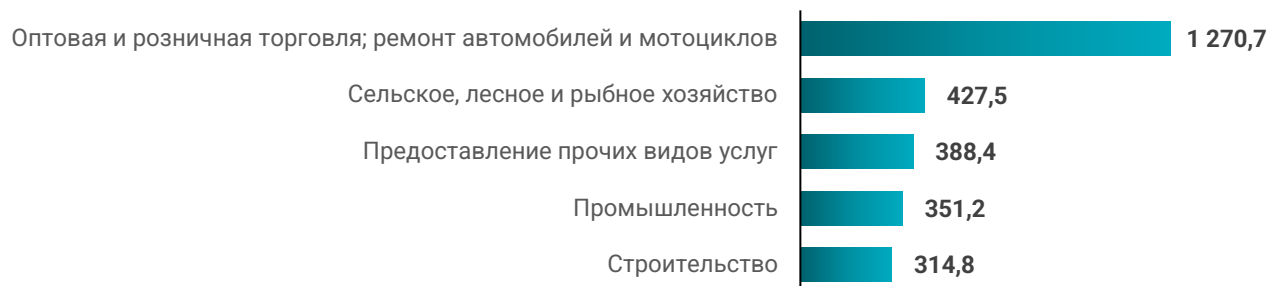


Источник: БНС

В отраслевой структуре преобладает сектор оптовой и розничной торговли, где занято – 1270,7 тыс. чел. (31,6%). Далее идет сектор сельского хозяйства – 427,5 тыс. чел. (10,6%) и предоставление прочих видов услуг – 388,4 тыс. чел. (9,7%).

Важно отметить, что по оценкам Всемирного банка треть казахстанских компаний работают на низком уровне квалификации, что является серьезным ограничением.

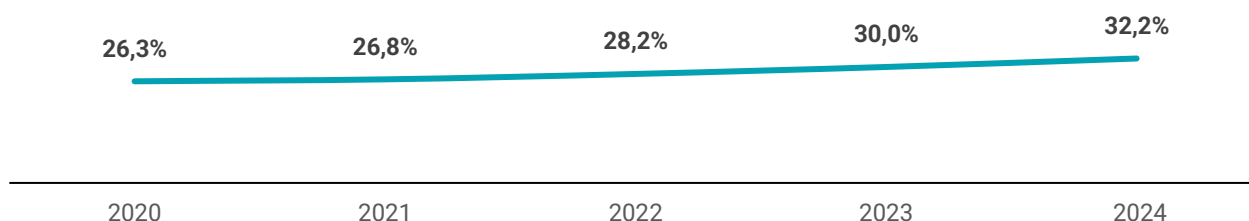
ТОП-5 отраслей по занятости в малом предпринимательстве на 1 кв. 2025 г, тыс. человек



Источник: БНС

Стратегическая цель государства заключается в увеличении доли малого и среднего предпринимательства в валовом внутреннем продукте до 50% к 2050 году. При этом к 2030 году планируется достичь показателя в 40%. Согласно данным Бюро национальной статистики, по итогам 2023 года доля малого предпринимательства в ВВП составила 30%, что на 1,8 процентного пункта выше показателя предыдущего года. Для сравнения с соседним Узбекистане доля малого предпринимательства в ВВП равна 50%.

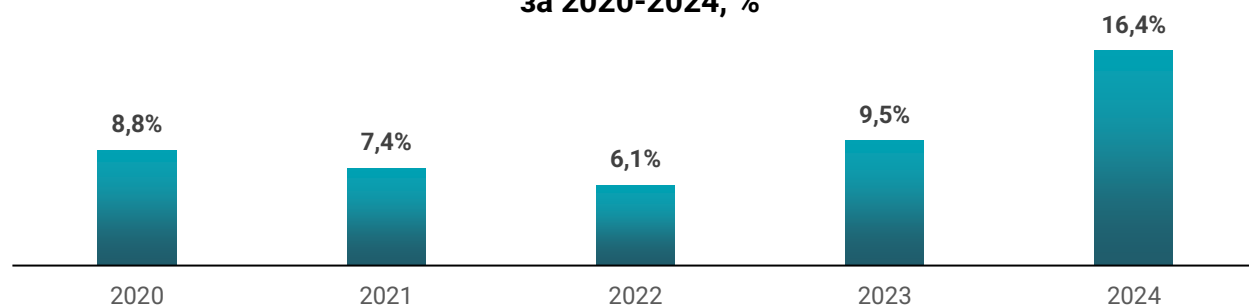
Доля ВДС малого предпринимательства в ВВП за 2020-2024 гг, в %



Источник: БНС

Альтернативным индикатором вклада МСП в экономику является их доля в налоговых поступлениях. Так, по информации Комитета государственных доходов Республики Казахстан, **за 2024 год малое предпринимательство обеспечило 16,4% от общего объема налоговых отчислений**. Следует отметить, что в период с 2020 по 2023 год микропредприятия и малый бизнес были освобождены от уплаты налога на доход (ИПН и КПН).

Доля налоговых поступлений от малых предприятий за 2020-2024, %



Источник: КГД

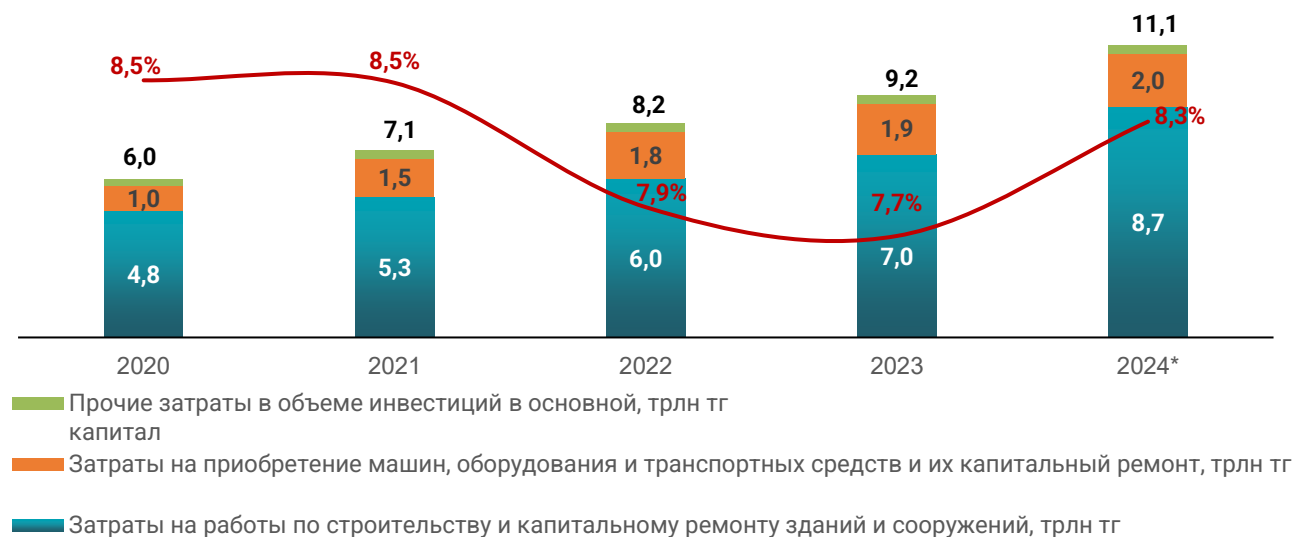
С 2020 по 2024 годы инвестиции в основной капитал (ИОК) малого предпринимательства в Казахстане выросли в номинальном выражении с 6 трлн до 11,1 трлн тенге (прирост составил 5,1 трлн тенге или 85,3%).

По данным за 2024 год, основная часть инвестиций направлена на строительство и капитальный ремонт зданий и сооружений – 8,7 трлн тенге (78,6%). Затраты на приобретение машин, оборудования, транспортных средств и их капитальный ремонт составили 2 трлн тенге (18,4%). Прочие вложения – 0,3 трлн тенге (3,1%).

Несмотря на положительную динамику в абсолютных значениях, **доля ИОК малого бизнеса в ВВП** на протяжении последних пяти лет стагнирует на уровне **7-8%**, что ниже показателей 2020-2021 годов.

Сдержанность в инвестиционной активности может свидетельствовать о том, что предприниматели пока не ощущают достаточной уверенности в устойчивости экономики и благоприятности условий для долгосрочных вложений.

Структура инвестиций в основной капитал малого предпринимательства за 2020-2024 гг, трлн тг



* По оперативным данным
Источник: БНС

По итогам 2024 года **кредиты банковского сектора малому предпринимательству составили 7,2 трлн тенге**, что на 1,2 трлн (+20,6%) больше, чем в 2023 году. Однако ее доля в ВВП остается на низком уровне (11,4%). Для сравнения: в Великобритании – 64%, в Германии – 69%, США – 77%.

Динамика кредитования малого предпринимательства за 2021-2024 гг, трлн тг



Источник: БНС



3.2. РЕЗУЛЬТАТЫ ОПРОСА ДЕЛОВОЙ КЛИМАТ (Малое предпринимательство)

Рейтинг «Деловой климат» является независимым исследованием, направленным на оценку и сопоставление результатов работы государственных органов по созданию условий ведения бизнеса как на центральном, так и на местном уровнях.

Исследование проводится в соответствии с Законом РК от 4 июля 2013 года № 129-V «О Национальной палате предпринимателей Республики Казахстан» и реализуется собственными силами НПП «Атамекен», без привлечения сторонних исследовательских организаций.

География исследования за 2024 год охватывает 226 населенных пунктов в разрезе 17 областей и 3 городов республиканского значения. **Всего в опросе приняло участие 4 421 субъектов малого и среднего предпринимательства**, из них 3 902 или 88,3% субъекты малого предпринимательства и 519 (11,7%) средние предприятия. В опросе участвовали представители разных видов экономической деятельности, включая сельское хозяйство, строительство, оптовую и розничную торговлю, обрабатывающую промышленность, транспорт, нефтяную сферу и другие. Следует отметить, что опрос субъектов малого и среднего предпринимательства проводился отдельно.



Для оценки делового климата используется 4-х балльная шкала, где 1 – наихудшее возможное измерение, 4 – наилучшее.



Опрос проводился с 11 ноября по 11 декабря 2024 года, дополнительный опрос до 15 января 2025 года.

Малое предпринимательство

Рейтинг регионов по условиям ведения бизнеса за 2024 год выглядит следующим образом:

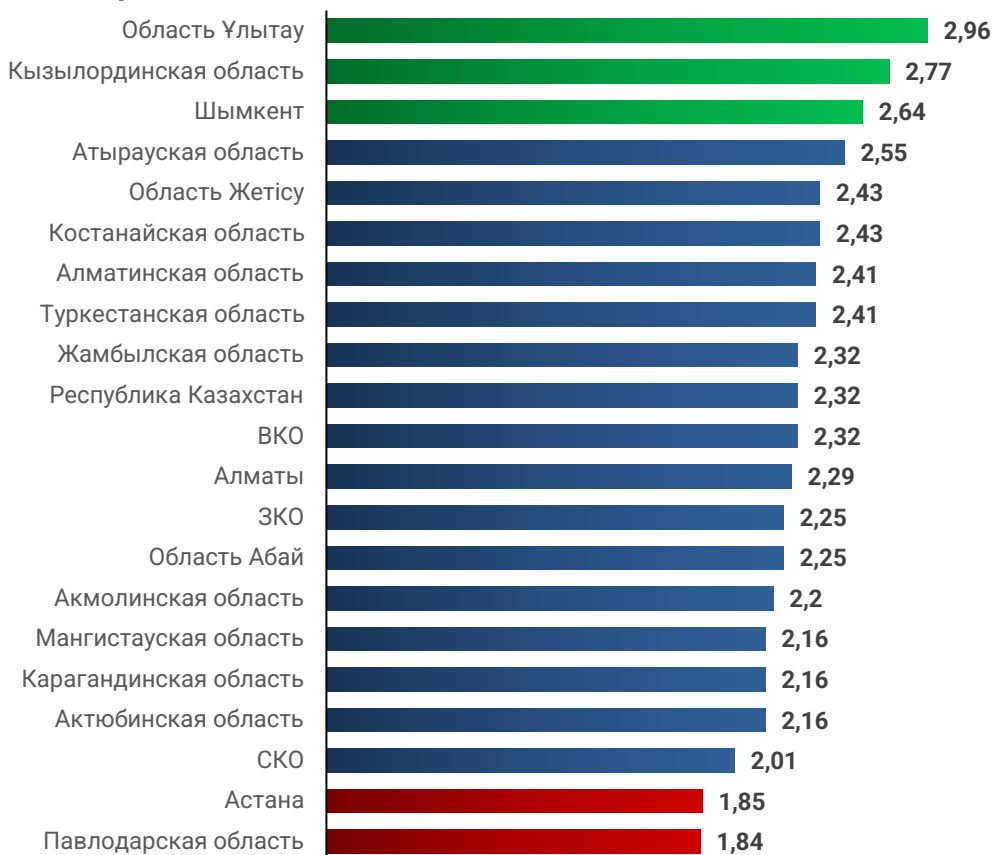
Ведущие регионы: Область Ұлытау (2,96), Кызылординская область (2,77) и Шымкент (2,64), набравшие наибольшее количество баллов.

Среднереспубликанский диапазон: Восточно-Казахстанская область (2,32), Жамбылская область (2,32) и город Алматы (2,29) близки к среднереспубликанскому значению.

Аутсайдеры: город Астана (1,85) и Павлодарская область (1,84) показали самые низкие результаты.

Средняя оценка регионов по опросным показателям составила **2,32 балла** из максимально возможных 4 баллов.

В целом, средняя оценка регионов составила 2,32 балла из максимально возможных 4, что **указывает на средний уровень условий ведения бизнеса в стране** с выраженным потенциалом для улучшения. Данный результат **подчеркивает необходимость адресных мер по поддержке регионов-аутсайдеров, а также масштабирования успешных практик, применяемых в регионах-лидерах.**



Источник: Деловой климат 2024

Переходя к открытости местных исполнительных органов, можно отметить, что **управления предпринимательства (66,5%) и ветеринарии (66,4%) являются наиболее открытыми по уровню доступности информации и взаимодействия с населением.**

Такая открытость отражает не только стремление данных структур к прозрачности, но и наличие устойчивого запроса со стороны общества и бизнеса на качественное взаимодействие. Вместе с тем, эти показатели могут рассматриваться как ориентир для других управлений, где открытость и коммуникация с населением пока остаются на более низком уровне.

Открытость местных исполнительных органов для малого предпринимательства в 2024 году



- Закрит для обсуждения проблем и не приходил
- Частично открыт для обсуждения проблем, приходил для формальности
- Открыт для обсуждения проблем, частично рассказал о мерах поддержки и получения госуслуг
- Открыт для обсуждения проблем и приходил, рассказал о мерах поддержки и получения госуслуг

Источник: *Деловой климат 2024*

Анализ открытости территориальных комитетов центральных государственных органов (ЦГО) для бизнеса в 2024 году, показал, что противопожарная служба (70,6%) и санитарно-эпидемиологическая служба (69,0%) демонстрируют наибольшую степень прозрачности и доступности для предпринимателей. Высокие показатели данных структур объясняются спецификой их деятельности, напрямую связанной с обеспечением безопасности населения и объектов бизнеса.

Открытость территориальных комитетов центральных государственных органов для малого бизнеса в 2024 году



Источник: Деловой климат 2024

В 2024 году наиболее востребованными форматами взаимодействия бизнеса с государственными органами остаются бизнес-площадки «Атамекен» (42,9%) и личные приемы (25,8%). Результаты указывают на то, что предприниматели по-прежнему выбирают традиционные и проверенные каналы коммуникации, обеспечивающие прямой контакт и возможность оперативного решения вопросов.

В то же время наблюдается недостаточное использование цифровых инструментов взаимодействия, которые могли бы существенно сократить транзакционные издержки и повысить эффективность диалога.

Эффективные каналы связи с госорганами для малого предпринимательства в 2024 году



Источник: Деловой климат 2024

Ключевыми барьерами на пути роста предпринимателей остаются налоговое давление (44%), административные барьеры в виде дополнительных разрешений (43,1%) и частые проверки (42,4%). Предприниматели отмечают высокую бюрократическую нагрузку и сложность процедур, что существенно замедляет развитие и масштабирование бизнеса.

К основным вызовам относятся непредсказуемость регуляторной среды и тенденция к росту налоговой нагрузки, что делает планирование и долгосрочные инвестиции более рискованными. В результате многие компании остаются в «зоне малого бизнеса», избегая расширения, чтобы не столкнуться с более жесткими требованиями и дополнительными издержками.

Препятствия для перехода из малого в среднее предпринимательство в 2024 году



Источник: Деловой климат 2024

Традиционно ключевыми препятствиями получения господдержки остаются избыточная бюрократия (24,8%) и ограниченный объем финансирования (21,7%). Эти факторы существенно снижают доступность государственных программ для малого и среднего бизнеса, создавая дополнительные издержки и усложняя сам процесс получения поддержки.

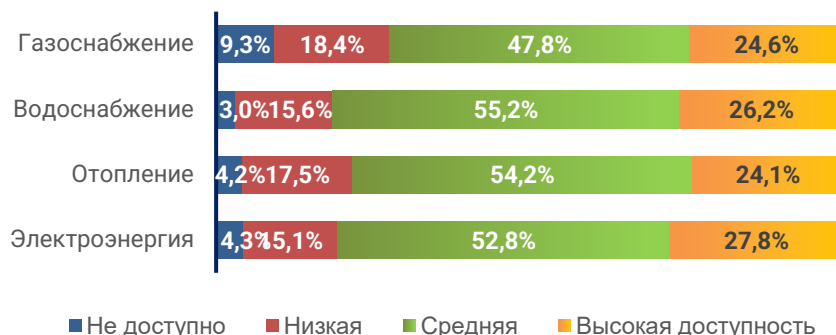
Барьеры малого предпринимательства при получении господдержки в 2024 году



Источник: Деловой климат 2024

По оценкам предпринимателей, наиболее доступными остаются услуги по подключению к электро- и водоснабжению, где процедуры относительно отлажены и понятны. Однако в сферах отопления и особенно газоснабжения бизнес сталкивается с большими трудностями.

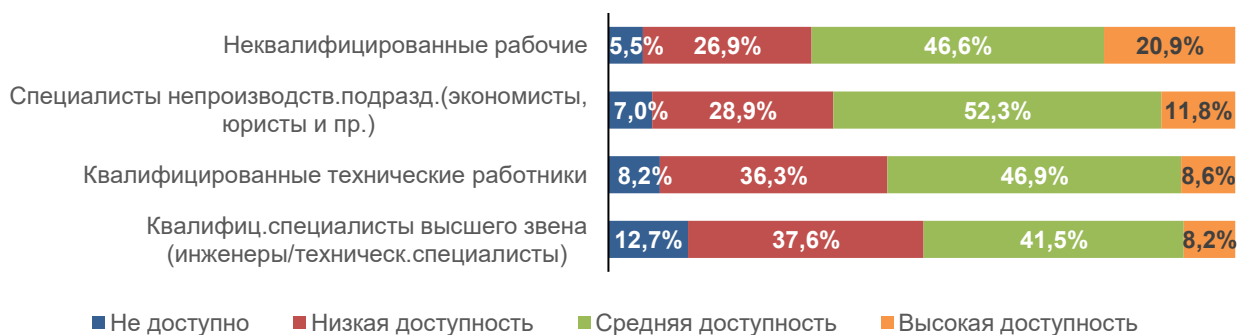
Доступность подключения к инфраструктуре (малое предпринимательство) в 2024 году



Источник: Деловой климат 2024

Ключевой проблемой рынка труда остается дефицит квалифицированных специалистов высшего звена, в первую очередь инженеров и специалистов технического профиля. Недостаток кадров ощущается и среди квалифицированных рабочих, занятых в производственных и сервисных отраслях.

Доступность трудовых ресурсов (малое предпринимательство) в 2024 году



Источник: Деловой климат 2024

Тем не менее, согласно опросу, 35% бизнеса планирует расширение деятельности, тогда как 17,9% ориентированы на оптимизацию затрат. Это указывает на преобладание осторожной стратегии развития: предприниматели стремятся к росту, но при этом учитывают существующие риски и ограничения, предпочитая балансировать между расширением и повышением эффективности текущих процессов.

Если обратиться к итогам опроса малого и среднего предпринимательства за 2 квартал 2025 года, в нем приняли участие 4 450 предпринимателей. Из них подавляющее большинство 3 977 респондентов (89,4%) представляют малый бизнес, тогда как на долю среднего бизнеса пришлось 473 участника (10,6%).

Во 2 квартале 2025 года, лидирующие позиции заняли Костанайская область (3,40), Ұлытау (3,37) и Атырауская область (3,35), показавшие наибольшее количество баллов. В среднереспубликанском диапазоне находятся Туркестанская (3,05) и Жамбылская (3,02) области, результаты которых близки к среднему значению. Наименее успешными оказались Восточно-Казахстанская область (2,61), а также города Шымкент (2,64) и Алматы (2,73), продемонстрировавшие самые низкие показатели.

При сравнении результатов опросов малого предпринимательства за 2 квартал 2025 года и аналогичный период 2024 года отмечается выраженный положительный тренд в Абайской области (+0,5), а также заметный рост показателей в Алматинской (+0,29) и Костанайской (+0,25) областях. В то же время наибольшее снижение индекса наблюдается в Восточно-Казахстанской и Мангистауской областях (по -0,49), а также в городе Шымкент (-0,45).

Сравнение рейтингов регионов по опросу малого предпринимательства за 2 квартал 2025 и 2024 гг.

	2 кв. 2025	2 кв. 2024	Изменение
Костанайская область	3,4	3,15	0,25
Область Ұлытау	3,37	3,39	-0,02
Атырауская область	3,35	3,08	0,27
Павлодарская область	3,31	3,33	-0,02
Кызылординская область	3,27	2,94	0,33
Область Жетісу	3,2	2,92	0,28
СКО	3,17	2,98	0,19
Область Абай	3,11	2,61	0,5
Карагандинская область	3,09	3,1	-0,01
Актюбинская область	3,08	3,19	-0,11
Туркестанская область	3,05	2,78	0,27
Жамбылская область	3,04	3,05	-0,01
ЗКО	2,95	2,92	0,03
Астана	2,88	3,08	-0,2
Ақмолинская область	2,88	3,16	-0,28
Мангистауская область	2,85	3,34	-0,49
Алматинская область	2,84	2,55	0,29
Алматы	2,73	2,84	-0,11
Шымкент	2,64	3,09	-0,45
ВКО	2,61	3,1	-0,49

Источник: Деловой климат 2 кв. 2024 г. и 2 кв. 2025 г.

Во 2 квартале 2025 года отмечается незначительное снижение в оценке взаимодействия бизнеса с местными исполнительными органами. Доля предпринимателей, указавших на полную открытость МИО и доступность информации о мерах поддержки, снизилось с 27,4% до 27,2%. Одновременно наблюдается увеличение доли формальных визитов (с 16,5% до 22,7%) и случаев полной закрытости органов (с 5,2% до 5,9%). Вместе с тем, наблюдается резкий рост респондентов (с 28,3% до 44,3%), которые по-прежнему воспринимает диалог с МИО как частичный и недостаточно информативный.

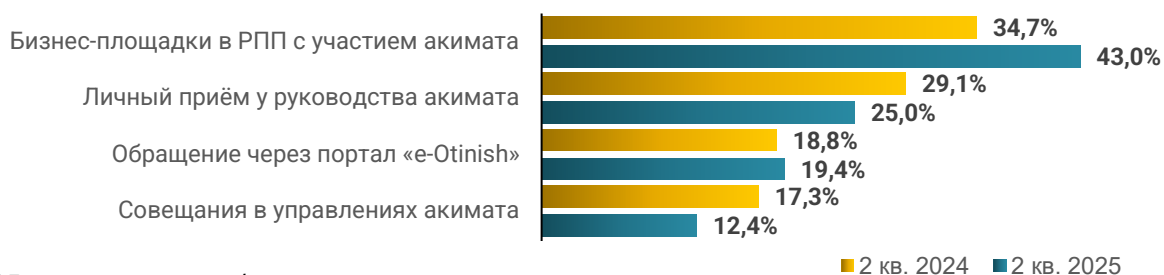
Сравнение открытости местных исполнительных органов (малое предпринимательство) за 2 квартал 2025 и 2024 гг.



* в 2025 году в опросник были внесены изменения
 Источник: Деловой климат 2 кв. 2024 г. и 2 кв. 2025 г.

Наиболее эффективным инструментом взаимодействия предпринимателей с акиматами остаются бизнес-площадки региональных палат предпринимателей (РПП) с участием представителей местных властей. Их эффективность подтверждается ростом поддержки: если во 2 квартале 2024 года данный формат отметили 34,7% респондентов, то в аналогичном периоде 2025 года уже 43%. На втором месте по востребованности находится личный прием у руководства акиматов (25%), а третье место занимает обращение через портал e-otinish (19,4%).

Эффективные каналы связи малого предпринимательства с госорганами за 2 квартал 2025 и 2024 гг.



* в 2025 году в опросник были внесены изменения
 Источник: Деловой климат 2 кв. 2024 г. и 2 кв. 2025 г.

В целом по итогам 2 квартала 2025 года, предприниматели демонстрируют высокий уровень деловой активности. Так, 35,1% (против 35,9% во 2 кв. 2024 г.) субъектов малого бизнеса планируют расширение бизнеса, еще 20% намерены воспользоваться мерами государственной поддержки. Доля тех, кто рассматривает закрытие или сокращение деятельности, остается минимальной – 1,5% (2,2% 2 кв 2024 г.). В целом это отражает устойчиво позитивные настроения в секторе малого бизнеса.

Бизнес-планы субъектов малого предпринимательства за 2 квартал 2025 и 2024 гг.



Источник: Деловой климат 2 кв. 2024 г. и 2 кв. 2025 г.

Опрос малого и микробизнеса показал, что в целом условия ведения предпринимательства в стране остаются на среднем уровне. При этом результаты сильно отличаются по регионам: в одних областях предприниматели отмечают более комфортную среду, тогда как в других сохраняются затруднения. Это подтверждает необходимость выравнивания условий и более равномерного распределения возможностей для бизнеса.



3.3. ТОЧЕЧНЫЕ РЕГИОНАЛЬНЫЕ ПРОГРАММЫ

Точечные региональные программы (далее – ТРП) представляют собой программы, разработанные с учетом уникальных экономических и географических нюансов каждого отдельного моногорода, района или села. В рамках таких программ акиматы областей и городов совместно с АО Фонд развития предпринимательства «Даму» активно поддерживают казахстанский бизнес через различные инструменты, такие как субсидирование процентной ставки, гарантирование кредитов и льготное финансирование.

Средства на реализацию программ выделяются Фондом «Даму» на условиях софинансирования с акиматами областей и городов. К участию в программах также привлекаются инвестиции крупных системообразующих социально ответственных компаний регионов. Региональные программы позволяют развивать альтернативные инструменты финансирования, такие как факторинг и лизинг.

На сегодняшний день **для поддержки региональных проектов выделено порядка 125 млрд тенге**, из них софинансирование фонда составило 55%, а средства акиматов и частных инвесторов – 45%. Предполагается, что ежегодно сумма финансирования региональных проектов будет увеличиваться на 10-15%. **Всего с начала реализации региональных программ поддержано 3 972 проекта.**

Сумма займа для предпринимателей варьируется от 5 млн тенге до 200 млн тенге в зависимости от программы в конкретном регионе. Ставка вознаграждения - не более 7% годовых. Срок кредита – до 84 месяцев на инвестиции, на пополнение оборотных средств – до 36 месяцев. Целевое назначение кредита – инвестиции и пополнение оборотных средств. Средства выделяются через банки второго уровня и работают на револьверной основе.

Помимо кредита, предприниматели, получившие финансирование по региональным программам, при недостатке залогового имущества могут воспользоваться инструментом гарантирования Фонда.

Информация по точечным региональным программам в разрезе регионов за 2022-2024 годы

№	Регион	МИО	Фонд	Всего 2022г.	МИО	Фонд	Всего 2023г.	МИО	Фонд	Всего 2024г.
1	г. Алматы Almaty Business (вторичное освоение денег 2015-2016 годов)	3 290	3 290	6 580	-	-	-	70	70	140
2	г. Алматы Almaty Business, Jana Business	2 417	4 083	6 500	1 600	2 600	4 200	1 000	2 000	3 000
3	область Абай Qatqor	-	-	-	300	600	900	315	315	630
4	ВКО Ақ Ниет	300	300	600	150	300	450	325	325	650
5	Жамбылская область Jambyl Business	-	-	-	-	-	-	1 000	1 000	2 000
6	г. Шымкент Іскер қала	400	400	800	-	-	-	-	-	-
7	Астана-Бизнес-2	500	1 000	1 500	1 000	1 000	2 000	800	1 200	2 000
8	Карагандинская область Кәсіпкер	250	250	500	500	500	1 000	700	700	1 400
9	Костанайская обл. Бизнес-Көмек	-	-	-	500	1 000	1 500	-	-	-
10	г. Кокшетау Kokshetau Business	-	-	-	-	-	-	50	50	100
11	г. Хромтау Ақтөб. области Өркен	500	500	1 000	500	500	1 000	-	-	-
ИТОГО:		7 657	9 823	17 480	4 550	6 500	11 050	4 260	5 660	9 920
	Поддержано на сумму:			47,6 млрд тенге			74,3 млрд тенге			99,7 млрд тенге
	Кол-во предпринимателей:			371			502			719

Источник: ФРП «ДАМУ»

В период 2022-2024 гг. точечные региональные программы реализовывались в 10 регионах Казахстана. Наиболее активными областями в реализации региональных программ в 2022 – 2024 гг. являлись Восточно-Казахстанская и Карагандинская области, область Абай, а также города Астана и Алматы. В 2024 году опыт указанных регионов переняли и внедрили у себя точечные программы Жамбылская и Акмолинская области.

ТРП не реализовывались в таких регионах как Алматинская, Атырауская, Жетысуская, Западно-Казахстанская, Кызылординская, Мангыстауская, Павлодарская, Северо-Казахстанская, Туркестанская. Улытауская областях.

В целях эффективной реализации точечных региональных и отраслевых программ поддержки предпринимательства региональными палатами предпринимателей осуществляется системная работа по всем направлениям, в частности:

1. **Информационно-консультационная поддержка** (включая консультации и сдачу отчетности в рамках поддержки МСБ);
2. **Сопровождение и защита интересов предпринимателей;**
3. **Обратная связь и предложения по совершенствованию программ** (осуществляется через Отраслевые советы и юридические подразделения РПП).

Реализация ТРП в регионах

Абайская область

В ходе реализации точечной региональной программы «Qatqoғ» в 2023-2024 гг. всего было реализовано 59 проектов, большинство из которых были действующими субъектами малого бизнеса.

Получатели:

- по правовой форме: ИП – 50 проектов, ТОО – 9 проектов;
- по опыту работы: действующие субъекты – 51 проект, стартовые проекты – 8;
- по критерию: микробизнес – 13 проектов, малый бизнес – 31 проект, средний – 15;
- по целям: инвестиционные – 31 проект, на пополнение оборотных средств – 28 проектов;

Создано рабочих мест – 92 ед.

Примеры успешных кейсов:

- ИП «Clover» химчистка расположенная по адресу: г. Семей, ул. Козбагарова 5а, получило финансирование на сумму 10 000 000 тенге, под 7% на срок 59 месяцев. Получило финансирование на приобретение техники для чистки текстиля, тем самым увеличив доходность.

- Мини центр «Ақниет» дошкольное образовательное учреждение, расположенная по адресу: г. Семей, ул. Шмидта 9/1, получило финансирование на сумму 30 000 000 тенге, под 7% на срок 60 месяцев
Закончились ремонтные работы и приобретена мебель и техника, ожидается официальное открытие.

Актюбинская область

В рамках реализованной точечной региональной программы поддержки субъектов малого и среднего бизнеса в Актюбинской области в 2023–2024 годах была запущена региональная программа «Өркен» по развитию малого и среднего предпринимательства.

Программа была направлена на предоставление кредитов предпринимателям моногорода Хромтау.

Финансирование осуществляется за счёт совместных средств областного бюджета, АО «Фонд развития предпринимательства «Даму» и АО ТНК «Казхром».

- Областной бюджет – 500,0 млн тенге;
- Фонд «Даму» – 1,0 млрд тенге;
- АО «ТНК «Казхром» – 500,0 млн тенге.

Общий бюджет программы составляет 2,0 млрд тенге.

Всего в моногороде Хромтау было профинансировано 95 проектов на общую сумму 2,0 млрд тенге.

Удачным примером реализации данной программы является компания по производству безалкогольных напитков ТОО «ASTMED». На полученное финансирование предприятие приобрело технологическое оборудование и сейчас производит до 3,5 тысячи литров продукции в сутки под брендом «Су арнасы». При этом компания заключила контракт с «Казхромом» на поставку бутилированной воды сроком на три года, а также поставляет ее в торговые точки, офисы и дома.

г. Алматы

В рамках работы по ТРП, в г. Алматы в 2022-2024 гг. действовали региональные программы «Almaty Business» и «Jana Business». Региональной палатой предпринимателей г. Алматы на постоянной основе производится первичная консультация и перенаправление соискателя в «ДАМУ» для дальнейшего финансирования бизнес-проектов.

Алматы Бизнес 2022: Максимальная сумма финансирования проекта – не более 100 млн тенге, процентная ставка 7%, срок – до 7 лет, цель финансирования инвестиции и пополнение оборотного капитала. Приоритетные отрасли экономики: без отраслевых ограничений

Алматы бизнес 2021: Максимальная сумма финансирования проекта – не более 180 млн тенге, процентная ставка 7%, срок – до 7 лет, цель финансирования инвестиции и пополнение оборотного капитала. Приоритетные отрасли экономики: без отраслевых ограничений

Jana Business (факторинг): Максимальная сумма финансирования проекта – не более 500 млн тенге, процентная ставка от 7% до 9%, срок – до 7 лет, цель финансирования инвестиции и пополнение оборотного капитала. Приоритетные отрасли экономики: АПК, обрабатывающая промышленность, энергетика, строительство, торговля и т.д.

Факторинг, как альтернативный инструмент на финансовом рынке страны, в рамках которого предприниматели, работающие в мегаполисе, финансируются на пополнение оборотных средств. Например, программа позволила компании TRADE TELECOM избежать кассовых разрывов и продолжить поставки мелкой бытовой техники крупным торговым сетям электроники и розничным клиентам по Казахстану.

г. Астана

В рамках оказания поддержки субъектам малого и среднего бизнеса акиматом Астаны совместно с АО «Фонд развития предпринимательства «Даму» реализуется местная программа льготного кредитования «Астана-Бизнес-2», утвержденная решением маслихата города Астаны № 131/16-VIII от 26 декабря 2023 года.

В рамках действовавшей в 2022-2024 гг. программы максимальная сумма кредита для начинающих предпринимателей составляет до 50 млн тенге, для действующих предпринимателей до 100 млн тенге. Для субъектов малого и среднего бизнеса ставка вознаграждения составляет не более 7%.

В 2024 году на данную программу выделены 2,5 млрд тенге (МБ – 1 млрд тенге, Фонд Даму – 1,5 млрд тенге). Выделенные средства Фондом Даму размещались в банках второго уровня для дальнейшего кредитования МСБ.

Также, в 2024 году в рамках местной программы в том числе за счет револьверных средств выданы 290 льготный кредитов на сумму 3,8 млрд тенге.

Восточно-Казахстанская область

В 2024 году на реализацию Программы «Ақ Ниет» было выделено 650,0 млн тенге, в том числе 325,0 млн тенге из областного бюджета и 325,0 млн тенге средства Фонда.

В 2024 году за счет средств в рамках программы было прокредитовано 238 проектов на общую сумму 2 684,6 млн тенге. За 1 квартал 2025 года за счет возвратных средств прокредитовано 25 проектов на 307,7 млн тенге. На 2025 год планируется выделение 975,0 млн тенге, в том числе 325,0 млн тенге из областного бюджета и 650,0 млн тенге средства Фонда.

Примеры успешных кейсов:

ТОО «Восток-Асфальт»

БИН:030940002559

ОКЭД: 42111 Строительство дорог и автомагистралей

Сумма займа 4 млн тенге, кредитная линия 95 млн тенге на пополнение оборотных средств;

ТОО «Усть-Каменогорский завод промышленной арматуры»

БИН: 130140000564

ОКЭД: 28140 Производство прочих кранов, клапанов и вентиляей

Сумма займа 5 млн тенге, кредитная линия 50 млн тенге на пополнение оборотных средств.

Активно поддерживаются проекты направленные на развитие туристической отрасли, реализуемые в Курчумском, Катон-Карагайском и районах Үлкен Нарын и Маркакөл.

Один из поддержанных проектов Qaton Qaragai Resort & SPA расположен в самом сердце Алтайских гор. Кредитные средства программы позволили предпринимателю осуществить модернизацию комплекса для круглогодичного функционирования.

Жамбылская область

С 2024 года, по поручению акима Жамбылской области, совместно с АО «Фонд развития предпринимательства «Даму» в целях поддержки МСБ и развития обрабатывающей промышленности, разработана программа льготного кредитования «Jambyl Business».

Всего на программу выделено 2,0 млрд тенге (со стороны акимата - 1,0 млрд тенге, со стороны Фонда «Даму» - 1,0 млрд тенге).

Программа состоит из 3 направлений:

1 направление - на развитие рыбного хозяйства - 400,0 млн тенге,

2 направление - на развитие моно и малых городов - 600,0 млн тенге,

3 направление - на развитие производства малого и среднего предпринимательства -1,0 млрд тенге.

Карагандинская область

На территории Карагандинской области в 2022-2024 гг. реализовывалась за счет местного бюджета инструмент льготного кредитования «Кәсіпкер», целью программы является поддержка и развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в приоритетных секторах экономики региона.

Сумма займа до 50 млн тенге (до 100 млн. тенге для туристического сектора), срок до 7 лет, ставка 7% годовых. В случае недостаточного залога фонд «ДАМУ» предоставляет частичную гарантию кредита до 50%.

Программа реализуется через банки второго уровня.

За 2024 год одобрено 42 проекта на общую сумму кредита 1 201 млн тенге.

За 2025 год одобрено 7 проектов на сумму 248,7 млн тенге.

Наибольшее количество проектов поддержаны в отрасли обрабатывающей промышленности, транспорт и складирование, искусство, туризм.

Успешные кейсы реализации программы:

ТОО «Фламинго KZ» по производству ортопедических матрасов полного цикла. Получен займ по программе в размере 38 млн тенге. Компания активно развивает производство и планирует расширение рынка сбыта по всей территории Казахстана.

ТОО «PROFLAND-RT» по производству кабельных и лестничных лотков. Получен займ в размере 31,6 млн тенге. Производственные мощности – 5 тыс. тонн в год, продукция соответствует международным стандартам качества.

Костанайская область

В Костанайской области в 2022-2024 гг. реализовывалась точечная региональная программа «Бизнес-Көмек», одобренная Постановлением Акимата Костанайской области №336 от 11.08.2023 года «Об установлении основных условий бюджетного кредита по направлению «Региональное финансирование субъектов малого частного и среднего частного предпринимательства» на следующих условиях:

Участники программы: СМСП, зарегистрированные на территории Амангельдинского, Жангельдинского районов Костанайской области и г. Аркалыка в соответствии с законодательством Республики Казахстан, реализующие или планирующие реализовать проекты по открытию и/или расширению бизнеса в указанных регионах.

Всего за период с начала действия программы по май 2025 года по Костанайской области получили поддержку 32 проекта на сумму 1 236 980 тысяч тенге:

2023 год-5 проектов на сумму 320 855 000 тенге

2024 год-25 проектов на сумму 836 125 000 тенге

2025 год -2 проекта на сумму 80 000 000 тенге

В разрезе территорий: Амангельдинский район: 14 проектов (13 - животноводство и 1 – грузовые перевозки) Джангельдинский район: 11 проектов (10 - животноводство и 1 - рыбоводство) г. Аркалык: 7 проектов (5 - обрабатывающая промышленность, 1 - животноводство, 1 - общественное питание).

В этом регионе примером можно назвать финансирование крестьянского хозяйства «Арлан», которое занимается растениеводством. Оно пострадало из-за паводков, но благодаря поддержке по программе смогло купить основные средства, такие как сеялки, зернопогрузчик и гидравлические бороны, и пополнить оборотные средства для проведения посевной кампании. В результате хозяйство смогло засеять 1000 гектаров и еще 800 обработать для посева на будущий год.

г. Шымкент

Точечная региональная программа «Іскер Қала» 2022-2024гг.:

Программа имеет 2 направления поддержки МСБ:

1. Направление: До 30 миллионов тенге для молодых предпринимателей (в возрасте от 21 до 35 лет) и женщин-предпринимателей (до 58 лет) с годовой процентной ставкой 1%. Целевое назначение-инвестиции (до 5 лет) и пополнение оборотных средств (до 3 лет). Условия - залог недвижимости.

2. Направление: Поддержка малых предприятий путем создания производственных парков на территории пустующих или простаивающих зданий в городе Шымкенте. То есть, предприниматель в рамках «Іскер Қала» получает возможность возместить арендную плату в 1-м году – 75%, 2-м – 50%, 3-м – 25% от стоимости аренды, получив соответствующее здание в производственных парках. Стоимость аренды производственных парков не должна превышать 1000 тенге в месяц на 1м².

В рамках данной программы действующий или начинающий предприниматель выбирает коммерческое помещение у частных арендодателей на территории промышленных парков, подключенных к программе «Іскер Қала». Далее заключается трехсторонний договор между арендодателем, предпринимателем и оператором программы АО «СПК Shymkent». Предпринимателю возмещается часть арендной платы в течении трех последующих лет.

В 2024 году из бюджета выделено 141 млн тенге, из них 80,2 млн тенге на субсидирование процентной ставки по финансированию для 183 проектов по первому направлению программы. 60,8 млн тенге возмещена арендная плата производственных площадей для 19 проектов по второму направлению программы.

В 2025 году из бюджета выделено 100,4 млн тенге, из них субсидии по финансированию 13 млн тенге за январь-апрель 2025 года по первому направлению. 25,6 млн тенге возмещена арендная плата производственных площадей по второму направлению программы. 61,8 млн тенге будут выплачены предпринимателям до конца года.

Успешные кейсы реализации программы:

**ТОО «Кима Кемикалс» - производство промышленных химических растворов.*

Предприятие расположилось на территории промышленного парка «Silk Way» в микрорайоне Тассай, город Шымкент. Производство успешно действует с 2022 года. В начале 2023 года подала заявку на возмещение части затрат на аренду производственных помещений. Арендует 500 кв. м. площадей, в 2023 году получила возмещения на 4,5 млн тенге, в 2024 году на 3 млн тенге и в 2025 году сумма возмещения составит 1,5 млн тенге.

В общей сложности ТОО «Кима Кемикалс» получит поддержку в виде возмещения части аренды помещений в размере 9 млн тенге из которых 8 млн тенге уже выплачены. Освободившиеся средства с аренды субъект предпринимательства инвестировал в основные средства в целях увеличения объемов производства, что положительно сказалось на экономике предприятия.

Социально-экономический эффект: ТОО «Кима Кемикалс» создало 7 постоянных рабочих мест, уплаченные налоги: 2023 год – 70,2 млн тенге, 2024 год – 126,2 млн тенге, 2025 год январь-апрель – 69 млн тенге.

Касательно реализации ТРП в 2025 году

Согласно актуальной на август т.г. информации АО «Фонд развития предпринимательства «Даму» относительно реализации ТРП в 2025 году во исполнение Протокола совещания от 19 марта 2025 года под председательством Премьер-Министра Республики Казахстан Бектенова О.А. по вопросам финансирования реального сектора экономики банками второго уровня «О финансировании реального сектора экономики банками второго уровня» (п. 5, вопр. 2) поручено проработать вопрос установления единой процентной ставки для конечных заемщиков в размере 12,6% годовых по программам обусловленного финансирования через банки второго уровня.

В рамках указанного поручения осуществляется реинжиниринг действующей программы обусловленного размещения средств «Өрлеу» (далее – Программа «Өрлеу»), в составе которой как составной элемент реализуется программа «Региональное финансирование субъектов малого и среднего частного предпринимательства», являющаяся частью комплексной модели поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства (далее - СМСП), осуществляющих деятельность в приоритетных секторах экономики и/или в отдельных территориальных единицах областей и городов республиканского значения.

Основной целью Программы «Өрлеу» является расширение доступа СМСП к льготному финансированию для реализации инвестиционных проектов и пополнения оборотных средств в приоритетных секторах экономики и/или на территории отдельных регионов страны.

Ключевые параметры Программы «Өрлеу»:

- **Приоритетные отрасли:** обрабатывающая промышленность, транспорт и складирование, туризм, образование и здравоохранение.
- **Цели кредитования:** инвестиционные проекты, пополнение оборотных средств, рефинансирование действующих займов.
- **Максимальная ставка вознаграждения для СМСП** – 12,6% годовых;
- **Сроки финансирования СМСП:**
 - инвестиционные цели – до 84 месяцев;
 - пополнение оборотных средств – до 36 месяцев;
 - рефинансирование – не более остатка срока финансируемой задолженности.

Дополнительно СМСП, получившие финансирование по Программе «Өрлеу», могут подать заявку на участие в государственной программе гарантирования, при условии соответствия их проектов и деятельности установленным требованиям.

В настоящее время в рамках реализации Программы «Өрлеу» проводятся мероприятия по подписанию кредитного соглашения с акиматами Восточно-Казахстанской, Абайской областей и г. Алматы на обновлённых условиях. До конца текущего года также планируется привлечение средств из местных исполнительных органов других регионов для их последующего размещения на условиях, предусмотренных данной программой.



DAMU

12,6%



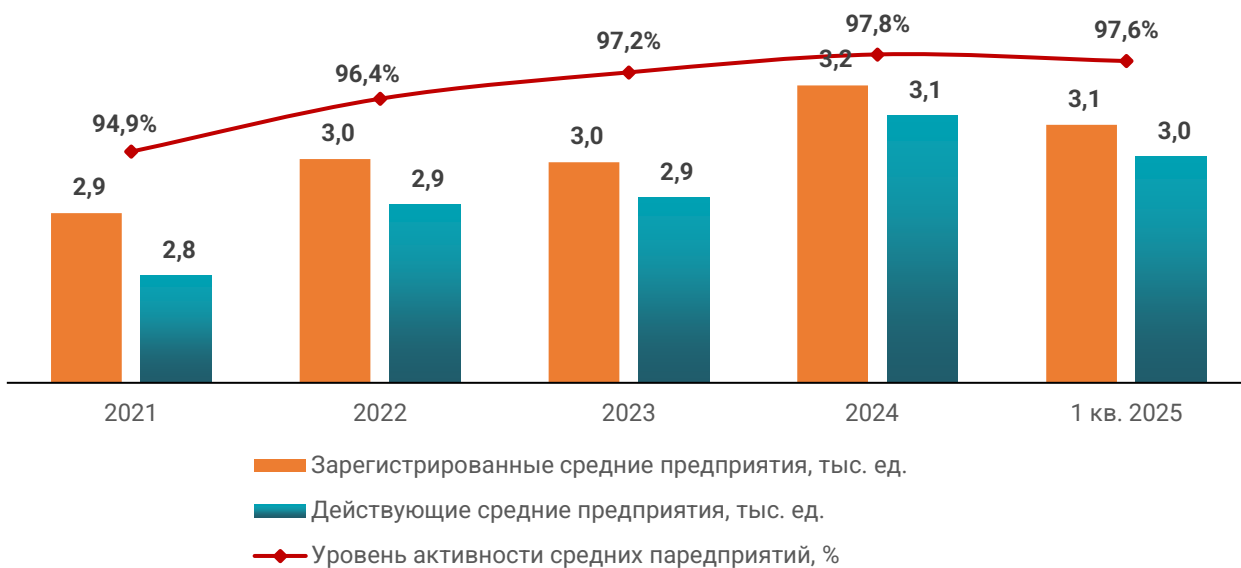
4 Средний и крупный бизнес

Состояние среднего предпринимательства в Казахстане

По итогам 2024 года, **количество действующих средних предприятий достигло 3,1 тыс. ед.**, то на 6,6% (или 195 ед.) больше, чем годом ранее. Однако несмотря на положительную тенденцию роста, количество средних предприятий стабильно удерживается на уровне около 3 тысяч единиц.

Важно отметить **рост уровня активности** среднего предпринимательства: в первом квартале 2025 года он **составил 97,6%**, что указывает на высокую вовлеченность предприятий в экономическую деятельность. (Справочно: 2021 год – 94,9%, 2022 год – 96,4%, 2023 год – 97,2%, 2024 год – 97,8%).

Численность среднего предпринимательства в РК за 2021-2025 гг., тыс. единиц



Источник: БНС

В отраслевой структуре преобладает сектор обрабатывающей промышленности – 537 ед. (17,7% от всех средних предпринимателей). Далее идет оптовая и розничная торговля – 487 ед. (16%) и строительство – 301 ед. (9,9%).

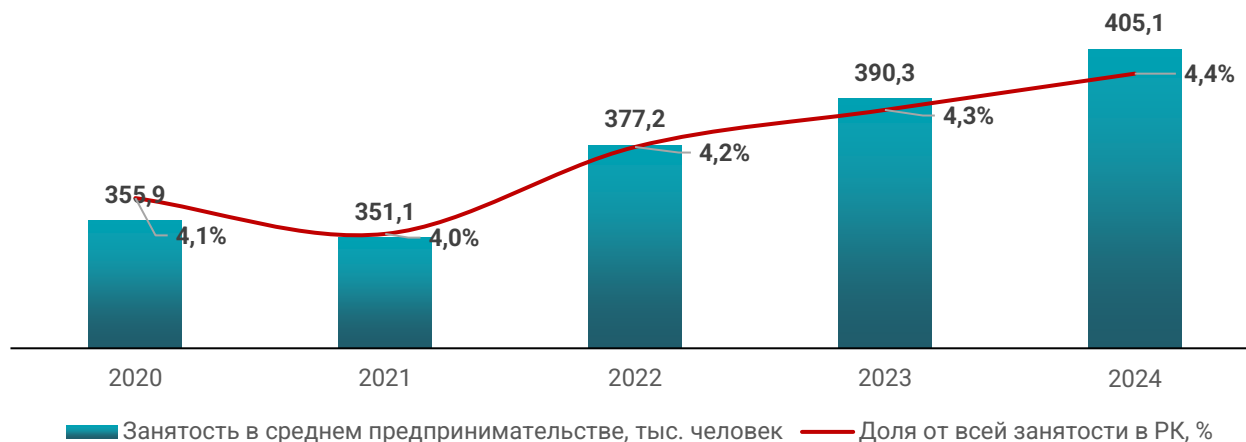
ТОП-5 отраслей по количеству среднего предпринимательства в РК на 1 апреля 2025г., единиц



Источник: БНС

По данным Бюро национальной статистики, численность занятых в среднем предпринимательстве по итогам 2024 года составила – 405,1 тыс. чел. За последние 5 лет рост занятости составил 49,2 тыс. человек или 13,8%. Доля в общей занятости также показывает стабильный рост и достигла 4,4%.

Численность занятых в среднем предпринимательстве в РК за 2020-2024 гг., тыс. человек



Источник: БНС

В отраслевой структуре преобладает сектор промышленности, где занято – 109,5 тыс. чел. (27,1%). Далее идет сектор оптовой и розничной торговли – 62 тыс. чел. (15,3%) и сельское хозяйство – 37,6 тыс. чел. (9,3%).

ТОП-5 отраслей по занятости в среднего предпринимательстве на 1 кв. 2025 г, тыс. человек

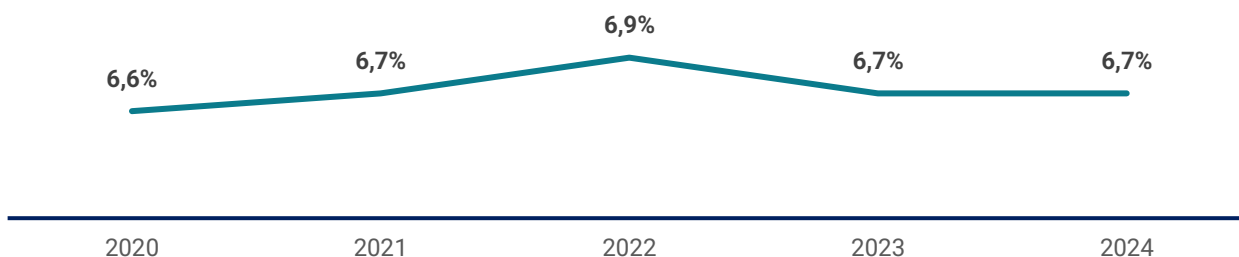


Источник: БНС

Доля среднего бизнеса в ВВП Казахстана по-прежнему остается на уровне 6-7%, демонстрируя отсутствие существенного прогресса. Согласно Концепции развития малого и среднего предпринимательства до 2030 года, в 2023 году этот показатель должен был достичь 8,5%, а в 2024 году – 11%.

Таким образом, фактические значения значительно отстают от плановых ориентиров, отражая недостижение ключевых целевых индикаторов государственной стратегии развития предпринимательства.

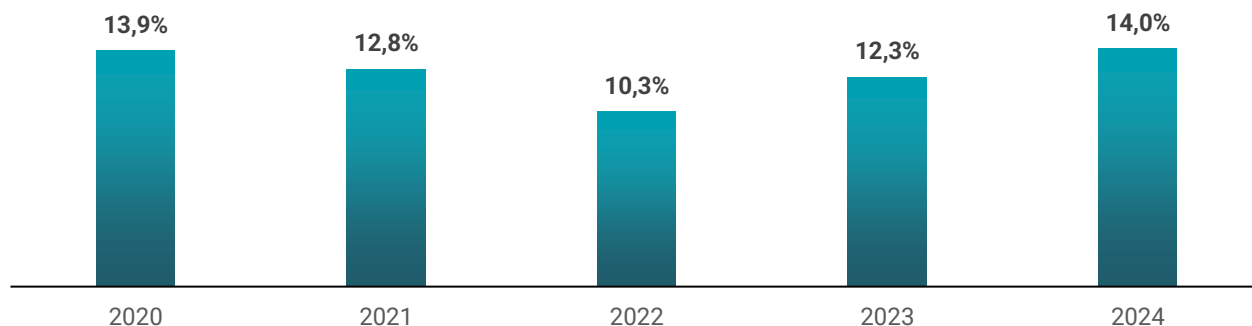
Доля ВДС среднего предпринимательства в ВВП за 2020-2024 гг, в %



Источник: БНС

Переходя к налоговым поступлениям, по итогам 2024 года среднее предпринимательство обеспечило 14% от общего объема налоговых отчислений, что всего на 1,7% больше показателя 2023 года.

Доля налоговых поступлений от средних предприятий за 2020-2024, %



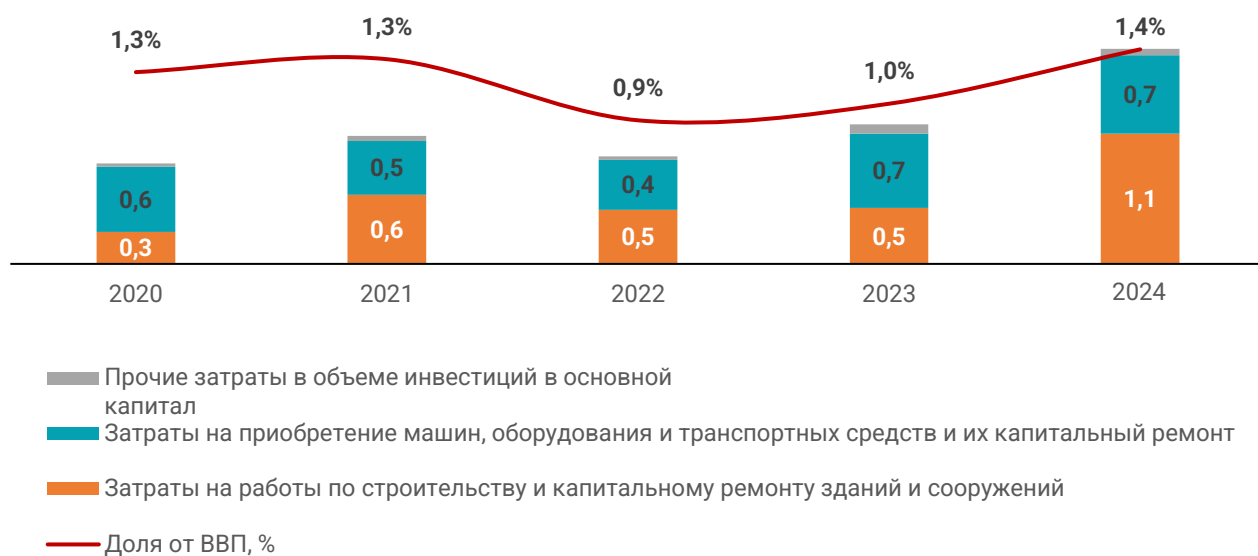
Источник: КГД

С 2020 по 2024 годы инвестиции в основной капитал (ИОК) среднего предпринимательства в Казахстане выросли в номинальном выражении с 0,9 трлн до 1,9 трлн тенге (прирост составил 1 трлн тенге).

По данным за 2024 год, основная часть инвестиций направлена на строительство и капитальный ремонт зданий и сооружений – 1,1 трлн тенге (60,5%). Затраты на приобретение машин, оборудования, транспортных средств и их капитальный ремонт составили 0,7 трлн тенге (36,4%). Прочие вложения – 0,06 трлн тенге (3,1%).

Хотя в абсолютных показателях наблюдается положительная динамика, доля ИОК среднего предпринимательства в ВВП остается неизменной на уровне 1% на протяжении последних пяти лет.

Структура инвестиций в основной капитал среднего предпринимательства за 2020-2024 гг, трлн тг

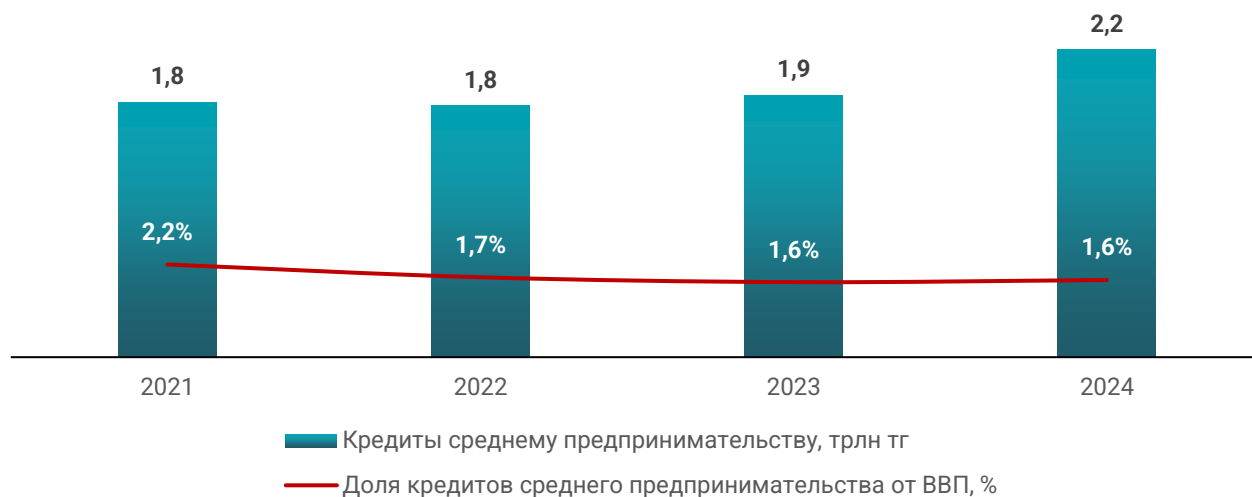


*По оперативным данным

Источник: БНС

Согласно данным Национального банка за 2024 год, кредиты банковского сектора среднему предпринимательству составили 2,2 трлн тенге, что на 0,3 трлн (+17,5%) больше, чем в 2023 году. Наблюдается тревожная тенденция снижения доли кредитования среднего предпринимательства в ВВП с 2,2% в 2021 году до 1,6% в 2024 году.

Динамика кредитования среднего предпринимательства за 2021-2024 гг, трлн тг



Источник: БНС

4.2. РЕЗУЛЬТАТЫ ОПРОСА ДЕЛОВОЙ КЛИМАТ (Среднее предпринимательство)

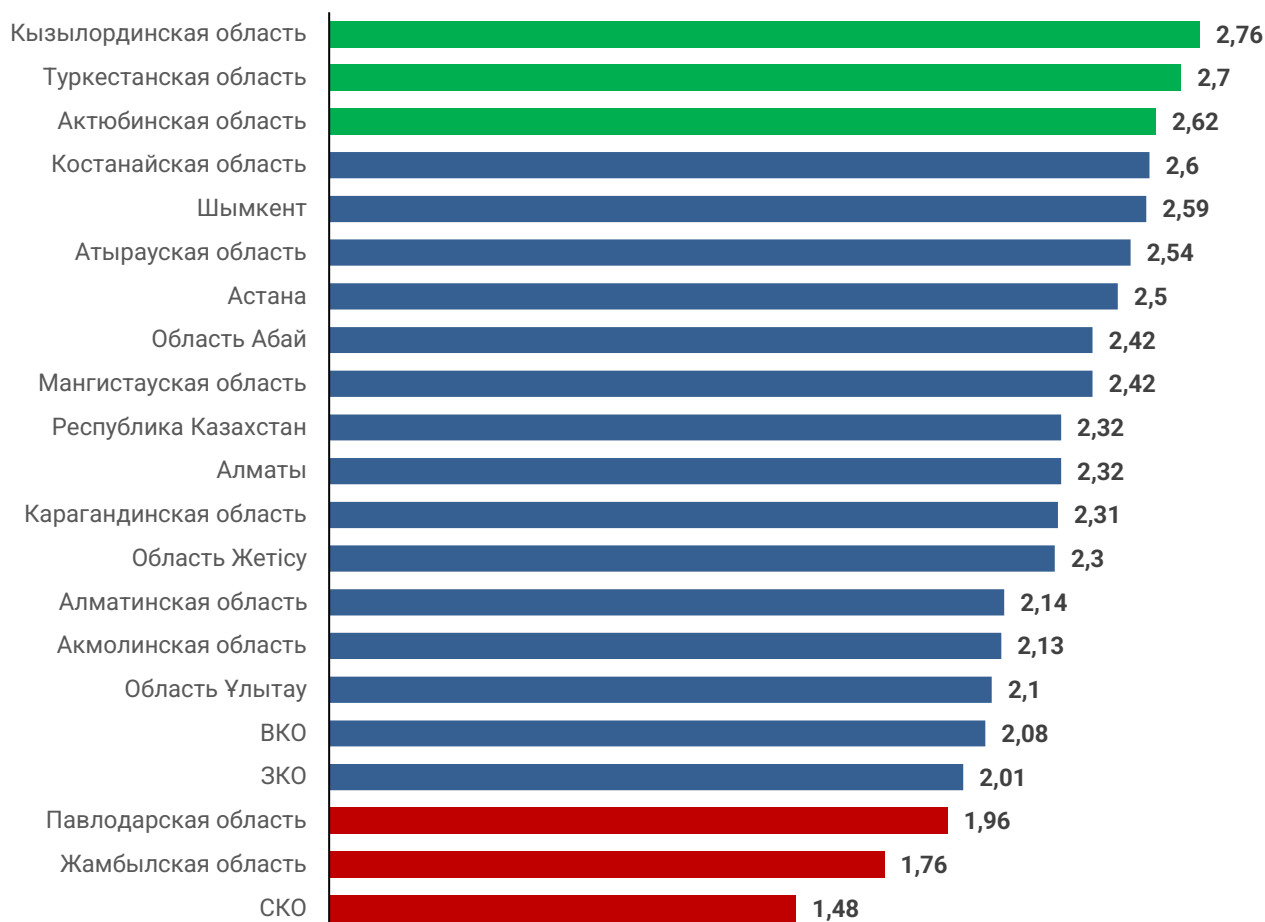
Ведущие регионы: наиболее успешными по развитию среднего предпринимательства стали Кызылординская область (2,76), Туркестанская область (2,70) и Актюбинская область (2,62).

Среднереспубликанский диапазон: город Алматы (2,32), Карагандинская область (2,31) и область Жетісу (2,30) демонстрируют сбалансированное развитие.

Аутсайдеры: Жамбылская область (1,76), Северо-Казахстанская область (1,48) и Павлодарская область (1,96) показали наиболее низкие результаты.

В целом, средняя оценка регионов составила 2,32 балла из максимально возможных 4, что указывает на средний уровень условий ведения бизнеса в стране с выраженным потенциалом для улучшения.

Рейтинг регионов за 2024 год (среднее предпринимательство)



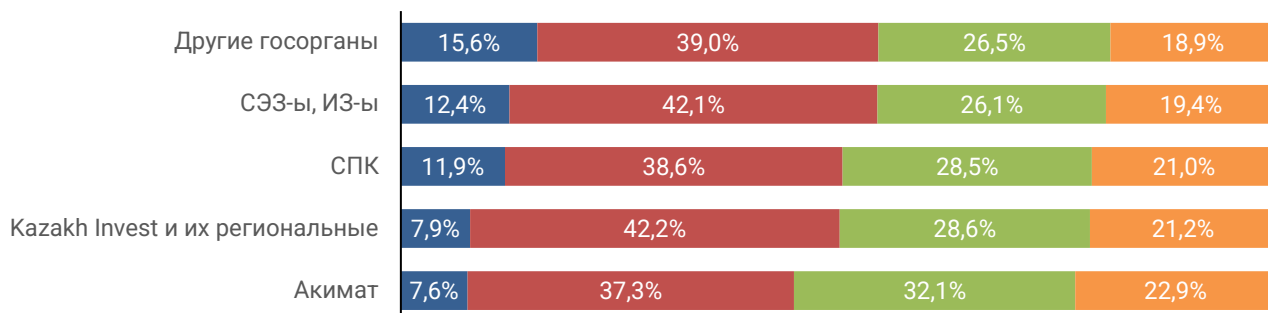
Источник: Деловой климат 2024

Средние компании в целом скептически оценивают работу государственных институтов. Так, только 55,0% респондентов считают, что акиматы действительно активно сопровождают инвестиционные проекты, тогда как 37,3% отмечают их формальный подход, ограничивающийся выполнением процедур без реальной поддержки бизнеса.

Схожая ситуация наблюдается в работе Kazakh Invest и социально-предпринимательских корпораций (СПК): около половины предпринимателей указывают, что их участие в инвестиционных процессах недостаточно эффективно.

Не оправдывают ожиданий и специальные экономические зоны (СЭЗ) и индустриальные зоны (ИЗ) – более 55% респондентов отмечают их незаинтересованность либо лишь частичную вовлеченность в оказание содействия инвесторам.

Оценка деятельности госорганов по привлечению инвестиций по мнению субъектов среднего предпринимательства в 2024 году



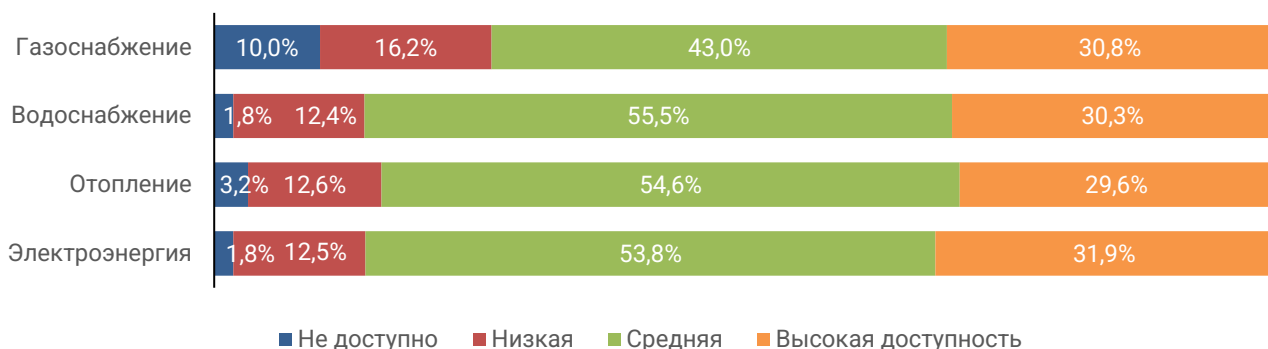
- Не заинтересован в привлечении инвестиций и никак не сопровождает инвестпроекты
- Частично заинтересован в привлечении инвестиций, чаще не прилагает усилий к сопровождению инвестпроектов
- Заинтересован в привлечении инвестиций, но не всегда прилагает усилия к сопровождению инвестпроектов
- Заинтересован в привлечении инвестиций и максимально прилагает усилия к сопровождению инвестпроектов

Источник: Деловой климат 2024

По оценкам предпринимателей, водоснабжение и электроэнергия являются наименее проблемными сферами: около 86% респондентов считают их «средне доступными» или «высокодоступными». Это говорит о том, что **базовые инфраструктурные услуги в целом обеспечены и позволяют бизнесу вести деятельность без существенных перебоев.**

Вместе с тем, газификация остается ключевой проблемой: 26,2% опрошенных отмечают ее полное отсутствие или крайне низкую доступность.

Доступность подключения к инфраструктуре для среднего бизнеса в 2024 году



Источник: Деловой климат 2024

Главными барьерами для среднего бизнеса остаются рост налоговой нагрузки (23,4%), дорогие кредиты и трудности с финансированием (13,5%), дефицит квалифицированных кадров (13,2%), усиливающаяся конкуренция (13,0%) и высокие тарифы на ЖКХ (12,2%). Эти факторы повышают издержки и ограничивают возможности для расширения и модернизации бизнеса.

Основные проблемы среднего бизнеса в 2024 году



Источник: *Деловой климат 2024*

Наибольшую озабоченность предпринимателей по-прежнему вызывает рост налоговой нагрузки (30% опрошенных). Вместе с тем дефицит квалифицированных кадров, усиливающаяся конкуренция и высокие тарифы на услуги ЖКХ остаются значимыми вызовами для представителей среднего бизнеса.

Проблемы, волнующие среднее предпринимательство за 2 квартал 2025 и 2024 гг.



Источник: *Деловой климат 2 кв. 2024 г. и 2 кв. 2025 г.*

По итогам 2 квартала 2025 года лидирующие позиции среди субъектов среднего предпринимательства заняли Жамбылская и Туркестанская области (по 3,50 балла), а также Костанайская область (3,47 балла). К среднереспубликанскому уровню приблизились Карагандинская область (2,94) и город Алматы (2,81). Наименее благоприятные показатели зафиксированы в Восточно-Казахстанской области (2,10), области Жетісу (2,17) и Алматинской области (2,35).

По сравнению со 2 кварталом 2024 года наибольшее улучшение показали следующие регионы: Северо-Казахстанская область (+0,96), область Абай (0,82) и Кызылординская область (0,72).

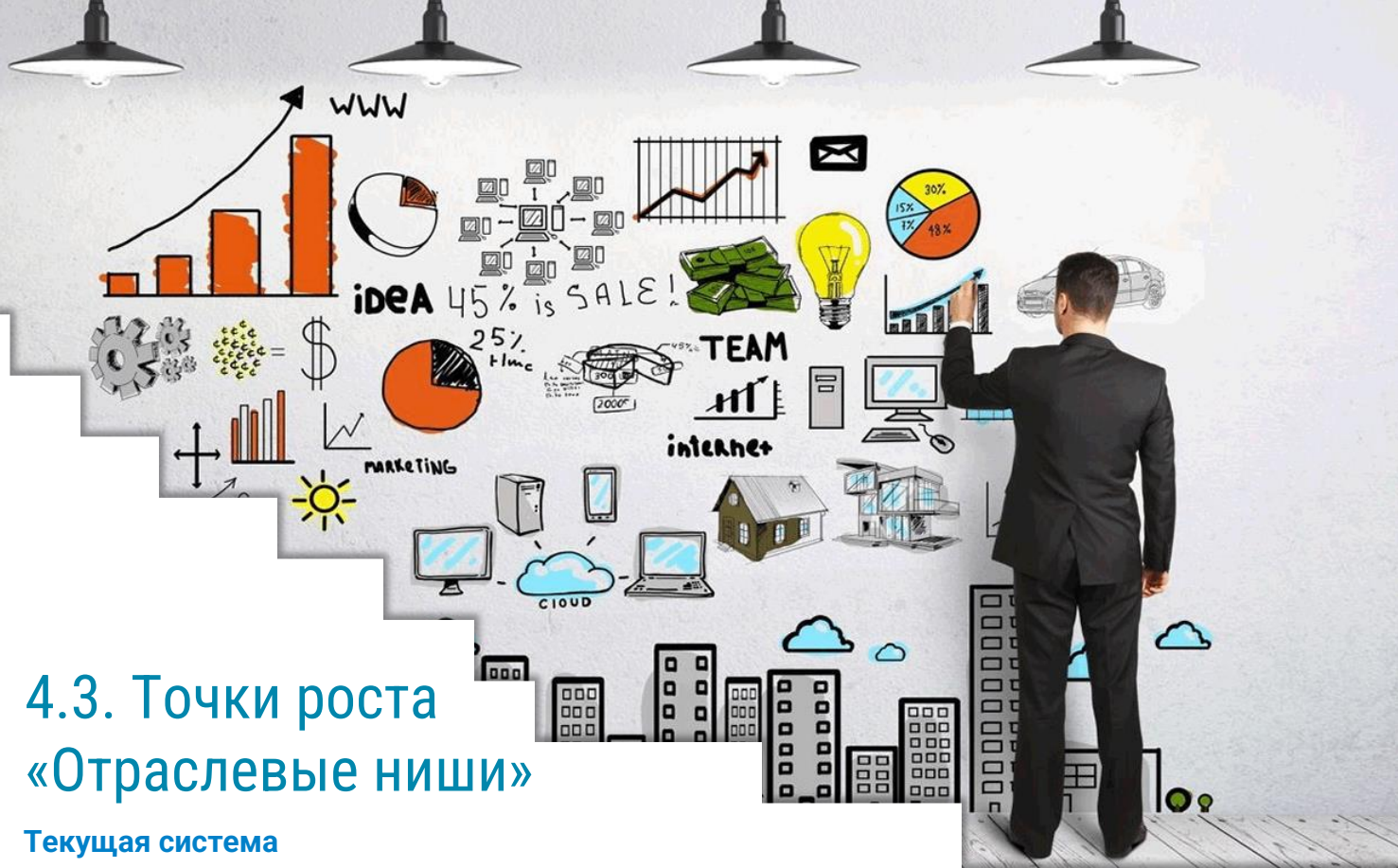
Наибольшее ухудшение показателей было зафиксировано в Восточно-Казахстанской области (-1,34), в г. Шымкент (-1,2) и в г. Астана -0,95.

Сравнение рейтингов регионов по опросу среднего предпринимательства за 2 квартал 2025 и 2024 гг.

	2 кв. 2025	2 кв. 2024	Изменение
Туркестанская область	3,5	3	0,5
Жамбылская область	3,5	2,83	0,67
Костанайская область	3,47	3,68	-0,21
Кызылординская область	3,39	2,67	0,72
СКО	3,34	2,38	0,96
Павлодарская область	3,33	3,7	-0,37
Атырауская область	3,26	3,5	-0,24
Актюбинская область	3,12	2,83	0,29
Область Ұлытау	3	3	0
Мангистауская область	2,95	2,52	0,43
Карагандинская область	2,94	2,86	0,08
Алматы	2,81	2,52	0,29
Ақмолинская область	2,72	3,28	-0,56
Область Абай	2,7	1,88	0,82
Астана	2,68	3,63	-0,95
Шымкент	2,67	3,87	-1,2
ЗКО	2,44	3,23	-0,79
Алматинская область	2,35	2,53	-0,18
Область Жетісу	2,17	3	-0,83
ВКО	2,1	3,44	-1,34

Источник: Деловой климат 2 кв. 2024 г. и 2 кв. 2025 г.

Средний бизнес оценивает ситуацию схожим образом с малым и микро- бизнесом, однако в этом сегменте ключевое внимание уделяется не столько региональным различиям, сколько эффективности работы государственных институтов и инфраструктуры. Респонденты отмечают, что базовые условия в целом обеспечены, но уровень поддержки и качество взаимодействия с государством воспринимаются по-разному. Это отражает запрос на более стабильную и предсказуемую предпринимательскую среду для предприятий среднего звена.



4.3. Точки роста «Отраслевые ниши»

Текущая система

В действующих стратегических документах отсутствует чёткое определение приоритетных ниш и стратегия их развития. Отрасли описаны общими формулировками, меры поддержки привязаны к перечням из тысяч позиций без приоритизации.

Акцент последних лет на импортозамещении привёл к созданию дотационных производств, неспособных работать без господдержки. Это снижает эффективность использования ресурсов и не формирует устойчивых конкурентных игроков.

Проблемы текущей системы

- Нет чёткого определения и стратегии развития ниш.
- Поддержка размазана
- Импортозамещение = дотационные, нежизнеспособные проекты.
- Нет модели национальных индустриальных лидеров («казахстанские чеболи»).
- Слабая координация государства, институтов развития и бизнеса
- Нет цифрового мониторинга

Предложение НПП РК «Атамекен»

Цель: создать условия для развития конкурентоспособных, экспортно-ориентированных ниш и формирования отраслевых лидеров.

Принципы новой модели - Солидарная ответственность государства и бизнеса в:

- выборе приоритетных ниш и кластеров;
- разработке стратегий с KPI и бизнес-моделями;
- реализации инвестпроектов для достижения целей;
- формировании устойчивых индустриальных лидеров.

В условиях ограниченных ресурсов приоритет должен смещаться в сторону экспортоориентированных ниш, которые способны:

- генерировать валютную выручку,
- повышать конкурентоспособность на внешних рынках,
- формировать национальных индустриальных лидеров.

Ключевые проблемы текущей системы:

- размытость приоритетов,
- отсутствие страновой модели развития ниш,
- слабая координация инструментов поддержки,
- отсутствие цифрового мониторинга.

Предлагаемая модель – поддержка ниш с высоким потенциалом роста, значительной внутристрановой ценностью и трансфером технологий.

Проектный офис

Создается проектный офис с участием МНЭ, НПП «Атамекен» и НУХ «Байтерек». Его задачи – отбор приоритетных ниш, разработка подходов к их развитию, нормативное сопровождение и координация взаимодействия с Правительством.

НПП РК «Атамекен»

Проектный офис:

- МНЭ РК;
- НПП РК «Атамекен»;
- АО «НУХ «Байтерек»;
- Отраслевые ЦГО.

Упрощенный порядок отбора ниш

1. Формирование пула ниш:

- Анализируются существующие отрасли, где наблюдается экономическая активность, интерес бизнеса, госпрограммы, доступ к ресурсам.
- Источники: Реестр субъектов предпринимательства, инвестиционные проекты, данные ЕНПФ, статистика НБК и КС МНЭ.

2. Оценка ниш проектным офисом:

- Каждая ниша оценивается на заседании проектного офиса по трем критериям.
- Используется шкала от 0 до 5 баллов по каждому критерию. Решения принимаются коллегиально.

3. Формирование рейтинга:

- Составляется рейтинг отраслевых ниш по суммарному баллу.
- В приоритет включаются ниши, набравшие не менее 12 баллов.

4. Подтверждение приоритетности:

- Итоговый список направляется на Госкомиссию по модернизации экономики для утверждения в качестве приоритетных ниш.
- По утвержденным нишам разрабатываются стратегии развития, обеспечивается сопровождение инвестпроектов, доступ к мерам поддержки, мониторинг через ЦКБ.

№	Критерий	Описание	Шкала оценки
1	Внутристрановая ценность	Доля локализованной цепочки создания стоимости, занятость, наличие сырья и инфраструктуры	0 – 5 баллов
2	Потенциал трансфера технологий	Возможность внедрения или адаптации современных технологий, включая сотрудничество с МНК	0 – 5 баллов
3	Экспортноориентированность	Потенциал выхода на внешние рынки, наличие спроса за рубежом, участие в глобальных цепочках	0 – 5 баллов

Стратегии и мониторинг

Для каждой ниши проектные команды при НПП «Атамекен» разрабатывают стратегию развития. Она утверждается приказом профильного министра и публикуется на сайтах министерства, Байтерека и Атамекена.

Исполнение стратегий обеспечивается через цифровой мониторинг в «Цифровой карте бизнеса».

Проектная команда

Состав:

- НПП РК «Атамекен»;
- АО «НУХ «Байтерек»;
- Отраслевой ЦГО;
- МИО;
- Акционеры/руководители крупных/средних предприятий;
- Руководители отраслевых ассоциаций.

Стратегия развития отраслевой ниши:

- Разработка целевых индикаторов;

Целевые индикаторы - совокупность количественных и качественных показателей, отражающих степень достижения производственных и экономических целей ниши.

- Разработка бизнес-моделей;

Бизнес – модель – системно структурированное описание стратегий развития и производственной цепочки с целью повышения эффективности и конкурентоспособности ниши.

- Выявление проблемных вопросов;

Проблемные вопросы – перечень актуальных ограничений, барьеров и нерешённых задач, препятствующих развитию ниши, классифицированных на:

- Системные;

- Текущие.

- Отбор приоритетных инвестиционных проектов

Мониторинг в Цифровой карте бизнеса (Дэшборд Правительства):

- Исполнение/отклонение от целевых индикаторов и стратегии развития ниш;
- Оперативное реагирование на проблемные вопросы;
- Контроль за реализацией инвестиционных проектов ниш.

Рабочий орган

Состав:

- Департаменты НПП РК «Атамекен»;
- Департаменты АО «НУХ «Байтерек»;
- Представители бизнеса;
- Внешние консультанты.

Задачи:

- Организация и сопровождение процессов;
- Разработка методологий;
- Баланс интересов.

Сравнительный анализ

В отличие от действующих концепций и нацпроектов, стратегия ниши имеет компактную и практичную структуру.

Ключевой элемент – бизнес-модель, описывающая:

- что производим,
- для кого,
- каким образом,
- с чьей поддержкой,
- за счёт каких факторов обеспечивается конкурентоспособность.

Критерий	Концепция / Национальный проект	Стратегия развития отраслевой ниши
Фокус	Широкий охват всей отрасли	Фокус на конкретную нишу
Стратегия	Общие формулировки развития	целевые индикаторы, проблемные вопросы, инвест. проекты
Подход	Документ создаётся ЦГО, формально	Совместная разработка с бизнесом
Механизмы	Общие меры поддержки, без привязки	Нацеленные на конкретные ниши меры господдержки
Ответственность	Размыта, нет персонализации	Солидарная ответственность государства и бизнеса
Мониторинг	Отсутствует или формальный	Цифровая карта бизнеса (Дэшборд Правительства)
Ориентация	Часто на импортозамещение	Экспорториентированность, высокая производительность, максимальная добавленная стоимость
Результат	Часто декларативный	Конкурентоспособные предприятия с высокорентабельными проектами

Правовая регламентация

Закрепление инициатив предусматривает:

- создание проектного офиса на базе НПП и Байтерека;
- утверждение перечня ниш по критериям (ценность, экспорт, технологии);
- принятие ПП РК и приказа МНЭ о правилах развития ниш.

Комиссия по вопросам модернизации экономики

В соответствии с п. 5 и 6 Положения о Государственной комиссии по вопросам модернизации экономики Республики Казахстан (№314 от 13.04.2007г.) предлагается на рассмотрение следующие вопросы:

1. Необходимость создания Проектного офиса на базе НПП «Атамекен» и АО «НУХ «Байтерек»;
2. Утвердить перечень приоритетных отраслевых ниш в соответствии со следующими критериями:
 1. Высокая внутристрановая ценность;
 2. Экспортноориентированность;
 3. Трансфер технологий.

Юридическое закрепление

1. ППРК о развитии отраслевых ниш
2. Приказ МНЭ – Правила развития приоритетных отраслевых ниш
3. Протокол Госкомиссии – проектный офис, перечень отраслевых ниш

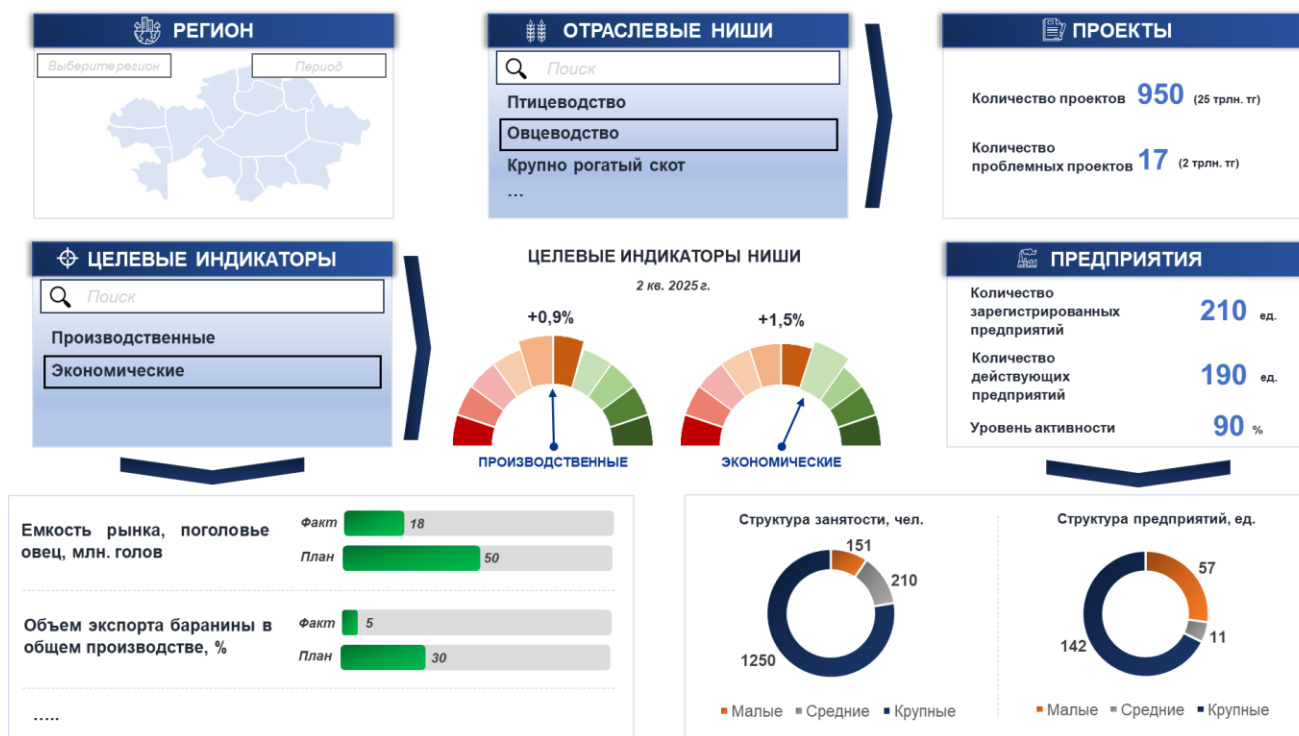
Приказ Министра
Стратегия развития
отраслевой ниши

Дэшборд и мониторинг

В Цифровой карте бизнеса формируется дэшборд с данными о целевых показателях, проектах и проблемах ниши. Это **обеспечивает прозрачность, контроль и своевременное реагирование**.

Новая модель делает упор на экспорт, добавленную стоимость и эффективность. Она строится на солидарной ответственности государства и бизнеса, цифровом мониторинге и формировании индустриальных лидеров.

Результат – конкурентоспособные предприятия и высокорентабельные проекты, становящиеся драйверами экономики.



4.4. Реализация инвестиционных проектов (НЦИП)

Общая информация

НПП «Атамекен» была создана Интерактивная инвестиционная карта (далее – ИИК) для мониторинга реализации инвестиционных проектов <https://invest.eoz.kz/>

Согласно данным Интерактивной инвестиционной карты НПП в Казахстане запланировано к реализации 1492 инвестиционных проекта на общую сумму 57,6 трлн тенге с созданием более 182 тыс. рабочих мест.

Инвестпроекты по стадиям:

137
проектов

I стадия

(преинвестиционная - ТЭО, техусловия, земля)

181
проекта

II стадия

(преинвестиционная - ПСД, финансирование)

689
проектов

III стадия

(инвестиционная – СМР, меры господдержки)

136
проектов

IV стадия

(постинвестиционная (эксплуатационная) стадия)

Инвестиционные проекты

Количество проектов



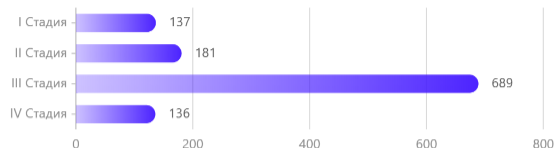
1 492 (57,6 трлн тенге)

Сентябрь 2025

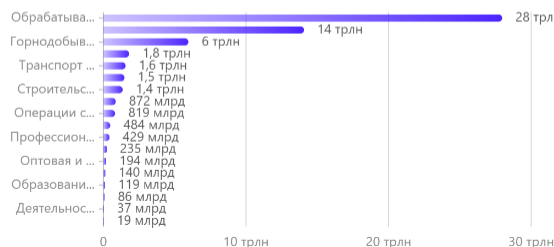
182 312 рабочих мест (план)

120 952 734 т.т налогов (план)

Проекты по стадиям



Инвестиции по видам деятельности



При этом по отдельным инвестпроектам в ИИК не указаны причины отставания от графика и другая информация (стадия реализации, эффект от реализации, количество рабочих мест и т.д.). Данные в ИИК вводятся представителями РПП на основании информации, полученной от МИО и инициаторов проектов.

Список проблем по видам:	Кол-во
Разработка Технико-экономического обоснования	2
Включение в перечень инвестиционных проектов региона Включение в перечень инвестиционных проектов РКС / Карту индустриализации	1
Оформление земельного участка под создание нового производства	9
Получение тех. условий по электроэнергии	1
Получение индикативных решений по финансированию	2
Получение мер господдержки на этапе открытия финансирования	2
Проведение проектно-изыскательских работ (топосъемка, геодезия, геология, ОВОС)	3
Утверждение АПЗ (Архитектурно-планировочного задания)	1
Разработка проектно-сметной документации внутриплощадочных объектов	13
Экспертиза ПСД	1
Разрешение на строительство конкурс на СМР	5
Разработка проектно-сметной документации на подвод инфраструктуры (согласно полученным техусловиям)	2
Экспертиза ПСД по инфраструктуре	1
Строительство основных зданий и сооружений, систем	29
Ввод в эксплуатацию (получение акта ввода на здания и сооружения, сети внутри площадочные)	8
Поставка оборудования	2
Монтаж оборудования	7
Приемочные тесты, серийное испытание	1
Приемка инфраструктуры - электроэнергия	1
Выход на проектную мощность	5
Выход на окупаемость	1
Одобрение финансирования	2
Выдача денежных средств	5
Приобретение скота	1

Источник: Интерактивная инвестиционная карта (<https://invest.eoz.kz/>)

4.5. Доступ к факторам производства

Развитие предпринимательской активности во многом определяется доступностью ключевых факторов производства: земельных ресурсов, инфраструктуры и человеческого капитала. Анализ показателей и мнений предпринимателей показывает, что по каждому из направлений сохраняются как позитивные сдвиги, так и системные ограничения.

Земельные ресурсы

В соответствии с Земельным кодексом Республики Казахстан, предоставление земельных участков, находящихся в государственной собственности, включая участки, предназначенные для коммерческого использования, осуществляется посредством проведения торгов в форме аукционов.

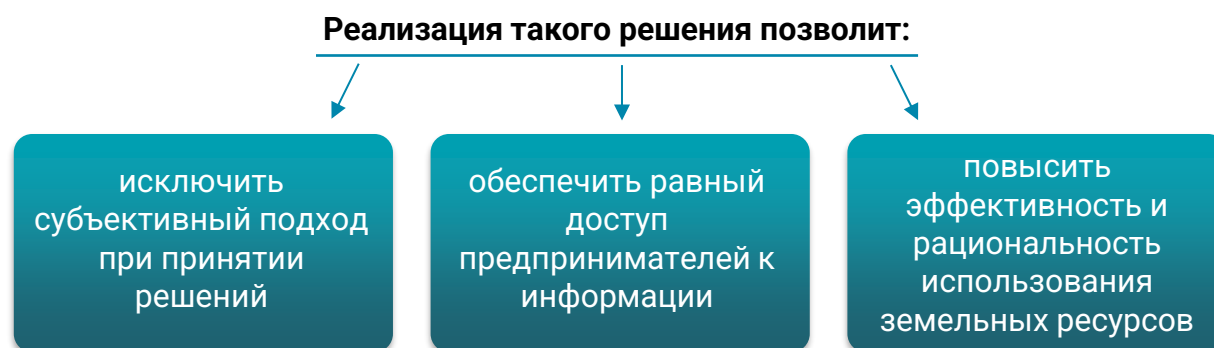
Инициировать процедуру выставления земельного участка на торги может как заявитель (предприниматель), так и акимат по собственной инициативе. При этом действующее законодательство не устанавливает конкретных сроков и обязательств для акиматов по организации и проведению аукционов, что фактически оставляет принятие решения о времени проведения торгов и выборе участков на усмотрение местных исполнительных органов.

В случае подачи заявления от предпринимателя, срок от момента его регистрации до проведения аукциона в среднем составляет 30–40 дней. Если запрашиваемый участок не может быть предоставлен через торги (например, он зарезервирован или не соответствует установленным требованиям), заявителю в течение трёх рабочих дней направляется мотивированный отказ.



Несмотря на наличие установленных процедур, на практике сохраняются системные проблемы, в том числе ограниченный доступ к актуальной градостроительной документации. Предприниматели не всегда имеют возможность заблаговременно ознакомиться с генеральными планами (Генпланами) и детальными планами застройки (ПДП) населённых пунктов. Это приводит к случаям, когда заявление на предоставление участка, например, под строительство объекта общественного питания, отклоняется из-за того, что в ПДП на данной территории предусмотрено иное целевое использование (размещение сквера, объектов благоустройства и др.).

Для повышения прозрачности процедур и снижения административных барьеров требуется полная цифровизация градостроительной информации и создание единой общедоступной онлайн-платформы, содержащей сведения о функциональном назначении всех земельных участков в разрезе населённых пунктов.



Вместе с тем, статья 48 Земельного кодекса предусматривает исключительные случаи предоставления земельных участков без проведения аукциона — на основании заявления предпринимателя (например, для реализации инвестиционных проектов, целей недропользования и др.). Для таких случаев установлены отдельные сроки рассмотрения заявлений.

Согласно Сводному аналитическому отчету о состоянии и использовании земель за 2024 год, в период с 9 октября 2023 года по 9 августа 2024 года через информационную систему ЕГКН было подано 57 416 онлайн-заявлений на предоставление земельных участков. Из них удовлетворено только 10 117 заявлений, что составляет 17,6%.

Данные показатели свидетельствуют о низкой эффективности функционирования информационной системы ЕГКН. Проведённый Министерством цифрового развития, инноваций и аэрокосмической промышленности анализ показал, что значительное число отказов обусловлено низким качеством и неполнотой градостроительной документации, разрабатываемой и утверждаемой местными исполнительными органами (МИО):

- 44% генеральных планов потребовали доработки;
- 74% проектов детальной планировки (ПДП) оказались неполными или неактуальными.

Таким образом, одной из ключевых проблем, сдерживающих развитие предпринимательства на местном уровне, является недостаточное качество и неполнота генеральных планов и ПДП. Документы, призванные служить основой для территориального планирования и рационального землепользования, часто оказываются устаревшими, фрагментарными либо отсутствуют для отдельных территорий.

Повышение качества, своевременная актуализация и цифровизация генеральных планов и ПДП с обеспечением открытого онлайн-доступа — необходимое условие для:

- повышения прозрачности и предсказуемости земельных процедур;
- формирования благоприятного инвестиционного климата;
- обеспечения устойчивого развития предпринимательской деятельности в регионах.

Существенным барьером для бизнеса остаются и законодательные пробелы, а также несоответствие отдельных норм современным требованиям предпринимательской деятельности. В условиях быстро меняющейся экономической среды особенно важно, чтобы законодательство было гибким, прозрачным и адаптированным к нуждам бизнеса.

Отдельную обеспокоенность вызывает позиция центрального уполномоченного органа по управлению земельными ресурсами, который, по оценкам предпринимательского сообщества, недостаточно открыто реагирует на проблемы бизнеса в сфере земельных отношений. Вместо активного участия в решении системных вопросов и модернизации земельной политики орган зачастую ограничивается формально-контролирующими функциями.

Основной акцент деятельности сосредоточен на жёстком мониторинге использования земель и инициировании процедур изъятия участков при малейших отклонениях — даже в случаях, когда нарушения являются следствием ошибок или недоработок государственных органов (например, акиматов) при предоставлении земель.

В современных условиях требуется пересмотр подходов — переход от преимущественно карательной практики к модели поддержки и партнёрства, в рамках которой государственные органы выступают не только в роли регуляторов, но и как союзники в развитии предпринимательской среды.

ИНФРАСТРУКТУРА

Специальные экономические зоны

В Казахстане функционируют **16 специальных экономических зон (СЭЗ)**, предоставляющих льготный налоговый и таможенный режим. На их территории реализуется **422 проекта** с общим объемом инвестиций **8,8 трлн тенге**, что позволило создать **30 тыс. постоянных рабочих мест**. Объем произведенной продукции составил **11,3 трлн тенге**, из которых на экспорт направлено **848,6 млрд тенге**.

На стадии реализации находятся еще **452 проекта** стоимостью свыше **9,8 трлн тенге** с планируемым созданием **26 тыс. рабочих мест**. За весь период работы СЭЗ в обрабатывающую промышленность инвестировано более 3,6 трлн тенге, из которых 2,4 трлн тенге – за последние пять лет. Совокупные затраты на строительство инфраструктуры по состоянию на IV квартал 2024 года составили 427,5 млрд тенге.

При этом, несмотря на налоговые и таможенные льготы, **участники 15 зон обеспечили поступления в бюджет на сумму 577,2 млрд тенге**.

QazIndustry

Согласно данным QazIndustry, развитию СЭЗ препятствует ряд факторов, включая:

- недостаточную готовность инженерно-коммуникационной инфраструктуры;
- неравномерное распределение обеспеченных территорий.

72%
средний уровень
завершенности
инфраструктуры в СЭЗ

Из 402,4 млрд тенге, выделенных на строительство инфраструктуры, освоено значительное количество средств, однако средний уровень завершенности инфраструктуры составляет лишь 72%, что требует дополнительного финансирования.

Общая площадь СЭЗ – 19 тыс. га, из которых:



**обеспечено инфраструктурой и
доступно для проектов**
– 5 732,1 га (23,2%)



территории без инфраструктуры
– 8 916,2 га (45,4%)



уже застроено инфраструктурой
– 2 403 га (12,2%)



непригодные площади
– 2 591,1 га (13,2%)

Индустриальные зоны (ИЗ)

В стране функционируют 55 индустриальных зон, включая:

- 11 республиканских;
- 31 региональную;
- 8 частных;
- 4 малые;
- 1 особую.

На их территории реализовано 280 проектов, еще 274 находятся в процессе. Общий объем инвестиций – 1,4 трлн тенге, объем произведенной продукции – 4,4 трлн тенге. Создано 15,8 тыс. рабочих мест, налоговые поступления составили 181,3 млрд тенге, объем экспорта – 290,3 млрд тенге.

57%
средний уровень
завершенности
инфраструктуры в ИЗ

Уровень завершенности инфраструктуры в ИЗ – лишь 57%, что ограничивает возможности привлечения инвесторов и запуска новых проектов.

Оценка инфраструктурных условий по данным международных исследований



По данным опроса предпринимателей Всемирного банка (Enterprise Surveys, 2024), инфраструктурные проблемы сохраняются и за пределами СЭЗ:



- перебои с электроснабжением фиксируют 32,5% компаний (среднее по странам Европы и Центральной Азии – 26,3%);



- дефицит водоснабжения – 4,3% (в регионе – 3,9%);



- неудовлетворительное состояние транспортной инфраструктуры отмечают 35,2% компаний (в странах Европы и ЦА – 14,2%).

Причинами являются низкая плотность транспортной сети в ряде регионов и изношенность дорог и логистических объектов.

Вместе с тем, по отдельным показателям Казахстан демонстрирует лучшие результаты:

- ущерб от экстремальных погодных условий понесли лишь 0,4% компаний (в регионе – 7,7%);
- перебои с интернет-соединением отмечают 9,8% компаний (в странах региона – 23,2%).

Таким образом, инфраструктура остается как ключевым драйвером, так и ограничителем развития СЭЗ и экономики в целом. Статистика показывает, что наличие готовой, современной и качественной инфраструктуры напрямую влияет на успешность реализации проектов, объемы инвестиций и уровень промышленного производства. Отсутствие инфраструктуры, в свою очередь, делает даже самые привлекательные площадки неработающими активами, сдерживая рост несырьевого сектора и ограничивая вклад СЭЗ в региональное развитие.

Инфраструктура остается одновременно ключевым драйвером и ограничителем экономического роста. Для успешного развития СЭЗ и ИЗ необходима полная готовность инженерных сетей и транспортной что напрямую влияет на:




- объем привлекаемых инвестиций;
- успешность реализации проектов;
- вклад в промышленное производство и экспорт.

Отсутствие инфраструктуры превращает перспективные площадки в неиспользуемые активы, снижая их привлекательность и сдерживая рост несырьевого сектора экономики.

Оценка качества транспортной инфраструктуры и доступности подключения к инженерным сетям по результатам опроса «Деловой климат»

Малый бизнес.

По результатам опроса предпринимателей малого бизнеса, проведённого в 2024 году, общее качество транспортной инфраструктуры оценивается как среднее (47–48% ответов).

- 
 - Автомобильная инфраструктура получила наивысшую положительную оценку: 42,6% респондентов оценили её как выше среднего или отличную.
- 
 - Железнодорожная и авиационная инфраструктура требуют улучшений — положительно их оценили около 40% предпринимателей, тогда как значительная доля отметила среднее или низкое качество.
- 
 - Городской общественный транспорт является слабым звеном: 13,3% оценили его как «плохое качество», и только около 38% отметили уровень выше среднего или отличный.

Доступность подключения к инженерным сетям варьируется по видам услуг:

- **Электроэнергия:** высокая/средняя доступность — 80,6%, низкая — 15,1%, недоступно — 4,3%.
- **Отопление:** высокая/средняя доступность — 78,3%, низкая — 17,5%, недоступно — 4,2%.
- **Водоснабжение:** высокая/средняя доступность — 81,4%, низкая — 15,6%, недоступно — 3,0%.
- **Газоснабжение:** высокая/средняя доступность — 72,4%, низкая — 18,4%, недоступно — 9,3%.



Средний бизнес

Оценка транспортной инфраструктуры у среднего бизнеса демонстрирует более выраженные проблемы в отдельных сегментах



- Автомобильный транспорт – 51,8% оценок «выше среднего» или «отличное», 29,8% – «среднее», 18,2% – «плохое».



- Авиационная инфраструктура – 48,4% положительных оценок, 28,3% – «среднее», 23,3% – «плохое».



- Железнодорожная инфраструктура – наименее развитый сегмент: 46,5% оценок «плохое» или «среднее» (из них «плохое» – около 21%), «выше среднего»/«отличное» – 46,5%.



- Городской транспорт – 41,3% положительных оценок, 28,0% – «среднее», 30,7% – «плохое».

По доступности подключения к инженерным сетям:

- **Электроэнергия:** высокая/средняя доступность – 85,7%, низкая – 12,5%, недоступно – 1,8%.
- **Водоснабжение:** высокая/средняя доступность – 85,8%, низкая – 12,4%, недоступно – 1,8%.
- **Отопление:** высокая/средняя доступность – 84,2%, низкая – 12,6%, недоступно – 3,2%.
- **Газоснабжение:** высокая/средняя доступность – 73,8%, низкая – 16,2%, недоступно – 10,0%.

РАЗВИТИЕ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА

Подготовка кадров

В системе технического и профессионального образования (ТиПО) Казахстана функционируют 772 колледжа, из которых 477 – государственные и 325 – частные. Общий контингент обучающихся составляет **565 тыс. человек**, включая 396 тыс. по государственному образовательному заказу и 169 тыс. – на платной основе. Подготовку по рабочим квалификациям проходят 252 тыс. студентов.

Подготовка кадров ведется по **10 направлениям**, при этом 50% объема государственного образовательного заказа приходится на рабочие специальности. Ежегодно объем госзаказа, финансируемого из республиканского и местных бюджетов, увеличивается: по рабочим специальностям – на 7%, по специальностям среднего звена – на 5%.

НПП РК «Атамекен» активно вовлекает бизнес в решение системных проблем профессионального образования и подготовки кадров, используя аналитику потребностей рынка. Участие предприятий в **организации практического обучения и развитии дуального образования** позволяет готовить специалистов с навыками, соответствующими запросам работодателей.

В рамках Дорожной карты по внедрению дуальной системы обучения, охватывающей 34 отрасли, 131 специальность и 181 квалификацию, к подготовке кадров **присоединились 9 439 предприятий** (2,2% от общего числа), в том числе: крупные – 409, средние – 1 697, малые – 6 210, государственные организации – 1 119, отраслевые ассоциации – 4. **С 460 организациями ТиПО (59,5%) заключены соглашения о совместной подготовке 94 241 студента** (16,6% от общего числа).

На нормативном уровне закреплено возмещение работодателям расходов, связанных с обучением студентов, а также оплата работы наставников (5–7 тыс. тенге за одного студента в месяц). На базе 20 региональных Школ наставничества более 3 тыс. наставников прошли подготовку по педагогическим и психологическим основам.

В договорах о дуальном обучении закреплено обязательство предприятий содействовать трудоустройству выпускников при наличии вакантных мест. В результате уровень трудоустройства выпускников ТиПО, обучавшихся по дуальной системе, достигает 85%.

В системе организаций высшего, послевузовского образования ВУЗов – 122

Национальных – 12
Государственных – 43
Международных - 1
Частных – 66 (иностранная собственность 2)
Контингент – 671 тыс. чел.
Педагогов работающих – 51 тыс. чел.

В реализации дуального обучения в организациях высшего и послевузовского образования участвуют:

- 65 организаций высшего и послевузовского образования;
- 3 051 предприятие-партнёр;
- 3 672 заключённых договора;
- 27 966 студентов, охваченных дуальной формой обучения;
- 2 325 студентов были трудоустроены по итогам дуального обучения.

По данным вузов, общий уровень трудоустройства выпускников составляет 75%, в том числе: стабильное трудоустройство – 68%, условное – 7%, не трудоустроены – 25%. Наблюдается снижение показателя по сравнению с предыдущими годами (81% в 2023 г., 80% в 2022 г.). Среди выпускников, обучавшихся за счет бюджета, трудоустроены 75%, среди обучавшихся на платной основе – 68%.

Доступность трудовых ресурсов

Дефицит квалифицированных трудовых ресурсов остается одним из ключевых ограничений развития предпринимательской деятельности в Казахстане. По данным рейтинга «Деловой климат – 2024», малый и средний бизнес массово сталкиваются с нехваткой специалистов, особенно в инженерно-техническом сегменте.

Малый бизнес.

По результатам опроса более 3 900 представителей малого бизнеса, главная проблема – недостаточная доступность квалифицированных кадров, особенно технического профиля. Наименее проблемной категорией остаются неквалифицированные рабочие, однако и в этой группе сохраняются сложности.

Оценка доступности трудовых ресурсов (по категориям, % респондентов):

Категория кадров	Не доступно	Низкая	Средняя	Высокая
Квалифицированные специалисты высшего звена (инженеры, техспециалисты)	12,7%	37,6%	41,5%	8,2%
Квалифицированные технические работники	8,2%	36,3%	46,9%	8,6%
Специалисты непроизводственных подразделений (экономисты, юристы и др.)	7,0%	28,9%	52,3%	11,8%
Неквалифицированные рабочие	5,5%	26,9%	46,6%	20,9%

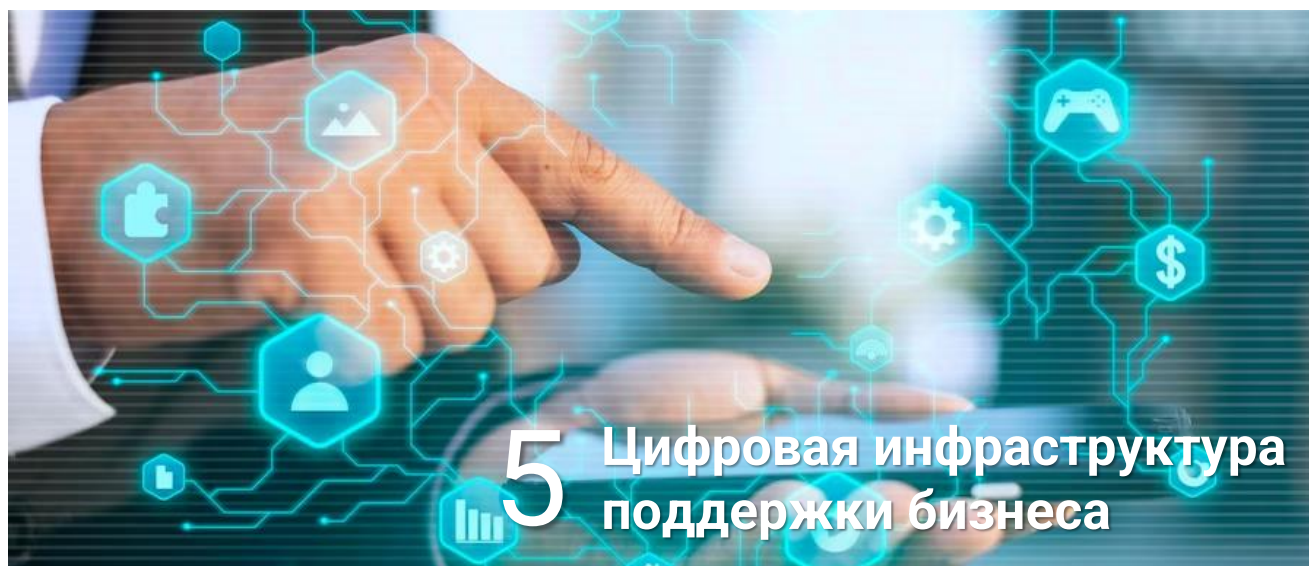
Фактически каждый второй предприниматель оценивает доступность квалифицированных специалистов как низкую или вовсе отсутствующую.

Средний бизнес.

Среди 500 респондентов среднего бизнеса 13,2% назвали дефицит кадров одним из главных барьеров развития, наравне с высокими налогами и дорогими кредитами. Проблема особенно остра в производственных, ИТ- и строительных секторах, усугубляясь слабой связью системы образования с рынком труда, недостаточной мобильностью рабочей силы и инфраструктурными ограничениями.

Выводы:

1. Несмотря на развитую сеть образовательных учреждений и рост объемов госзаказа, бизнес по-прежнему сталкивается с дефицитом квалифицированных кадров, особенно в технических и инженерных профессиях.
2. Дуальное обучение демонстрирует высокий уровень трудоустройства (85%), но охватывает ограниченную долю студентов.
3. Необходима системная интеграция бизнеса в процесс подготовки кадров и расширение программ наставничества.
4. Для повышения мобильности и доступности трудовых ресурсов требуется модернизация инфраструктуры подготовки и улучшение взаимодействия между системой образования и работодателями.



5 Цифровая инфраструктура поддержки бизнеса

5.1. Развитие экосистемы цифровых решений для предпринимателей

Мир вступил в новую эпоху – эпоху глобальной конкуренции за капитал, технологии и таланты. Сегодня каждая страна стремится выстроить максимально комфортные условия для инвесторов и бизнеса. Казахстан не может позволить себе оставаться в стороне от этих процессов.

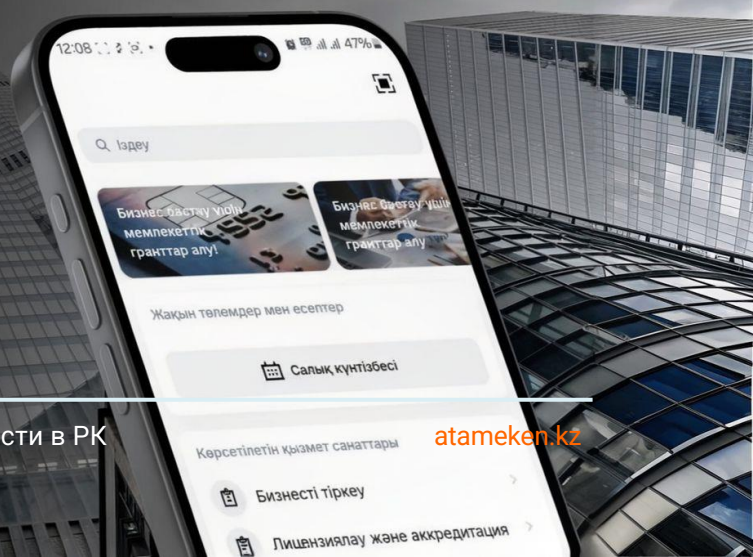
В целях реализации Указа Главы государства о мерах по либерализации экономики (пункт 4.4.2), который направлен на снижение административных барьеров и повышение качества государственного сервиса, **Национальная палата предпринимателей Республики Казахстан «Атамекен» предлагает внедрить новые инструменты цифровой экосистемы предпринимательства.**



Ключевым решением станет запуск Портала для бизнеса «eGovBusiness» – единого окна взаимодействия государства и предпринимателей. Его миссия – обеспечить максимальное удобство бизнеса в получении государственных и сопутствующих услуг.

eGov Business – отандық кәсіпкерлердің цифрлық көмекшісі

eGov Business – цифровой помощник отечественного предпринимателя



Особое значение будет иметь **создание на базе Портала Маркетплейса частных услуг, связанных с государственными сервисами**. Это позволит открыть новые каналы продаж для отечественных компаний, стимулировать экспорт IT-технологий и обеспечит бизнесу возможность решать ключевые вопросы в одном месте – быстро, просто и прозрачно.

Неотъемлемой частью «eGovBusiness» станет **Цифровая карта бизнеса** – национальная аналитическая платформа, формируемая на основе государственных информационных систем, дополненная результатами регулярных опросов предпринимателей и обратной связью бизнеса.

Цифровая карта бизнеса должна стать **главным источником объективных данных о состоянии деловой среды, инвестициях и мерах поддержки**. Она позволит увидеть, где бизнес активно развивается, а где сохраняются барьеры, и обеспечит возможность принятия решений на принципиально новом уровне.

Национальная палата предпринимателей «Атамекен» убеждена, что **Цифровая карта бизнеса** должна стать обязательным инструментом для всех уровней власти. Она обеспечит прозрачность, объективность и результативность политики в сфере предпринимательства, а вместе с Порталом «eGovBusiness» **станет ключевым шагом на пути к формированию современной и конкурентоспособной экономики Казахстана**.



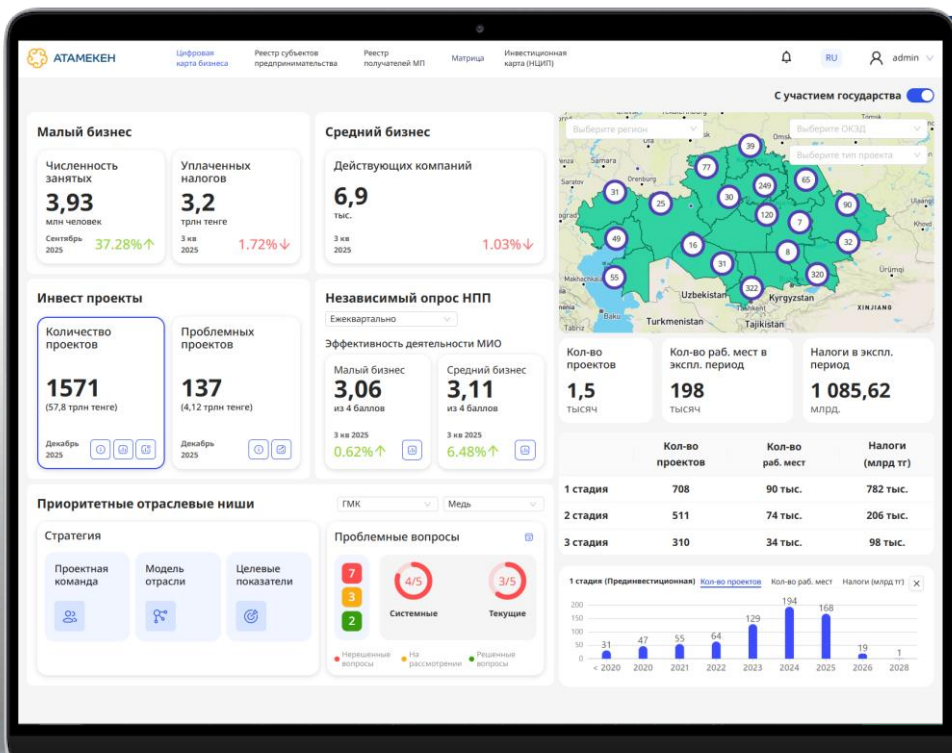
ЦКБ

ЦИФРОВАЯ КАРТА БИЗНЕСА

Интегрированная информационно-аналитическая система

- Мониторинг состояния предпринимательства в Республике Казахстан
- Оценка эффективности мер поддержки
- Анализ инвестиционной активности
- Принятие решений на основе цифровых дэшбордов и прогнозных моделей

Цифровая карта бизнеса является **аналитической системой для поддержки принятия управленческих решений**. ЦКБ состоит из ряда подсистем (модулей) и обеспечивает прозрачность, доступность и объективность данных о состоянии развития предпринимательства.



Подсистемы ЦКБ

- Титульный реестр предпринимателей
- Единый перечень мер поддержки
- Приоритеты регионов
- Приоритетные отраслевые ниши
- Результаты опроса «Деловой климат»
- Инвестиционная карта
- Матрица товаров, работ и услуг (ТРУ)
- Аналитический дэшборд
- Реестр обязательных требований
- Анализ регуляторного воздействия
- Система управления рисками

Основные цели и задачи цифровой экосистемы взаимодействия государства и бизнеса:

- удобные сервисы и услуги для предпринимателей в одном месте
- цифровизация взаимодействия предпринимателей с государством
- сокращение административных барьеров и издержек бизнеса, повышение конкурентоспособности
- обеспечение принципа «единого окна» для получения услуг и мер поддержки
- повышение прозрачности и доверия бизнеса
- формирование объективной картины состояния развития предпринимательства
- оценка эффективности мер поддержки, выработка предложений по формированию встречных обязательств бизнеса
- принятие управленческих решений на основе цифровых дэшбордов и прогнозных моделей

Архитектура цифровой экосистемы взаимодействия государства и бизнеса

ЦКБ, РСР и eGovBusiness являются частями единой экосистемы для бизнеса
Интеграции с внешними системами осуществляются на базе QazTech



«Данная схема отражает взаимодействие предпринимателей, общественных организации, в том числе НПП и государственные органы посредством цифровой экосистемы.

В её основе несколько платформ. **Front-часть для предпринимателей** – Портал eGovBusiness, где все необходимые услуги и сервисы собраны в одном месте. Этот Портал позволяет получать не только государственные услуги, но также и частные услуги, связанные с государственными. Тем самым, пользователи (предприниматели) получают простоту и удобство. Также, это открывает новые ниши (каналы продаж) для предпринимателей в части оказания своих услуг по направлению B2B.

Back-часть в виде Цифровой карты бизнеса – это аналитический инструмент, предназначенный в первую очередь для государственных органов и организаций. Для сотрудников госорганов и НПП есть отдельный рабочий кабинет, который помогает им быстро обрабатывать заявки и вести работу с бизнесом. Центральная аналитическая система собирает данные и показывает картину того, как бизнес взаимодействует с государством. Все эти элементы соединяются через цифровую шину QazTech, которая связывает разные государственные и внешние сервисы.

Главная цель экосистемы – сделать жизнь бизнеса проще. Она позволяет получать услуги в одном окне, сокращает бюрократию, делает процесс прозрачным и полностью цифровым, а также обеспечивает быстрое и надёжное взаимодействие между государством и бизнесом.»

РЕГИОНАЛЬНЫЕ ПАЛАТЫ

г. Астана

г. Астана, пр. Б. Момышулы, 2/1
тел. 8 (7172) 919 080
e-mail: astana@atameken.kz
сайт: astana.atameken.kz/

г. Алматы

г. Алматы, пр. Абылай хана, 79
тел.: +7 (7273) 310 133
e-mail: almaty@atameken.kz
сайт: almaty.atameken.kz/

г. Шымкент

г. Шымкент мкр. "Северо-Восток",
ул.Еримбетова 304 г, БЦ "Занғар"
тел: 8 (7252) 394 977
e-mail: shymkent@atameken.kz
сайт: shymkent.atameken.kz/

Акмолинская область

г. Кокшетау, ул.Абая 96
тел: 8 (7162) 722 548
e-mail: kokshetau@atameken.kz
сайт: akmola.atameken.kz/

Актюбинская область

г. Актөбе, пр. Санкибай батыра, 22 К
тел: 8 (7132) 744 607
e-mail: aktobe@atameken.kz
сайт: aktobe.atameken.kz/

Атырауская область

г. Атырау, ул. Сатпаева 78
тел. 8 (7122) 763 655
8 (7122) 777 606
e-mail: atyrau@atameken.kz
сайт: atyrau.atameken.kz/

ВКО

г. Усть-Каменогорск, пр. Ауэзова 26/1,
тел. 8 (7232) 742 122
email: oskemen@atameken.kz
сайт: oskemen.atameken.kz/

Жамбылская область

г. Тараз, пр. Толе би. 93 А,
тел. 8 (7262) 555 900
email: zhambyl@atameken.kz
сайт: taraz.atameken.kz/

Жетысуская область

г. Талдыкорган, мкр.8, строение 2 "А",
зд. Выставочного комплекса, 2-эт.
тел. 8 (7282) 401 499
e-mail: zhetysu@atameken.kz
сайт: taldykorgan.atameken.kz/

ЗКО

г. Уральск, ул. Исатай-Махамбета, 84
тел. +7 (7112) 243 095
email: uralsk@atameken.kz
сайт: uralsk.atameken.kz/

Карагандинская область

г. Караганда, ул. Таттимбета, 709
тел. +7 (7212) 504 055
email: karaganda@atameken.kz
сайт: karagandy.atameken.kz/

Костанайская область

г. Костанай, ул. Аль Фараби 114, 1 эт.
тел. 8 (7142) 394 208
e-mail: kostanay@atameken.kz
сайт: kostanay.atameken.kz/

Кызылординская область

г. Кызылорда, ул. Коркыт Ата, 123, 3эт.
тел. 8 (7242) 400 981
e-mail: kyzylorda@atameken.kz
сайт: kyzylorda.atameken.kz/

Мангистауская область

г. Актау, 35 мкр, зд.2
тел. 8 (7292) 304 040
email: aktau@atameken.kz
сайт: aktau.atameken.kz/

Павлодарская область

г. Павлодар, ул. Луговая, 16
тел. 8 (7182) 660 311, 654 411, 654 412,
ЦОП 8 (7182) 654 415
e-mail: pavlodar@atameken.kz
сайт: pavlodar.atameken.kz/

СКО

г. Петропавловск, ул. К. Сутюшева, 60
Тел. 8 (7152) 503 615
e-mail: petropavl@atameken.kz
сайт: petropavl.atameken.kz/

Туркестанская область

г. Туркестан, ул. С. Кожанова. 42,
тел. 8 (7253) 359 797
e-mail: turkestanrpp@atameken.kz
сайт: turkestan.atameken.kz/

Область Абай

г. Семей, ул. Пушкина 100
тел.: 8 (7222) 354 847
e-mail: abay@atameken.kz

Алматинская область

г. Қонаев, 2 мкр-он, здание 44.
тел.8 (7277) 279 683
e-mail: qonaev@atameken.kz

Область Улытау

г. Жезқазған, ул. Желтоқсан 25
тел.8 (7102) 410 018
email: ulytau@atameken.kz

**Мы в социальных
сетях!**

